

Сборник материалов четвертой школы молодых ученых

Российская Академия наук
Карельский научный центр
Институт экономики
СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
СОЦИАЛЬНАЯ ИННОВАТИКА
В РЕГИОНАЛЬНОМ
РАЗВИТИИ

4

ШКОЛЫ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ

ПЕТРОЗАВОДСК 2008

Карельский научный центр
Российской академии наук
Институт экономики

**СОЦИАЛЬНАЯ ИННОВАТИКА
В РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ
СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
ЧЕТВЁРТОЙ ШКОЛЫ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ**

Петрозаводск
2008

УДК 316.334.52
ББК 60.59 (2Р-6Кар)
С 69

Сборник материалов четвёртой школы молодых ученых «Социальная инноватика в региональном развитии» – Петрозаводск: изд. Карельского научного центра РАН, 2008 – 162 с.
ISBN 978-5-9274-0353-0

Ежегодный сборник научных статей Института экономики Карельского Научного Центра РАН включает результаты научной конференции молодых ученых в рамках четвертой Школы молодых учёных «Социальная инноватика в региональном развитии» при поддержке Программы Президиума РАН. Представленные материалы демонстрируют итоги прошедших в 2008 году мастер-классов, семинаров, конференций, работы филиала кафедры социологии и социальной работы факультета политических и социальных наук ПетрГУ и филиала кафедры теоретической экономики и государственного и муниципального управления экономического факультета ПетрГУ. Сборник содержит статьи студентов, аспирантов, молодых преподавателей и научных сотрудников по актуальным проблемам экономической и социальной жизни российского общества и Республики Карелия.

Редакционная коллегия:

ответственный редактор
зам. отв. редактора

д.э.н., проф. Т.В. Морозова
д.э.н., доцент Г.Б. Козырева

*Издание осуществлено при содействии Программы
Президиума Российской академии наук «Поддержка молодых ученых»*

*За аутентичность фактического материала ответственность
несут авторы
Взгляды, выраженные авторами, не обязательно отражают точку
зрения редакции*

УДК 316.334.52
ББК 60.59 (2Р-6Кар)

ISBN 978-5-9274-0353-0

© Институт экономики КарНЦ РАН, 2008

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
<i>Арбузов Сергей</i> Основания досрочного прекращения исполнения полномочий Президента	6
<i>Зданович Ольга</i> Старшее поколение Республики Карелия и России в условиях старения населения	14
<i>Казаков Иван</i> Политика государства в области борьбы с безработицей	25
<i>Киселева Бэлла</i> Проект «Молодежный голос»	31
<i>Климова Анастасия</i> Инновационные механизмы в организации системы социальной защиты населения.....	34
<i>Кулакова Любовь</i> Социальные практики сельского предпринимательства России в современных условиях	39
<i>Лебедева А.О., Прохорова Е.П., Киселева Б.А</i> Стратегии предотвращения аддиктивного поведения: сравнение мнений экспертов и населения	46
<i>Михель Егор</i> Международная трудовая миграция населения приграничного региона	54
<i>Молчанова Екатерина</i> Состояние здоровья населения, как причина демографического кризиса	58
<i>Мордвинцев Максим</i> Место социальной инноватики в региональном развитии	71
<i>Морошкина Марина</i> Особенности регионального управления в период рыночных преобразований	80
<i>Мурина Светлана</i> Методологические подходы к исследованию и оценке качества жизни населения: региональный аспект	88
<i>Насибуллина Вера</i> Особенности рынка образовательных услуг на современном этапе развития России	100
<i>Пестряков Виктор</i> Социально-экономические условия формирования деловой среды региона	110
<i>Петровская Юлия</i> Процесс построения системы взаимодействия государства и НКО в сфере профилактики детской безнадзорности в РФ	117
<i>Сачук Денис</i> Роль государственных и муниципальных служащих в реализации социальных инноваций	122
<i>Соболев Вячеслав</i> Порты Республики Карелия в акватории Белого моря, как фактор эффективности региона	125
<i>Степанова Светлана</i> Становление и развитие туристского бизнеса в России ...	129
<i>Тимаков Иван</i> Социальная инноватика в жилищной сфере	136
<i>Тишков Сергей</i> Основы формирования региональной инновационной системы	142
<i>Фадеева Наталья</i> Демографическая ситуация в России и возможности управления демографией	147
<i>Шмуйло Даниил</i> Инерционные явления в управлении народным хозяйством	152
<i>Юшкова Мария</i> Развитие Болонского процесса: состояние и проблемы (на примере Франции)	155

ВВЕДЕНИЕ

Представленный сборник включает статьи студентов, аспирантов и молодых ученых и преподавателей, принявших участие в работе Четвертой школы молодых ученых «Социальная инноватика в региональном развитии», которая проходила 6–7 декабря 2008 г. в рамках реализации целевой программы Президиума РАН «Поддержка молодых ученых». Программа ориентирована на создание условий для интеграции академической и вузовской науки. Комиссия по работе с молодежью РАН в рамках данной Программы состоит из 2-х разделов:

Раздел 1 – «Деятельность институтов РАН по привлечению талантливой молодежи к научной работе»

Раздел 2 – «Поддержка научных школ, конференций, семинаров и др.» молодых ученых (до 35 лет), проводимых институтами РАН в 2007 г.

Интеграция высшей школы и академической науки имеет конструктивные последствия для образовательных учреждений – она расширяет предметные, методические, инструментальные возможности образовательных учреждений. Академические институты, в свою очередь, получают в рамках такого взаимодействия как дополнительные стимулы в реализации исследовательской деятельности, так и дополнительную возможность распространять свои лучшие результаты через профессиональную эрудицию будущих специалистов в экономической и социальной сферах. Особую актуальность имеет указанный процесс в рамках региональных сообществ, не всегда имеющих достаточные возможности обеспечить социальный заказ соответствующими ресурсами.

Начиная с 2005 г. творческий коллектив Отдела институционального развития региональных социально-экономических систем Института экономики КарНЦ РАН активно включился в реализацию Программы. За прошедший период создано 2 филиала кафедр: социологии и социальной работы; теоретической экономики и государственного и муниципального управления. С появлением этих интеграционных структур творческое сотрудничество между ПетрГУ и Институтом экономики КарНЦ РАН, которое началось в конце 90-х гг., активизировалось и приобрело формальную основу.

Научная школа как таковая складывалась при реализации совместных проектов, которые осуществлялись в рамках Федеральной целевой программы «Интеграция науки и высшего образования России» в 1998–2001 гг., в которых приняли участие студенты экономического факультета ПетрГУ, а

также аспиранты и соискатели Института при участии в экспедициях по сбору данных экономико-социологических обследований. Научные сотрудники Института осуществляют педагогическую деятельность в высших учебных заведениях Карелии, что позволяет им распространять накопленный исследовательский опыт и знания студентам, особенно тем из них, кто проявляет интерес и способности к исследовательскому труду. В 2004 г. началось сотрудничество с кафедрой социологии и социальной работы факультета политических и социальных наук ПетрГУ, что позволило привлекать студентов к дипломным и производственным практикам, где они получали опыт участия в социологических опросах и обработки эмпирической информации. К настоящему времени четыре выпускника кафедры поступили в аспирантуру Института экономики. В 2005 г. стартовало сотрудничество с кафедрой теоретической экономики и государственного и муниципального управления экономического факультета ПетрГУ через создание филиала кафедры в Институте экономики, что позволило непосредственно знакомить будущих специалистов государственного управления с научными и прикладными исследованиями в области управления экономическими и социальными системами.

В представленном сборнике молодых ученых отражен опыт совместной работы, выдвинуты планы на будущее сотрудничество. Сборник включает результаты работы школы молодых учёных по итогам прошедших в 2008 году семинаров и конференций, работы филиала кафедры социологии и социальной работы, государственного муниципального управления ПетрГУ. Проведенная Четвертая Школа молодых ученых «Социальная инноватика в региональном развитии» позволила консолидировать знания и практические наработки молодых ученых в важнейших областях современной жизни общества: экономики, социальной сфере, права.

Хочется выразить надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество высшей школы и академической науки с усилением междисциплинарных подходов к пониманию сложных проблем российского общества, а также с использованием тех возможностей, которые сегодня представлены Российской Академией наук.

д.э.н. Морозова Т.В.
зав. отделом Института экономики КарНЦ РАН,
проф. ПетрГУ

Арбузов Сергей

аспирант

кафедра международного и конституционного права ПетрГУ

ОСНОВАНИЯ ДОСРОЧНОГО ПРЕКРАЩЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕЗИДЕНТА

Актуальность исследования обусловлена особым конституционным статусом Президента Российской Федерации в системе государственной власти России. Согласно Конституции РФ Президент является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, независимости Российской Федерации и целостности ее территории.

Президент РФ напрямую непосредственно не относится ни к одной ветви власти, не является членом политической партии, осуществляет различные полномочия, связанные с реализацией государственной власти в стране, представляет олицетворение всенародной легитимности своей власти, имеет четко ограниченный срок правления.¹

В соответствии со ст. 91 Конституции Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью.

Вместе с тем правовое регулирование деятельности Президента РФ на данный момент не обладает достаточным уровнем развернутости, глубины, упорядоченности и требует наиболее тщательной регламентации. Сохранение недостатков названного регулирования определяется, наряду с другими причинами, недостаточной научной проработанностью вопросов о месте, роли Президента в системе власти в Российской Федерации, природе и элементарном составе его статуса.²

Также требуют дальнейшей проработки вопросы о значении и содержании конституционных норм, посвященных Президенту РФ, составе и содержании института российской президентуры, направлениях его внутренней систематизации.

В соответствии с ч. 1 ст. 92 Конституции РФ, Президент Российской Федерации приступает к исполнению соответствующих полномочий с момента

¹ Дёгтев Г.В. Становление и развитие института президентства в России: теоретико-правовые и конституционные основы / Г.В. Дёгтев. – М.: Юристъ, 2005. – С. 140.

² Колобаева Н.Е. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации (вопросы теории и практики): автореферат кандидатская диссертация / Н.Е. Колобаева. – Екатеринбург, 2007. – 3с.

принесения им присяги и по истечении срока его пребывания в должности прекращает их исполнение с момента принесения присяги вновь избранным Президентом РФ.

Регламентируя различные ситуации, связанные с пребыванием Президента РФ у власти, Конституция также предусматривает возможность досрочного прекращения исполнения полномочий: отставку, стойкую неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия и отрешение от должности.

В Конституции РФ не определён порядок отставки Президента и прекращения полномочий в силу стойкой неспособностью по состоянию здоровья. Отрешения Президента от должности – наиболее урегулированная процедура, о которой кратко говорится в ст. 93 Конституции Российской Федерации и более детально – в регламентах палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Вместе с тем все основания досрочного прекращения исполнения полномочий Президента традиционно разделяют на два вида. К первому относятся обстоятельства, наступающие по инициативе и согласно волеизъявлению самого Президента. Ко второму – обстоятельства, не зависящие от воли Президента. Если пользоваться делением оснований на данные группы, то получится следующая схема: к первой группе оснований относится: отставка; вторая представлена стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие Президенту РФ полномочия и отрешением от должности.

Под отставкой понимается добровольное сложение действующим Президентом своих полномочий по собственному заявлению. Вопрос в том, каким образом реализуется отставка? По всей видимости, в законе должны быть указаны форма выражения Президентом своей воли (скорее всего, это должно быть письменное заявление), мотивы, побудившие Президента принять такое решение. Такие мотивы могут носить личный характер – преклонный возраст, состояние здоровья; политические: несогласие с политикой Федерального Собрания и других органов государственной власти в связи с образовавшимся экономическим, политическим кризисом и т.д.³

Конституция РФ не предусматривает процедуры «принятия» или «непринятия отставки Президента; не регулирует процедуру отставки – перед кем Президент должен заявить о своей отставке: с какого момента вступает в силу отставка, каким образом оформляется исполнение обязанностей Президента Председателем Правительства, обстоятельство невозможности по каким-либо причинам взять на себя исполнение

³ Президент в конституционном строе Российской Федерации / Б.С. Эбзеева. – Саратов, 2000. – С. 76.

полномочий Президента. Следует отметить целесообразность правового урегулирования такого рода вопросов.

Поскольку в Российской Федерации ни в Конституции, ни в федеральном законодательстве не урегулирован порядок отставки, на практике отставка Президента Б.Н. Ельцина была оформлена следующим образом: 31 декабря 1999 г. первый Президент РФ обратился по телевидению и радио с обращением к жителям России в котором сообщил о своем уходе в отставку за пол года до истечения срока полномочий. В этот же день Б.Н. Ельцин подписал Указ «Об исполнении полномочий Президента Российской Федерации». В этом Указе он объявил, что в соответствии с ч. 2 ст. 92 Конституции РФ прекращает с 12 час. 00 мин. 31 декабря 1999 г. исполнение своих обязанностей. С этого времени полномочия перешли к Председателю Правительства РФ – В.В. Путину.

Другим и следующим в соответствии с Конституцией РФ за отставкой основанием досрочного прекращения исполнения полномочий Президента РФ является стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие Президенту полномочия. Законодательно порядок досрочного прекращения полномочий Президента по этому основанию также не урегулирован.

В законодательстве нет ответа на вопросы, кто и каким образом устанавливает сам факт наличия стойкой неспособности, каковы ее критерии, как обеспечить такого рода решение, кто его обнародует и т.д. В любом случае должны быть созданы правовые гарантии, предупреждающие злоупотребления в процессе реализации этой конституционной нормы.

Конституционный Суд в постановлении от 11 июля 2000г. № 12 – П по делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия отметил, что решение этого вопроса может проходить при наличии урегулированной особой процедуры, что не входит в полномочия Конституционного Суда. Однако Суд определил те конституционные начала, которые должны обуславливать основы порядка (процедуру) его решения.⁴

В соответствии с определенными Конституционным Судом конституционными началами урегулирования особой процедуры установления стойкой неспособности Президента по состоянию здоровья осуществлять

⁴ По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации: постановление Конституционного суда РФ от 11.07.2000 № 12 – П // Вестник Конституционного суда РФ. – 2000. – № 6.

свои полномочия должен быть закрыт данный пробел в российском законодательстве.

Третьим основанием досрочного прекращения исполнения полномочий Президентом является отрешение от должности. Принцип разделения властей в любом государстве предполагает взаимодействие и взаимозависимость органов, составляющих различные ветви государственной власти. Общепринятым средством воздействия органов одной ветви государственной власти на органы другой ветви является предоставление права распускать орган либо отрешать от должности его должностных лиц.

В системе сдержек и противовесов в нашей стране такое право предоставлено и Президенту, и парламенту.

Импичмент – процедура привлечения к ответственности и отстранения от должности ряда должностных лиц. Термин пришел из практики и законодательства США. В Российской Федерации импичментом именуется отрешение Президента Российской Федерации от должности Федеральным Собранием Российской Федерации.⁵

Конституционно закреплено, что Президент может быть отрешён от должности только в результате государственной измены и иного тяжкого преступления. Это, однако, форма конституционно-правовой, а не уголовной ответственности.

Отрешение Президента от должности – высшая форма ответственности Президента.

Процедура отрешения имеет две стадии:

1) Государственная Дума двумя третями голосов от общего числа депутатов принимает решение о выдвижении обвинения. При этом инициатива должна быть проявлена не менее чем одной третью депутатов Государственной Думы и должно быть вынесено заключение специальной комиссии, образованной Государственной Думой. Обвинение против Президента должно быть подтверждено заключение Верховного Суда РФ.

2) Решение об отрешении Президента РФ от должности носит другая палата парламента – Совет Федерации – двумя третями голосов от общего числа членов не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Вместе с тем Совет Федерации делает запрос в Конституционный суд РФ о соблюдении вопросов процедурного характера. Конституционный суд РФ дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного

⁵ Коровникова Е.А. Отрешение президента от должности как форма парламентского контроля Е.А. Коровникова // Конституционное и муниципальное право, 2007. – № 17. – С.18.

тяжкого преступления. Правом на обращение в Конституционный Суд с запросом о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления обладает только Совет Федерации. Вполне логично, поскольку именно Совет Федерации принимает окончательное решение об отрешении Президента от должности.⁶

Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.

Порядок отрешения Президента от должности практически нереализуем. В нем участвует четыре органа государственной власти, и все они коллегиальные, что затягивает принятие решений. Причем судьи Конституционного Суда и Верховного Суда назначаются на эти должности по представлению Президента (пункт «е» ст. 83 Конституции) и получают материальные блага согласно его указам. Вряд ли такие судьи позволяют отрешить Президента от должности.⁷

В тоже время среди около тридцати проектов федеральных законов о поправках в те или иные статьи Конституции был предложен проект федерального закона о поправках к Конституции, в котором предлагается урегулировать в Конституции РФ порядок отрешения Президента Российской Федерации от должности (Проект федерального закона «О поправках к ст. 93, 103, 109, 125 Конституции Российской Федерации» (Об отрешении Президента Российской Федерации от должности) (внесен одной пятой от общего числа депутатов ГД).

Этот закон и около 30 других проектов федеральных законов о поправке к Конституции РФ, размещены на сайте Конституции РФ в Интернете.⁸

Как свидетельствует практика в соответствии пока были предприняты только две попытки начать процедуру отрешения Президента РФ от должности (хотя призывы к этому звучали неоднократно). 12 июля 1995 г. Государственная Дума рассмотрела вопрос о создании специальной комиссии Государственной Думы в связи с предложением депутатов Государственной Думы о выдвижении обвинений против Президента Российской Федерации в связи с событиями в г. Буденновске во время военных действий в Чеченской Республике. Но по результатам голосования постановление принято не было.

⁶ Зыкова, Н. С. Отрешение от должности Президента РФ и участие в этой процедуре Конституционного Суда РФ / Н. С. Зыкова // Конституционное и муниципальное право. – 2006. – N 11. – С. 29.

⁷ Мазуров А.В. Комментарий к Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации» / А.В. Мазуров. – М.: Частное право, 2006. – 357с.

⁸ http://www.constitution.garant.ru/DOC_1300.htm

В Государственной Думе второго созыва процедура отрешения Президента РФ от должности была начата по инициативе левых фракций и дошла до голосования палаты по выдвижению обвинения, которое состоялось 13 – 15 мая 1999 г. 207 депутатов Государственной Думы, прежде всего из числа членов парламентской фракции Коммунистической партии Российской Федерации, инициировали вопрос об отрешении Президента от должности.

По состоянию на 15 февраля 1999 г. специальная комиссия завершила проверку выдвинутых против Президента Российской Федерации обвинений. Однако ни один из пяти пунктов обвинения не получил в Государственной Думе необходимых 2/3 голосов депутатов для продолжения процедуры.

Наряду с описанными выше основаниями Конституция РФ не включает иных оснований досрочного прекращения исполнения полномочий Президентом РФ. Речь идёт о возможности преемственности оснований предусмотренных другими федеральными законами и их адаптации применительно к статусу Президента РФ,⁹ а также о законодательном закреплении добровольности или не добровольности в отношении каждого основания.

В тоже время не оговаривает естественной причины досрочного прекращения полномочий Президента. Отсутствие такого основания применительно к Президенту может привести к тупиковым правовым ситуациям. Большого внимания заслуживает вопрос о порядке временного исполнения полномочий Президента и об обеспечении непрерывности полномочий главы государства. В соответствии с ч. 3 ст. 92 Конституции РФ во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации. В то же время неясно, каким правовым актом объявляется о временном исполнении обязанностей Президента. Следует также отметить, что российское государство имеет относительно небольшой опыт законодательной регламентации статуса экс-президента. Впервые статус бывшего главы государства был урегулирован Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1763 «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих

⁹ См.: О Конституционном суде РФ: федеральный конституционный закон от 21.07.1994 (ред. от 05.02.2007) № 1 – ФКЗ // Российская газета. – 1994. – № 138 – 139. – ст. 11. О статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ: федеральный закон от 08.05.1994 (ред. от 12.04.2007) № 3 – ФЗ // Российская газета. – № 88. – ст. 4; О Конституционном суде РФ: федеральный конституционный закон от 21.07.1994 (ред. от 05.02.2007) № 1 – ФКЗ // Российская газета. – 1994. – № 138 – 139. – ст. 11.

полномочий, и членам его семьи», принятие которого, с одной стороны, было во многом связано с досрочной отставкой Б.Н. Ельцина, с другой стороны, заложило определенные правовые традиции, поскольку способность предоставить гарантии бывшим лидерам является критерием цивилизованности общества и государства.¹⁰

Вопросы нормативно – правового урегулирования досрочных оснований прекращения исполнения полномочий Президента в федеральном законе носит актуальный характер, так как именно Президент выступает главной силой, задающей общее направление работы всего государственного механизма.

Среди способов восполнения пробелов в конституционном праве называются такие способы как: преодоление пробелов Конституции посредством принятия законов, в некоторых случаях – подзаконных актов (указов Президента РФ), через толкование Конституционного Суда и т.д. Проблема пробелов и дефектов в конституционном праве связана не только с Конституцией – основным источником конституционного права, но в значительно больших масштабах – с иными источниками конституционного права. В этой связи применительно к российскому конституционному праву можно говорить о пробельности и актуальности в плане принятия многообразных источников.

В заключение хотелось бы сослаться на слова Авакьяна С.А. «Обращаясь к нашей материи, можно сказать: гуманно оставляя в стороне физические недостатки творцов законов, очень бы хотелось надеяться на то, что они не имеют недостатков психических, а также умственных, а все упирается в проблемы подготовленности законодателей. И здесь, конечно, наука конституционного права может выполнить прогрессивную миссию – помочь в повышении качества законотворческого процесса, в его аналитическом обеспечении. Тогда будет гораздо меньше оснований говорить о дефектах в конституционном праве и путях их устранения»¹¹.

Литература

1. Конституция РФ от 12.12.1993г. // Российская газета. – 1993. – № 237.
2. О Конституционном суде РФ: федеральный конституционный закон от 21.07.1994 (ред. от 05.02.2007) № 1 – ФКЗ // Российская газета. – 1994. – № 138 – 139. – ст. 11.

¹⁰ Сопельцева, Н. С. Иммуитет Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий / Н. С. Сопельцева // Конституционное и муниципальное право. – 2005. – № 5. – С. 24.

¹¹ Авакьян, С. А. Пробелы и дефекты в конституционном праве и пути их устранения / С. А. Авакьян // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – N 8. – С. 12.

3. О статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ: федеральный закон от 08.05.1994 (ред. от 12.04.2007) № 3 – ФЗ // Российская газета. – № 88. – 1994.
4. О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекращение исполнения своих полномочий и членам его семьи прямо отоваривается от 12.02.2001 № 12 – ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 32 – 33.
5. О регламенте государственной думы федерального собрания российской федерации: постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22.01.1998 (ред. От 10.10.2008) № 2134 – П ГД // Российская газета. – 1998. – № 37.
6. О регламенте совета федерации федерального собрания российской федерации: постановление СФ ФС РФ от 30.01.2002 (ред. от 12.11.2008) № 33 – СФ // Парламентская газета. – 2002 – № 35–36
7. По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации: постановление Конституционного суда РФ от 11.07.2000 № 12 – П // Вестник Конституционного суда РФ. – 2000. – № 6.
8. Дёгтев Г.В. Становление и развитие института президентства в России: теоретико-правовые и конституционные основы / Г.В. Дёгтев. – М.: Юристъ, 2005. – 237с.
9. Колобаева Н.Е. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации (вопросы теории и практики): автореферат кандидатская диссертация / Н.Е.Колобаева. – Екатеринбург, 2007. – 20с.
10. Мазуров А.В. Комментарий к Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации». / А.В. Мазуров. – М.: Частное право, 2006. – 392с.
11. Президент в конституционном строе Российской Федерации / Б.С. Эбзеева. – Саратов, 2000. – 342с.
12. Авакьян С.А. Досрочное прекращение полномочий Президента России: проблемы, требующие юридического решения С.А. Авакьян // Законодательство, 1999. – № 3. – С. 87 – 97.
13. Авакьян, С. А. Пробелы и дефекты в конституционном праве и пути их устранения / С. А. Авакьян // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – N 8. – С. 3–12.
14. Зыкова, Н. С. Отрешение от должности Президента РФ и участие в этой процедуре Конституционного Суда РФ / Н. С. Зыкова // Конституционное и муниципальное право. – 2006. – № 11. – С. 29 – 32.
15. Коровникова Е.А. Отрешение президента от должности как форма парламентского контроля Е.А. Коровникова // Конституционное и муниципальное право, 2007. – № 17. – С.18 – 22.
16. Овсепян Ж.И. Пробелы и дефекты как категории конституционного права Ж.И. Овсепян // Конституционное и муниципальное право, 2007. – № 15. – С. 10 – 16.
17. Сопельцева Н.С. Иммуитет Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий / Н. С. Сопельцева // Конституционное и муниципальное право. – 2005. – № 5. – С. 22–26.
18. http://www.constitution.garant.ru/DOC_1300.htm.

СТАРШЕЕ ПОКОЛЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ И РОССИИ В УСЛОВИЯХ СТАРЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

«Человеческая раса характеризуется продолжительным детством и длительным пожилым возрастом. Всю историю человечества это позволяло пожилым обучать молодежь и передавать ей свои ценности; эта роль обеспечила выживание человека и прогресс. Пожилые в семье, в соседском окружении и во всех формах социальной жизни по-прежнему несут человечеству незаменимый опыт»¹².

Международное сообщество еще во второй половине прошлого века обратило внимание на социальные, экономические, политические и научные проблемы, возникающие в связи со старением населения во все возрастающем масштабе.

В 1982 г. в Вене была созвана Первая Всемирная ассамблея по проблемам старения, где был принят Всемирный план действий, одобренный Генеральной Ассамблеей ООН, который определял подходы международного сообщества к проблеме старения. В соответствии с планом рекомендовалось разрабатывать и применять на международном, региональном и национальном уровнях политику с целью активизации жизни стареющих как индивидумов, с тем, чтобы позволить им духовно и физически полно и свободно жить в свои преклонные годы в условиях мира, здоровья и безопасности; а также изучить влияние стареющей части населения на развитие и развития на старение с целью обеспечить условия для полного использования потенциальных возможностей стареющих и ослабить путем соответствующих мер любые отрицательные последствия такого влияния, политика должна осуществляться с учетом традиций, культурных ценностей и практики каждого отдельного народа или этнической группы, а программы действий должны составляться с учетом первоочередных целей и материальных возможностей каждой страны или группы населения¹³. Через 20 лет в ходе работы Второй

¹² Венский международный план по проблемам старения (Интернет-ресурс <http://www.un.org/russian/topics/socdev/elderly/actintro.htm>)

¹³ Международный (Венский) план действий по проблемам старения (Интернет-ресурс <http://www.un.org/russian/topics/socdev/elderly/actpream.htm>)

Всемирной ассамблеи (Мадрид, 8 – 12 апреля 2002 года) был пересмотрен и заново утвержден Международный план действий по проблемам старения, где большое внимание уделено вопросам образования, проблемам пожилых женщин, которые составляют большинство в этой возрастной группе, социальному обеспечению и сокращению масштабов нищеты среди пожилых людей. Для достижения цели успешной адаптации к условиям стареющего мира, рекомендуется решать задачи в трех приоритетных направлениях: участие пожилых людей в развитии; обеспечение здравоохранения и благосостояния в пожилом возрасте; обеспечение благоприятных и позитивных условий для всех возрастных групп. Также особое внимание уделено и проблеме урбанизации, миграции и развитию сельских районов. Когда требуется смягчение проблемы маргинализации пожилых людей, улучшение условий жизни и инфраструктуры в сельских районах.¹⁴ Выработанный ассамблеей международный план действий стимулировал во многих странах разработку национальных программ по улучшению здоровья и качества жизни людей пожилого и старческого возраста. В 1997 г. Правительством РФ была принята федеральная целевая программа «Старшее поколение» на 1997–1999 гг., которая в дальнейшем еще раз была пересмотрена в 2002 г. В частности в рамках данной программы предполагалось выделение средств на строительство в пос. Надвоицы Сегежского района Психоневрологического интерната.

В Карелии также, как и во многих других регионах страны была разработана своя республиканская программа «Старшее поколение», которая должна была решить задачи расширения и повышения качества услуг, оказываемых пожилым людям; трудовую, социальную и психологическую реабилитацию пожилых людей; обеспечение государственной поддержки пожилым людям; обеспечение доступности медицинской помощи; организации культурно-досуговых мероприятий для пожилых людей; укрепления семейных отношений; подготовки кадров учреждений социального обслуживания.

Важным показателем, отражающим социально-демографические процессы, происходящие в регионе, является изменение возрастно-половой структуры населения. В странах Европы численность населения 65 лет и старше достаточно велика (рис. 1).

Республика Карелия также как и другие регионы, и страны Европы и мира подвержена тенденции старения населения. Население нашей республики в демографическом смысле можно причислить к категории старых, поскольку это соответствует международным критериям, согласно которым, население признается таковым, когда число жителей в возрасте 65 лет и старше превышает 7 процентов от общей численности проживающих на данной территории.

¹⁴ Интернет-ресурс http://www.un.org/russian/document/declarat/ageing_progr.pdf

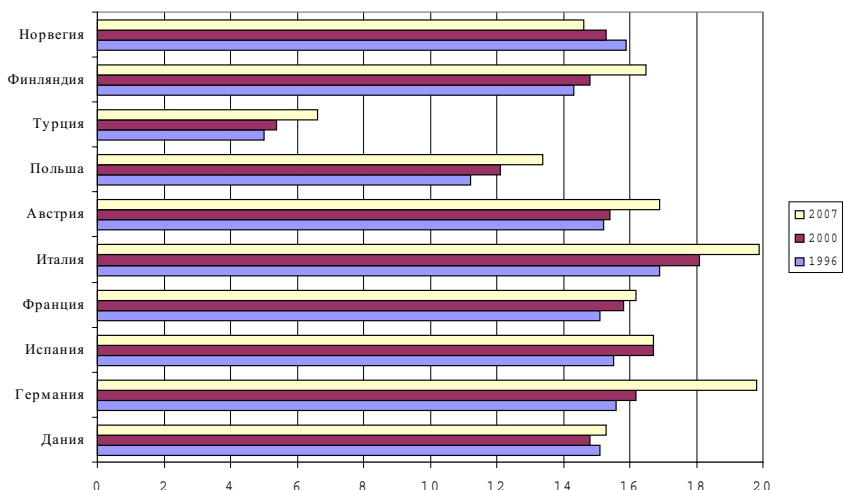


Рис. 1. Численность населения в возрасте 65 лет и старше в странах Европы¹⁵
(% от всей численности населения)

В республике на начало 2008 г. проживает 20,08 % (в 1990 г. – 16,4 %) населения старше трудоспособного возраста. Мужчины составляют в этой категории 5,04 % (в 1990 г. – 4 %), женщины – 15,04 % (в 1990 – 12,4 %), численность же населения 65 лет и старше составляет 12,7 % (на начало 1990 г. – 7,8 %). На 31 % на начало 2008 г. возросла и численность людей старше 100 лет по сравнению с 2007 г. и составила 38 человек (на 1 января 2007 г. – 29). По прогнозу Росстата к 2026 г. доля населения старше трудоспособного возраста составит 23,4 %, а лиц 65 лет и старше – 14 %.

Пенсионеров в РК насчитывается 222,9 тыс. чел., что составляет 32,2 % от всего населения республики. Из них 26,8 % по старости. Но, как известно в число лиц старше трудоспособного возраста входят женщины 55 лет и старше (55+) и мужчины 60 лет и старше (60+). А на пенсию в республике выходят женщины с 50 лет, мужчины с 55 лет¹⁶.

¹⁵ По данным Евростата (Интернет-ресурс http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=1996,39140985&_dad=portal&_schema=PORTAL&screen=detailref&language=en&product=REF_TB_population&root=REF_TB_population/t_popula/t_pop/t_demo_pop/tps00028)

¹⁶ Данные Карелиястата

Таблица 1

**Динамика изменения численности населения по возрасту
в Республике Карелия¹⁷ (человек, на 1 января)**

Возраст	1990			2008			+/-		
	всего	муж.	жен.	всего	муж.	жен.	всего	муж.	жен.
Все население	791719	375505	416214	690653	316225	374428	-101066	-59280	-41786
0	11743	5990	5753	7279	3702	3577	-4464	-2288	-2176
1-15	191031	96873	94158	98914	50906	48008	-92117	-45967	-46150
16-44	354039	181294	172745	310533	154411	156122	-43506	-26883	-16623
45-49	31988	15443	16545	58615	27142	31473	+26627	+11699	+14928
50-54	53242	24480	28762	56275	24892	31383	+3033	+412	+2621
55-59	45527	19863	25664	48148	20324	27824	+2621	+461	+2160
60-64	42508	16874	25634	22958	9291	13667	-19550	-7583	-11967
65-69	24236	6856	17380	28240	9733	18507	+4004	+2877	+1127
70-79	27890	6356	21534	45284	12999	32285	+17394	+6643	+10751
80-99	9515	1476	8039	14369	2813	11556	+4854	+1337	+3517
100 лет и старше ¹⁸	27	1	26	38	12	26	+11	+11	0

На фоне увеличения числа лиц населения старше трудоспособного возраста в республике продолжает снижаться общая численность детей. Так на начало 2008 г. число детей в возрасте до 16 лет уменьшилось на 1338 человек, или 1,2 % по сравнению с 2007 г., а с 1990 г. на 96581 человека, или на 47,6 %. Их доля в общей численности населения сократилась с 25,6 % в 1989 г. до 15,4 % в 2007 г. При этом по республике на начало 2008 г. численность лиц старше трудоспособного возраста в 1,3 раза больше численности детей и подростков до 16 лет, тогда как на начало 1990 г. ситуация была обратной, тогда категория лиц моложе трудоспособного возраста была в 1,56 раза больше населения старшего поколения.

В 2002 г. средний возраст по республике составлял 37,4 года, на начало 2007 г. – 38,18. В последние годы несколько увеличилась ожидаемая продолжительность жизни 63,79 (для мужчин – 57,29, женщин – 71,02), но не вышла на уровень 1990 г. – 68,81 (мужчин – 63,34, женщин – 73,82).

Старение населения затрагивает различные сферы жизни – экономику, социальную политику, культуру, а также систему социального обеспечения. В 1963 г. ВОЗ предложила разделить все старшее население на три группы: общественно активных, индивидуально активных и неактивных. И естественно, что если две первые группы способны полностью или частично вести самостоятельный образ жизни, то третья ставит задачу организации ухода за стариками. Это требует расширения сети медицинских геронтологических

¹⁷ Данные Федеральной службы государственной статистики (Центральная база статистических данных) // <http://www.gks.ru/dbscripts/Cbsd/DBInet.cgi#1>

¹⁸ На 1 января 1991 г.

учреждений, качественной перестройки системы здравоохранения. На нашу республику гериатрический центр, существующий при Госпитале для ветеранов войны пока только один, да и образован он лишь несколько лет назад. Поэтому для обеспечения самостоятельного ухода за своими старшими родственниками очень часто близкие люди вынуждены оставлять работу. С 1 января 2007 г. тем родственникам или другим лицам трудоспособного возраста, кто ухаживает за детьми-инвалидами и престарелыми гражданами выделялась компенсация в виде 500 руб.¹⁹ (до этого компенсация составляла 120 руб.), с 1 июля 2008 г. – 1200 руб. Не приходится сомневаться, что этой суммы для компенсации недополученных доходов, вследствие вынужденного ухода с работы, да еще и при заботе о больном человеке, когда необходимо множество различных медикаментов, будет явно не достаточно.

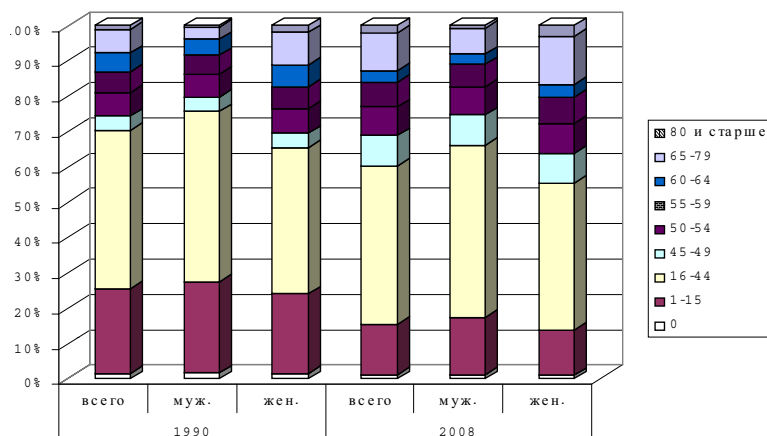


Рис. 2. Численность населения Республики Карелия по возрасту

У многих российских пожилых людей присутствует склонность возлагать ответственность за свою жизнь на всех кроме себя. Конечно, государство должно оказывать поддержку, создавать условия для достойного качества жизни человеку, который в течение нескольких десятилетий сформиро-

¹⁹ Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами». На данную компенсацию имеют право лица трудоспособного возраста, которые осуществляют уход за инвалидом I гр., ребенком инвалидом до 18 лет, престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе или за лицом, достигшим 80 лет.

вал, приумножал богатство страны. Но хотелось бы, чтобы человек не занимал просто пассивную позицию, а активно участвовал в общественной жизни и своей собственной. Поскольку зависимость от окружающего общества, законов, органов власти порождает неуверенность в себе, в завтрашнем дне, невозможность повлиять на уровень своей жизни, пожилой человек не должен просто доживать свою жизнь, а по мере желания, сил, здоровья и эмоционального настроя должен иметь возможность проявлять и участвовать в социальной жизни общества. И помощь, внимание к старшему поколению не должна сводиться только к материальной поддержке, социальному и медицинскому обслуживанию.

К сожалению, в настоящее время для пенсионеров размер пенсии не возмещает отсутствие возможности работать в конце жизни. Большинство работодателей также подвержено доминирующему в обществе стереотипу, что пожилой человек не сможет выполнять свою работу, а также освоить новую информацию, не готов к обучению и переобучению в силу слабости и старости в настоящее время происходит усиление конкуренции между представителями различных возрастных групп. Очень часто человеку старшего возраста в вопросах связанных с трудовой деятельностью приходится сталкиваться с проявлениями дискриминации по возрасту – Эйджизмом. Поэтому пожилые люди вынуждены, чтобы компенсировать свой возраст брать на себя «повышенные обязательства» в работе. Также всем уже знакомы ситуации, когда в сообщениях о вакансиях большинство учреждений и фирм в условиях приема на работу заранее оговаривают возрастные рамки («до 45 лет», «от 20 до 40 лет», «от 20 до 35 лет» и т.д.) и очень редки случаи, когда верхняя граница превышает рубеж 55 лет.

В 2003 г. после проведения социологического обследования руководителей предприятий г. Саратова Елютиной М.Э., Смирновой Т.В. выделено четыре типа позиций, которые наиболее часто занимает менеджмент организаций в отношении пожилых людей:

1. Стратегия полного исключения. Когда руководители считают, что на их предприятии пожилым нет места.
2. Стратегия неполного исключения. В этом случае руководители считают, что могут быть сделаны исключения для определенных людей.
3. Стратегия вынужденного включения. Руководители вынуждены соглашаться на работу пожилых людей в силу ряда обстоятельств.
4. Стратегия включения. Когда руководитель заявляет о бесспорной ценности для предприятия людей пенсионного возраста.²⁰

²⁰ Елютина М.Э., Смирнова Т.В. Геронтологическая составляющая кадровой работы современного руководителя// Социологические исследования № 3, 2006 г.

При этом большинство руководителей считали пожилыми людьми, тех, кто старше 45 лет. Все это происходит из-за того, что в массовом сознании закрепилось представление о том, что молодой человек не может выполнять работу по ряду обстоятельств, а пожилой только вследствие слабости и старости. Часто принимая на работу пожилых людей, не оформляются трудовые договора. В результате чего они не могут защищать себя в соответствии с трудовым законодательством, и вынуждены работать в плохих условиях (режим работы, низкая оплата). Хотя понятно то, что чтобы стать отличным специалистом, мало просто получить соответствующее образование, и иметь талант, надо еще иметь мастерство, опыт.²¹

Во многих странах в социальном плане человека идентифицируют в зависимости от трудового статуса. И давление стереотипов, связанных с пенсионным возрастом, порождает поведение пожилых людей в соответствии с такими ярлыками. В пятидесятилетнем возрасте профессионалы, рассматривают свою карьеру как завершённую и начинают готовиться к уходу с работы. Эмоциональная атмосфера, упоминание о возрасте, служат психологическим барьером для повышения своего профессионального уровня, включение в современное образовательное поле²².

Позитивный образ, связанный с достижением пенсионного возраста должен быть закреплён в сознании человека. Поскольку это не уход от жизни, а некий новый этап, адаптация к которому должна происходить не в последний момент. В зарубежных странах существуют программы подготовки к выходу на пенсию. Так в Великобритании эти программы стали возможны благодаря усилиям Ассоциации граждан предпенсионного возраста. Постоянно усложняющиеся схемы пенсионного обеспечения и налогообложения требуют подробных объяснений и конкретных советов. И здесь преимущества не только для работников, но и для работодателей: улучшение морального климата, создание имиджа компании как надежного работодателя, сохранение старых кадров, обладающих ценным опытом, и поддержание хорошего настроения пенсионеров, многие из которых благодаря инвестиционным планам компании являются также акционерами. Работодатель может получить полную программу или составить программу сам из уже готового списка элементов. Кто-то из работодателей полностью оплачивает обучение, а в некоторых случаях оплата производится совместно работодателями и работниками. Тематами таких курсов могут быть вопросы демографии, понимание выхода на пенсию, поддержа-

²¹ *Елютина М.Э., Смирнова Т.В.* Геронтологическая составляющая кадровой работы современного руководителя// Социологические исследования № 3, 2006 г.

²² Там же

ние здоровья, планирование финансов, возможная дальнейшая деятельность.²³

Многие организации, занимающиеся обучением взрослых в Голландии, сотрудничают с промышленными предприятиями и сферой услуг в рамках проекта под названием «Пенсия в перспективе». Целью этого сотрудничества является предоставление возможности образования работникам, собирающимся на пенсию. Пяти- и семидневные курсы проводятся в местных центрах или организациях просвещения. Их задача – помочь людям научиться переживать перемены. Речь идет о формировании новых отношений и поведения в меняющейся жизненной ситуации²⁴.

Поскольку так называемые «молодые старики» еще очень активны и у них появляется достаточно много свободного времени, сейчас при многих центрах социального обслуживания существуют различные клубы по интересам. Также во многих регионах есть различные общественные организации – ветеранов войны, женские организации и т.п. Конечно большинство организаций, ориентированы на помощь, поддержку в различных ситуациях, а также на обучение рукоделию, пению в хоре. Но появляется и практика открытия в России так называемых народных университетов, «университетов третьего возраста» с различными образовательными программами. Хотя по сравнению с другими странами, где еще в 70-х годах появились университеты для пенсионеров, охват населения пожилого возраста образовательными программами пока достаточно мал. За рубежом в 1983 году возникло Общество третьего возраста. В 1995 году оно объединяло 266 университетов из Англии, Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии. «Обучение» здесь понимается в самом широком смысле. Оно включает в себя физические упражнения, а также общественную деятельность, целью которой является улучшение качества жизни пожилых людей. Основное внимание уделяется групповому обучению и эксперименту. Британский университет третьего возраста функционирует без всякой постоянной финансовой помощи, поэтому учащиеся должны быть готовы самостоятельно решать проблемы своего учреждения.

В США существует программа обучения пожилых людей Elderhostel, которая соединяет обучение, путешествия и приключения. Это форма учебного отпуска, во время которого можно познакомиться с новыми людьми, увидеть новые места и получить новые знания.²⁵

²³ Интернет-ресурс <http://base.safework.ru/iloenc?doc&nd=857400243&nh=0&ssect=1>

²⁴ Халички Е. Обучающая геронтология //Новые знания. Журнал по проблемам образования взрослых № 3, 2000 г.

²⁵ Халички Е. Обучающая геронтология //Новые знания. Журнал по проблемам образования взрослых № 3, 2000 г.

В научно-исследовательском проекте «Эффективное использование ресурсов старшего поколения на примере города Владимира», проведенным Институтом социально-экономических проблем народонаселения при Российской академии наук – Валентина Доброхлеб приводит результаты анкетирования среди старшей возрастной группы в г. Владимире. Оказывается, более 66 % женщин в возрасте от 60 до 64 лет хотели бы изучать иностранные языки, а 57 % опрошенных их ровесников-мужчин с удовольствием бы начали осваивать компьютер. Люди старше 70 лет, интересуются растениеводством. А 50 % мужчин от 65–69 лет не прочь заняться искусством. Пенсионеры проявляют интерес и к получению правовых знаний, медицине и строительству. На вопрос Вы считаете, что приносит человеку Вашего возраста наибольшее удовлетворение в жизни – среди мужчин старше 70 лет 77,3 % ответили, что занятие общественной работой, 54,5 % – чувство, что приносишь людям пользу. Возможность продолжать работу отметили более 50 % и мужчин, и женщин в возрасте от 60 до 64 лет, и 36,4 % мужчин и 40 % женщин в возрасте от 65 до 69 лет.²⁶

В Великом Новгороде, Зеленограде, Архангельске проводятся курсы обучения навыкам работы на компьютерах для самых старших возрастов. В роли консультантов привлекаются как преподаватели, работники библиотек, так и школьники и студенты. Работа в Интернете, с электронной почтой раздвигает границы общения, некоторые используют информационные технологии, чтобы написать свои воспоминания. А в Юго-Восточном округе Москвы в 2008 г. была проведена олимпиада старшего поколения на знание компьютеров и Интернета. Также в сети Интернет для пожилых людей появился интернет-журнал (www.3vozrast.ru). Где люди старшего возраста могут не только посмотреть интересующую информацию по праву, красоте, вопросам здоровья, долголетия, путешествиям, но и пообщаться между собой.

В октябре 2008 г. в Москве проводилась первая специализированная выставка «Третий возраст: 50 +». Эта выставка призвана содействовать активному участию старшего поколения в жизни общества, созданию условий для повышения качества жизни людей пожилого возраста, повышению информированности посетителей выставки о возможностях получения правовых, образовательных, медицинских и досуговых услуг, сближению производителей и потребителей товаров и услуг для возрастной группы населения старше 50 лет, содействию в расширении рынка услуг для людей

²⁶Отчет по результатам НИР «Эффективное использование ресурсов старшего поколения на примере г. Владимира» (Интернет-ресурс: <http://www.vladimir-city.ru/strategy/nir/nir4all.htm>)

пожилого возраста, а, следовательно, и в создании новых рабочих мест для активной группы населения старшего поколения, содействию установления диалога между поколениями, вовлечение людей старшего возраста в работу с молодежью, профилактике одиночества и разобщенности пожилых людей.²⁷

Старение должно стать символом опыта и мудрости. Поэтому Мадридским международным планом действий по проблемам старения в 2002 году среди мер направленных на более полное использование потенциала знаний пожилых людей и солидарность различных поколений называются такие как: поощрение добровольцев, из числа пожилых людей к тому, чтобы они делились своими знаниями во всех областях деятельности, разработка инициатив, содействующих взаимообогащению и продуктивному обмену опытом и знаниями между поколениями, с целью, чтобы пожилые рассматривались как ресурс общества, пропаганда и усиление солидарности между поколениями, организация исследований, посвященных изучению преимуществ и недостатков условий жизни пожилых людей, в том числе проблеме совместного проживания и самостоятельного проживания членов одной семьи, в различных культурах и условиях.²⁸

Конечно в Республике Карелия своя специфика, в частности слабая заселенность, многочисленное сельское население и создание, каких-то серьезных организаций и обучающих программ затруднено.

Результаты исследований городских и сельских домохозяйств Карелии на протяжении нескольких лет (2002 – 2007 гг.) показывают оценки пожилых людей разных сторон своей жизни. Наблюдаются процессы снижения доли полярных по уровню потребления домохозяйств: как наиболее успешных, так и аутсайдеров (табл. 2). Вместе с тем существенно выросла доля населения (почти в 4 раза), попавшего в группу суженного потребления – тех, для кого доходов достаточно лишь для приобретения необходимых продуктов и одежды. Эта тенденция подтверждается удерживающей долей респондентов, доходы которых покрывают лишь расходы на питание – в течение 5 последних лет она в контексте общих тенденций упала не значительно – примерно на 10%. Полученные данные свидетельствуют о низких возможностях потребительского поведения пожилого населения. Не случайно за прошедшие годы более 30% респондентов Карелии в своих оценках вывели себя из категории среднего слоя общества.

²⁷ Интернет-ресурс <http://www.50plus-expo.ru/>

²⁸ Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года (Интернет-ресурс http://www.un.org/russian/documen/declarat/ageing_progr.pdf)

Таблица 2

Оценка уровня доходов

	2002	2003	2004	2007
Покупка большинства товаров длительного пользования не вызывает трудностей, однако покупка автомашины сейчас недоступна	5,3	3,0	5,4	2,0
Денег достаточно для приобретения необходимых продуктов и одежды, однако более крупные покупки приходится откладывать на потом	12,0	16,8	73,0	42,0
Денег хватает только на приобретение продуктов питания	66,7	67,3	16,2	52,0
Денег не хватает даже на приобретение продуктов питания, приходится влезать в долги	14,7	7,9	5,4	4,0

Обследование Пудожского района показало, что пенсионеры составляют почти треть жителей территории, как и во всех других районах республики. На начало 2007 г. в Пудожском районе число пенсионеров составляет 32,1 % от всего населения. В районе на 1000 населения приходится около 600 детей и лиц старше трудоспособного возраста. Что создает значительную нагрузку на трудоспособное население.

В сельских населенных пунктах, трудно найти работу не только людям старшего возраста, но и молодым. В Пудожском районе из всего числа населения старше трудоспособного возраста 39,6 % имеют начальное и 22,5 % неполное среднее образование. Поэтому большинство пенсионеров могут претендовать только на рабочие места с неквалифицированным трудом. Из числа опрошенных по анкете пенсионеров только 22,3 % что-то хотят изменить в своем трудовом статусе и 22 % хотели бы освоить какой-либо новый вид деятельности. Многое зависит от активности пожилых людей, желания приобрести новые навыки и умения. Но по закону у пенсионеров нет права на бесплатное переобучение в центре занятости, ведь они не имеют права на статус безработного. Конечно, даже при желании и материальной возможности пройти обучение есть еще и сложности, связанные с удаленностью многих населенных пунктов от г. Пудожа, где желающие могут получить дополнительные знания. Это же проблема касается и большинства небольших населенных пунктов республики.

При опросах многие при всей неудовлетворенностью жизнью (а таких в Пудожском районе было около 40 % от числа всех опрошенных пенсионеров) считают, что все бесполезно, и возраст уже не тот, чтобы что-то менять. Проблема в том, что у пенсионеров нередко занижена самооценка. Конечно, тому есть объективные причины: состояние здоровья требует избегать слишком интенсивных физических и интеллектуальных нагрузок. Хотя многие еще остаются и физически, экономически и социально активными людьми.

В Авдеевском сельском поселении для улучшения социального положения пенсионеров, совместно с советом ветеранов был разработан проект

«Осень жизни – уютная пора» с целью создания дома дневного пребывания для пожилых людей. Этот проект победил в конкурсе «Наши родители», который проводился «Единой Россией» в 14 регионах страны. А в рамках республиканской программы «Старшее поколение» был проведен конкурс проектов по поддержке пожилых людей, победителями были признаны 4 проекта: «Витаминизация малоимущих одиноко проживающих пенсионеров» (муниципальное учреждение «Центр социальной помощи населению» Лоухского района); «Создание социальной гостиной для пожилых людей с особыми проблемами здоровья» (муниципальное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения «Истоки»); проект, представленный любительским объединением пожилых людей общественной организации бывших малолетних узников концлагерей фашизма и членов общества инвалидов г. Кеми «Ляпачиха»; «Здоровье без лекарств» (муниципальное учреждение «Центр социального обслуживания граждан и инвалидов» г. Сегежи).²⁹ Конечно же, необходима поддержка, развитие полезных инициатив активных пожилых людей. А в особенности во взаимосвязи с молодым населением территории. Поскольку неприятие ценностей одного поколения другим ведет к непониманию и конфликту поколений. Поэтому социальная политика обязана избегать таких решений, которые ведут к разобщенности общества, изоляции и сегрегации пожилых. У пенсионеров есть свои преимущества: во-первых, это опыт и при желании (а, как правило, старшее поколение нуждается в общении и внимании) поделиться им с молодыми в различных вопросах жизни и трудовой деятельности. Во-вторых, старшее поколение, как правило, относится к работе очень ответственно. Конечно, материально большинству местных бюджетов трудно поддерживать различные социальные инициативы населения. Поэтому необходимо делать ставку на совместную проектную деятельность молодого и старшего поколения.

Казаков Иван

студент ПетрГУ

5 курс ФПСН «социология»

ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С БЕЗРАБОТИЦЕЙ

Одной из важнейших проблем современной экономики России является проблема безработицы. Она выступает как сложное и противоречивое макроэкономическое явление экономической жизни. Официально в нашей

²⁹ Интернет-ресурс http://gov.karelia.ru/News/2003/0529_09.html

стране безработица была признана лишь в начале 1990-х годов. В это время число безработных возрастало очень быстро, и масштабы безработицы превышали социально допустимый уровень.

В наши дни безработица все более становится неперенным элементом жизни России, оказывающим существенное влияние не только на социально-экономическую, но и на политическую ситуацию в стране. Она остается в центре внимания и населения, и научной общественности.

Важнейшее направление изучения безработицы – ее экономический аспект. Он выступает как базовый. Труд, как известно, – отец богатства и, следовательно, благополучия и человека, и государства. Безработица же приводит к недоиспользованию такого важного ресурса как человеческий капитал. Экономисты, отмечает М.Г. Мэнкью, «изучают безработицу для определения ее причин, а также для совершенствования мер государственной политики, влияющих на занятость населения»¹.

Вместе с тем безработицу нельзя рассматривать только как сугубо экономическое явление. Весьма важно учитывать ее социальные аспекты. И только двойственный подход к ее изучению позволит наиболее полно раскрыть содержание безработицы, ее роль и значение.

В России проблема безработицы возникла на переходе к капиталистическому пути развития. Переход к рыночной экономике неизбежно привел к большим переменам в использовании трудовых ресурсов. С перестройкой хозяйственной жизни страны проявилось много факторов, влияющих на качественные характеристики рынка рабочей силы. Свертывание деятельности большого числа организаций, резкое ухудшение социально-экономического положения негативно сказались на эффективности использования накопленного производственного потенциала, став причиной резкого роста безработицы населения. Возникшая возможность миграции населения в страны дальнего зарубежья привела к потере высококвалифицированных кадров, специалистов, способных выдержать конкуренцию на мировом рынке рабочей силы, что привело к снижению качества рабочей силы.

Наиболее угрожающим фактором роста безработицы и массового высвобождения людей из производства стало разрушение связей между отраслями и свертывание по этой причине производства на крупных и сверхкрупных предприятиях.

Важно, что трансформационные процессы оказали существенное влияние на качество рабочей силы. Теперь экономически активное население не могло удовлетворить требования новой экономики, которая нуждалась в активных работников, способных самостоятельно обучаться, активно действовать, не боясь брать на себя ответственность.

Понятно, что именно государство, обладая ресурсами, должно было взять на себя ответственность по решению данной проблемы. Сейчас в це-

лях снижения безработицы государство располагает различными методами, связанными с разработкой способов переподготовки безработного населения, социальной поддержкой безработных, содействием в создании дополнительных рабочих мест и т.д.

Рассматривая вопрос государственного регулирования безработицы, следует определить, какие виды политики непосредственно воздействуют на уровень безработицы в стране. Можно выделить следующие три вида государственной политики: социальная, макроэкономическая, политика в сфере занятости населения.

Макроэкономическая включает создание условий для роста спроса на товары. Так как спрос на рынке труда – производный и зависит от ситуации на рынках товаров и услуг, то занятость возрастет, а безработица упадет в том случае, если товарные рынки предъявят больший спрос и для его удовлетворения надо будет нанять дополнительных работников.

Способами увеличения спроса являются:

1) стимулирование роста экспорта (с помощью регулирования ставок таможенных пошлин и тарифов);

2) льготное налогообложение (Предположим, сократилась ставка налога на доходы. Это приведет к росту доходов потребителей, которые увеличат спрос на потребительские товары. Такое развитие событий повлияет на поведение производителей, которые станут наращивать производство. В конце концов, возрастает величина валового внутреннего продукта страны (ВВП), что влечет за собой рост народнохозяйственной эффективности);

3) поддержка и поощрение инвестиций в реконструкцию предприятий;

4) льготное кредитование (например: Национальный проект развития сельского хозяйства) и т.п.

Социальная политика:

1) Выплата пособия по безработице признанным безработными (Закон РФ от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»(на данный момент в ред.от 18.10.2007); ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 23.03.2008 №194 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2008 год»);

2) Бюджетное субсидирование дополнительной (по отношению к фактическому уровню) рабочей силы на действующих предприятиях. Оно может иметь вид кредитования государством зарплаты дополнительно нанятых рабочих;

3) Предоставление возможности досрочного выхода на пенсию работникам, еще не достигшим пенсионного возраста (этот способ может использоваться только в очень ограниченных масштабах, так как он влечет существенное увеличение пенсионных выплат) (ФЗ от 17.12.2001 №171-ФЗ (ред.от 1.12.2007,

с изм.от 30.04.2008) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Принят ГД ФС РФ 30.11.2001).

Политика в сфере занятости населения:

1) Применение в государственном и негосударственном секторах экономики гибких форм занятости и др.

2) Реализация программ поддержки молодых работников (возможно, создание специальных организаций, привлекающих на работу молодых специалистов, а также выделение квот для молодежи (например: Закон г.Москвы от 22.12.2004 №90 «О квотировании рабочих мест» ст.2);

3) Развитие самозанятости населения. Самозанятость населения – это специфическая форма экономической деятельности. Ее сущность заключается в том, что гражданин сам находит для себя источник доходов, обеспечивающий его достойное существование в результате экономической деятельности, не противоречащей законам страны.

4) Предоставление рабочих мест, не ориентированных на получение прибыли, а связанных с работой в интересах общества (например: работа в области охраны окружающей среды и т.д.), т.е. волонтерская деятельность.

5) Организация подготовки и переподготовки кадров. Такая работа общества и государства неразрывно связана с формированием экономики знаний. Она должна обеспечивать переподготовку специалистов, их обучение именно тем профессиям, на которые спрос не удовлетворен. («Трудовой кодекс Российской Федерации»от 30.12.2001 №197-ФЗ Принят ГД ФС РФ 21.12.2001 (ред.28.02.2008); Приказ Минобразования от 6.09.2000 №2571 «Об утверждении положения о порядке и условиях профессиональной переподготовки специалистов»)

6) Создание и поддержка нетрадиционных форм занятости (надомничество, в т.ч. электронное надомничество)(«Трудовой кодекс Российской Федерации»от 30.12.2001 №197-ФЗ Принят ГД ФС РФ 21.12.2001 (ред.28.02.2008)ст.310).

К надомничеству обращаются квалифицированные работники, располагающие персональными компьютерами, терминалами, современными средствами связи. Распространение «электронного надомничества» создает гибкие рабочие места, снижает для предпринимателей расходы на помещения, отопление, освещение. Вместе с тем подобные сдвиги в структуре занятости создают новый стиль жизни: труд обогащается, возрастают самостоятельность и ответственность работника.

Далее важно рассмотрение возможности минимизации безработицы с помощью биржи труда. В настоящее время функции биржи труда выполняют в основном государственные биржи труда, так называемые государственные службы занятости населения, подчиненные министерствам труда (Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 №324 (ред. От 5.09.2007) «Об утверждении положения о Федеральной службе по труду и занято-

сти»; Постановление Правительства РФ от 6.04.2004 №156 (ред.2.11.2007) «Вопросы Федеральной службы по труду и занятости»).

В задачу государственных служб занятости входит:

- во-первых, оказание посреднических услуг при трудоустройстве безработных и лиц, желающих переменить работу,

- во-вторых, изучение спроса и предложения рабочей силы,
- в-третьих, предоставление информации о требующихся профессиях,
- в-четвертых, профориентация молодежи.

Государственные биржи труда ведут учет безработных и производят выплату пособий по безработице. В случае отказа от работы, предложенной биржей труда, безработный лишается такого пособия.

Законодательство предусматривает обязанность вынуждено незанятого гражданина заявить об этом. Это один из новых принципов, определяющих правила поведения гражданина и государства на рынке труда: не государство выявляет неработающих, а незанятый гражданин сам обращается за помощью к государству, в Государственную службу занятости. Человека регистрируют как лицо, ищущее работу (решение о признании гражданина безработным в течение 11 календарных дней). И с этого момента у государства наступает обязанность в течение 10 календарных дней предложить ему подходящую работу. Если по истечении этого периода предложений о подходящей работе нет, то он приобретает статус безработного и начинает получать государственное пособие.

Государственная служба занятости является структурой специальных государственных органов, призванных обеспечить координацию, решение вопросов занятости населения, регулировать спрос и предложение на рабочую силу, содействовать неработающим гражданам в трудоустройстве, организации их профессиональной подготовки, оказании социальной поддержки безработным. Услуги предоставляются службой занятости бесплатно.

Наиболее актуальные вопросы минимизации уровня безработицы рассматриваются при разработке концепции действий на российском рынке труда с 2007 по 2010 год специалистами департамента трудовых отношений Минздравсоцразвития России. Этот документ обсуждался на заседании комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Эта концепция включает в себя варианты решения наиболее важных проблем на рынке труда:

1. Дисбаланс спроса на рабочую силу. Так как структура профобразования смещена в сторону высшей школы, хотя рынок нуждается в большем количестве квалифицированных рабочих и специалистов со среднетехническим образованием.

2. Крайне неравномерная «география» распределения трудовых ресурсов. По данным статистики, 28,4 процента всех трудоспособных россиян живут и работают в Центральном федеральном округе. Только в 2004 году в Москву

и область перебрались более 80,9 тысячи человек. В то же время районам Сибири и Дальнего Востока «прощай» сказали 37,4 тысячи человек.

3. Обеспечение работникам дополнительной социальной поддержки в случае увольнения. Проектом предусмотрено появление совершенно новой для России системы – добровольного социального страхования на случай потери работы. Страховым случаем при этом может быть расторжение трудового договора по причине ликвидации предприятия, сокращения штата и даже увольнения по собственному желанию.

4. Корректировка механизма квотирования иностранной рабочей силы. Предложено учитывать кадровые потребности работодателей, ликвидировать лишние административные барьеры при оформлении иностранной рабочей силы, а в использовании труда мигрантов, прибывающих в РФ в безвизовом режиме, работодателям будут предоставляться преференции. Проектом планируется создать перечень приоритетных профессий, по которым привлечение иностранных работников будет происходить сверх установленной квоты. В частности, предлагается приглашать специалистов востребованных категорий, обладающих высокой квалификацией.

5. Данный подход предлагает отказаться от единой тарифной сетки и перейти к отраслевым системам оплаты труда, разрешить региональным властям устанавливать ставки пособий по безработице, дать регионам больше свободы. Предлагается также установить федеральный максимум и минимум пособий и разрешить региональным властям самим устанавливать ставки пособий.

В рамках данной концепции предусмотрен ряд мероприятий, способствующих ее реализации:

- повышение уровня оплаты труда,
- переход на новые отраслевые системы оплаты труда в бюджетной сфере,
- регулирование трудовой миграции,
- усиление ответственности работодателей за несоблюдение трудового законодательства,
- повышение эффективности функционирования систем пенсионного, социального и медицинского страхования.

Применение части приведенных способов минимизации безработицы и рост доверия безработных к государственным службам занятости позволили снизить уровень безработицы в последние три года. Дальнейшее следование рекомендациям и возможное применение положений разрабатываемой концепции действий на российском рынке труда на ближайшие четыре года специалистами департамента трудовых отношений Минздравсоцразвития России возможно будут способствовать дальнейшему падению уровня безработицы, росту благосостояния населения, экономическому развитию страны.

В заключение необходимо отметить, показатель безработицы является одним из ключевых показателей для определения общего состояния экономики, уровня жизни населения, а также для оценки эффективности экономической и социальной деятельности государства. При неполном использовании имеющихся ресурсов рабочей силы экономическая система работает, не достигая границ своих производственных возможностей, а следовательно работает не достаточно успешно. Все это влияет на все сферы жизни общества, затормаживая его развитие. В связи с этим государство, выступая гарантом стабильности общественной системы, должно брать на себя ответственность по решению данной проблемы. Так же, с другой стороны, экономически активное население должно осознавать необходимость собственных усилий при решении вопросов личной занятости, которые выражаются в стремлении получения профессиональной квалификации и переквалификации, а также принятия в качестве модели трудового поведения активные стратегии трудоустройства. Таким образом, будет осуществляться совместное, обоюдно-выгодное решение проблем занятости и безработицы.

Литература

1. Белова В.Л. Введение в макроэкономику. Безработица / Социально-политический журнал. – 1998. – № 1. – С. 63–81.
2. Бреев Б.Д. Безработица в современной России. – М.: Наука, 2005. – 271 с.
3. Дадашев А. Проблемы занятости и регулирования рынка труда в Российской Федерации / Вопр.экономики. – 1993. – № 12. – С. 80 – 85.
4. Домчева Е. Чем грозит безработице новая концепция рынка труда. «Российская газета» – Центральный выпуск № 4073 от 23 мая 2006 г.
5. Заславский И.О. О цене труда и безработице / Вопр.экономики. – 1993. – № 12.– С. 53–56.
6. Прокопов Ф. Безработица в переходной экономике России / Человек и труд. – 1998. –№ 1.–С. 35–41.
7. Катульский Е. Основные направления государственной политики на российском рынке труда / Человек и труд. – 1998. – № 1. – С. 45– 50.

Киселёва Бэлла
Студентка 3 курса
факультет ФПСН ПетрГУ

ПРОЕКТ «МОЛОДЕЖНЫЙ ГОЛОС».

Проект поддерживается американским фондом USAID и компанией IREX, в Петрозаводске реализуется на базе Детско-юношеского центра. Центр инноваторов находится в Астраханском государственном университете.

Проблема: Незаинтересованность и не информированность молодежи в нахождении и решении актуальных социальных проблем.

Цели: Основной целью проекта является создание молодежной социологической службы, основной функцией которой является проведение социологических исследований по тематике проблем и интересов молодежи. Создание возможности для молодежи получать информацию о проблемах, затрагивающих интересы молодежи, давать оценки происходящим событиям, выражать свои интересы.

Задачи:

Задача 1. Определить концепцию социологической службы, целей и тем исследований. Создать банк исследований по тематике проблем и интересов молодежи.

Задача 2. Подготовить для работы в молодежной социологической службе не менее 20 молодых волонтеров, студентов и школьников.

Задача 3. Провести не менее 3 социологических исследований по проблемам и интересам молодежи.

Задача 4. Провести анализ и теоретическое обоснование проведенных исследований.

Задача 5. Представить результаты исследований в публикациях и конференциях. Привлечение внимания органов власти, различного рода организаций к существующим проблемам молодежи и их интересам

- привлечение молодежи к обсуждению и нахождению возможных путей решения существующих острых проблем социального плана в нашем обществе

- формирование и повышение уровня навыков межличностного и группового общения

- создать возможность для молодежи реально принимать участие в активной общественной жизни города и республики.

Методы:

1. Создание социологической службы.

Проведение исследований прикладного характера, с последующей теоретической интерпретацией полученных данных. Привлечение молодежи для реализации социологических исследований. Прием заявок на проведение исследований от организаций заказчиков, с целью дальнейшего поддержания и развития проекта.

2. Создание базы для получения навыков работы социологом. То есть создание неформальной организации по обучению молодежи теоретическим и практическим основам социологии, по привитию им навыков общения, работы с информацией и умению обнаруживать и посылно решать проблемные ситуации. Сейчас существует проблема «незнания» и «неведения», т.е. молодежь не просто не заинтересована в решении проблем, она не умеет видеть эти проблемы и, в свою очередь, решать их. Т.е. мы видим

создание своего рода социологического клуба заинтересованных, функциями которого являются: проведение исследований, работа со школами и учебными заведениями, контакты с другими молодежными объединениями, обучение, проведение семинаров.

3. Привлечение к совместной деятельности других молодежных организаций и школ города.

В результате мы видим создание своего рода сети нескольких молодежных объединений, которые направляют свою деятельность на повышение уровня информированности, коммуникативности и взаимодействия подростков. В рамках работы неформального обучающего клуба, проведение занятий в курсе обществознания у старшеклассников в школах города, тем самым, привлекая новые человеческие ресурсы для работы и повышая информированность школьников о проблемах нашего общества, а также привлечение к работе студентов учебных заведений.

Ожидаемые результаты:

1. Будет создан банк социологических исследований по тематике проблем и интересов молодежи.

2. Для работы в молодежной социологической службе будет подготовлено не менее 20 молодых людей. Для подготовки молодых добровольцев будет проведено 2 однодневных учебных семинара.

3. Будет проведено не менее 3 социологических исследований по проблемам и интересам молодежи.

4. Будет проведена теоретическая интерпретация полученных данных проведенных исследований.

5. Результаты исследований будут представлены на конференциях для представителей органов власти и молодежных организаций, а также опубликованы в брошюре по итогам проекта.

Целевая группа:

- студенты младших курсов учебных заведений города
- школьники 10–11 классов
- представители детских и молодежных организаций, учительский состав школ города

Участники:

Инициативная группа – 6 человек (студенты ВУЗа)

Периодическая группа – школьники, принимающие участие в проведении исследований

Все заинтересованные в данной идее могут принимать частичное участие в проекте.

Темы исследований:

Общей темой всех исследований мы предлагаем подростковую социализацию. Понятие социализации имеет очень широкий характер, поэтому

целесообразно было бы ограничить область наших исследований темой образования, семьи, первичной группы как институтов и каналов социализации. Каждая из предложенных тем распадается в свою очередь на подпункты, как то: дополнительное образование, школьное основное образование, семья как малая группа. Нам интересно рассмотреть не столько влияние каждой из них, а именно синтез, в котором рождается личность, т.е. взаимовлияние и взаимодополнение друг друга агентами социализации. Мы не ставим первоначальной целью выяснение причин этих проблем, но в дальнейшей нашей деятельности предполагается теоретическое обоснование и их анализ. Мы считаем, что тема социализации актуальна в настоящее время по нескольким причинам, а именно, современные агенты социализации работают не достаточно эффективно, найти особые качества необходимые личности для ее успешного включения в общество, для этого нужна достоверная информация и информированность государственных учреждений о существующих проблемах социализации подростков.

Темой первого исследования станет социальная активность подростков. Целевая аудитория – молодые люди 14–18 лет. Будут затронуты проблемы дополнительного образования, а также мы постараемся узнать, что же нужно подросткам в их свободное время, знают ли они о большинстве общественных организаций города, какое место у них занимает образование, а какое отдых и какого рода это отдых.

Проект важен для выяснения интересов и потребностей молодежи города, с помощью самой же молодежи, как представителей одного социального слоя. Проект выступает проводником между органами власти и заинтересованной молодежью. Интересен для измерения настоящего положения молодежи города и определения тенденций изменения этого положения.

Климова Анастасия

аспирант

Институт экономики КарНЦ РАН

ИННОВАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ В ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Система социальной защиты в широком смысле понимается как деятельность государства, по реализации приоритетных задач социальной политики через совокупность законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение важнейших социальных прав. В узком – это комплекс це-

ленаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее уязвимых слоев населения.

В настоящее время преимущественно через государственные институты реализуются такие элементы социальной защиты как пенсионное обеспечение граждан, гарантии в области трудовых отношений, в том числе установление минимальной заработной платы, социальная помощь и социальные услуги.

В Республике Карелия система социального обслуживания населения организуется в соответствии с Законом Республики Карелия «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Республике Карелия»³⁰ и реализуется следующими государственными институтами:

- Законодательное собрание Республики Карелия;
- Правительство Республики Карелия;
- Орган исполнительной власти в сфере социального обслуживания населения.

Система предоставления услуг и, как следствие, организация социальной помощи представляется более сложным вопросом для анализа, чем система материальной поддержки в связи с несколькими аспектами.

В первую очередь это связано с разделением существующих в системе социального обслуживания услуг на платные, бесплатные и частично платные. По результатам исследования сферы социальных услуг, проведенного в Республике Карелия Институтом экономики КарНЦ РАН³¹ (выборочная совокупность – 409 домохозяйств), 40,3% семей отметили, что получили платные услуги, а 25,5% – в форме частичной оплаты. В то же время при выявлении предпочтительных форм получения социальных услуг 32% респондентов отметили, что предпочитают получать только бесплатные услуги, и 30,9% семей отметили такую форму, как «оплата в зависимости от дохода». Негативным аспектом социального обслуживания на современном этапе является распространение платности услуг как условие ее качества, что неизбежно снижает уровень доступности социальных услуг.

Как самостоятельную проблему необходимо выделить низкий уровень доступности социальных услуг. Как показали результаты исследования, доступность социальных услуг связана с особенностями территориального

³⁰ Региональный закон № 899-ЗРК «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Республике Карелия» от 25.07.2005

³¹ *Морозова Т.В.* Формирование института социальных услуг в период рыночной трансформации. – Петрозаводск, 2007. 231 с

распределения учреждений системы социальной помощи. Социальные услуги оказывались преимущественно в специализированных учреждениях, что видно на рис.1.

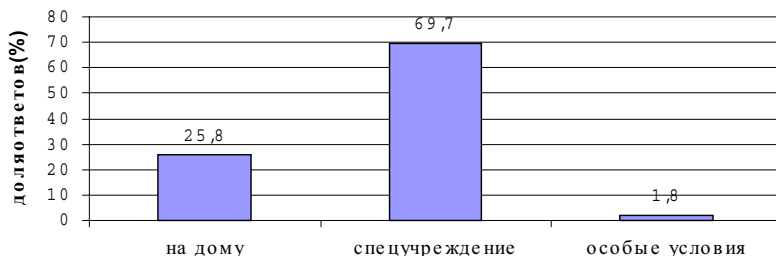


Рис. 1. Распределение потребителей социальных услуг по месту оказания

В настоящее время, в состав системы социальной защиты входит 41 учреждение действующее на республиканском уровне и 37 муниципальных учреждения ³².

Большая часть учреждений, предназначенных для обслуживания населения, расположена в столице республики г. Петрозаводске. В районных центрах функционируют центры социальной работы. В соответствии со специализацией основными их клиентами являются инвалиды, пожилые люди и ветераны войны и труда, получающие государственные пенсии, субсидии, имеющие льготы. Нуждающиеся в конкретных услугах семьи, проживающие вдалеке от муниципальных центров, не всегда могут воспользоваться услугами центров социальной работы.

Существующие муниципальные учреждения социальной защиты – дом ночного пребывания и социально-реабилитационный центр «Надежда» расположены только в столице республики, что не отвечает существующему социальному запросу. Несмотря на то, что в районах функционируют комплексные центры социального обслуживания населения (граждан, пенсионеров и инвалидов) и центры социальной помощи семье и детям, можно наблюдать ограничение доступа к социальным услугам населения, проживающего в большинстве сельских поселений республики.

Следовательно, даже при условии поступательного развития сферы социального обслуживания, для большинства населения социальные

³² Государственные учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения и социального развития Республики Карелия: [Электронный ресурс] – Электрон.ст. – Режим доступа к ст.: <http://www.gov.karelia.ru/gov/Power/Ministry/Health/index.html>

услуги, предоставляемые государством, продолжают оставаться недоступными.

Поэтому необходимым является инновационное развитие системы социальной защиты населения, т.е. привнесение в нее новых технологий и методов работы по предоставлению социальных услуг и повышению качества социальной помощи.

Существенную помощь в реформировании сферы социальной защиты населения на территории республики могут оказывать институты гражданского общества – некоммерческие организации. Вовлечение НКО в систему социальной защиты позволит увеличить количество агентов, предоставляющих социальные услуги не только в районных центрах, где система социальной помощи уже представлена государственными и муниципальными учреждениями, но и в сельских местностях.

Федеральный Закон «О некоммерческих организациях»³³, определяет следующие формы НКО:

- общественные и религиозные организации (объединения),
- фонды,
- некоммерческие партнёрства,
- учреждения,
- автономные некоммерческие организации,
- объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

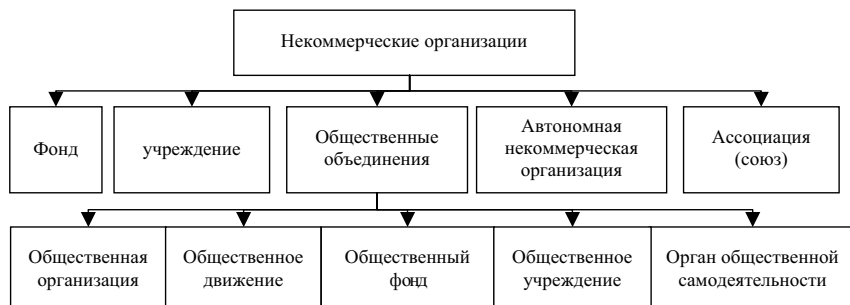


Рис 2. Возможные формы некоммерческих организаций

Некоммерческие организации начали принимать активное участие в реформировании социальной сферы – наблюдается всплеск активности НКО в решении проблем социальной помощи населению, проблем

³³ Федеральный Закон № 7 «О некоммерческих организациях» от 12.01.96, ст. 2, п. 3

социального партнерства. В это время реализуются различные проекты по реформированию системы социальной защиты и социальной политики, проводятся семинары и форумы, обучающие курсы.

Анализ потенциала НКО в социальной сфере показал, во-первых, что некоммерческие организации необходимы в системе социальной защиты, так как в формировании данных организаций принимают участие, с одной стороны, представители маргинализированных групп, с другой стороны, представители с повышенным уровнем социальных ценностей и потребностей (представители гуманитарных, социально-ориентированных профессий: работники образования, сферы социальных услуг).

Во-вторых, безусловное преимущество оказания социальных услуг через данный гражданский институт заключается в близости ее членов к проблемной группе, личному ситуационному опыту, отсутствии формальных преград в изобретении и применении методов работы, свободе выбора в деятельности. Именно поэтому НКО могут органично дополнять учреждения социального обслуживания системы социальной защиты как государственного, так и муниципального уровня.

В целом, необходимо отметить, что, несмотря на наличие трудностей у некоммерческих организаций в определении своего места в социальной защите из-за нестабильности функционирования, отсутствия первоначальной материально-технической базы, практически полного отсутствия информационного поля и ограниченного количества профессионалов и др., НКО становятся активными участниками социального обслуживания населения.

Только внедряя новые технологии социальной помощи, государство может реформировать систему социальной защиты населения, совершенствуя ее через привлечение институтов гражданского общества, некоммерческих организаций.

Литература

1. Государственные учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения и социального развития Республики Карелия: [Электронный ресурс] – Электрон.ст. – Режим доступа к ст.: <http://www.gov.karelia.ru/gov/Power/Ministry/Health/index.html>
2. Морозова Т.В. Формирование института социальных услуг в период рыночной трансформации. – Петрозаводск, 2007. 231 с
3. Региональный закон № 899-ЗРК «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Республике Карелия» от 25.07.2005
4. Федеральный Закон № 7 «О некоммерческих организациях» от 12.01.96, ст. 2, п. 3

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ СЕЛЬСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Широкомасштабные кризисные процессы, охватившие в настоящее время российское село, свидетельствуют об отсутствии эффективных форм комплексного управленческого воздействия на развитие сельских территорий. Это обуславливает усиленное внимание научных и научно-практических исследований, связанных с проблематикой способов и механизмов встраивания российского села в рыночное измерение.

Общеизвестно, что основной движущей силой рыночной модели хозяйствования является предпринимательство. В российском научном сообществе накоплен обширный теоретический и эмпирический материал по вопросам развития предпринимательства, в том числе на селе. Основной акцент в представленных исследованиях сделан преимущественно на экономические процессы. Для более глубокого осмысления роли и места сельского предпринимательства в жизни российского села представляется необходимым анализ институциональных условий и социальных эффектов его развития.

Результаты исследований формирования предпринимательской деятельности сельского населения, проведенных на территории Карелии³⁴, показали, что спектр предпринимательских практик на селе представлен достаточно широко. В их основе заложены модели экономического поведения, связанные с ориентацией или на рынок, или на собственное потребление. В какой мере сегодня крестьянин готов стать полноценным агентом рынка? Это зависит от тех стратегических позиций, которые он занимает, и которые определяются рядом экзогенных и эндогенных факторов [1]. К экзогенным факторам мы относим состояние рыночной среды, наличие земли, материальных ресурсов; к эндогенным – нали-

³⁴ Социальное партнерство как инновационный механизм формирования социально-ориентированной политики занятости региона (№ 03-0200385а), 2003–2005 гг., при поддержке РГНФ (рук. Морозова Т.В.), Проблемы формирования институтов рынка в условиях переходной экономики (№02-06-80482), 2002–2004 гг., при поддержке РФФИ (рук. Козырева Г.Б.), «Проблемы формирования института социальных услуг в условиях переходной экономики» (№ 05-02-02089а), 2005–2007 гг., при поддержке РГНФ (рук. Белая Р.В.) Проект РФФИ №06-06-80413а «Проблемы формирования института собственности в условиях переходной экономики». Руководитель д.э.н. Козырева Г.Б. 2006–2008 г.

чие мотивации заниматься предпринимательством, образование, опыт, трудовую культуру семьи. Модели экономического поведения субъектов предпринимательства типологизируются по формам и способам проявления предпринимательской активности и представлены такими типами, которые мы назвали как *предпринимательский*, *переходный предпринимательский* и *потребительский*. Представленная в исследовании типология (таблица 1) разработана на основе качественных социологических методов. Эмпирическая база включает данные качественных глубинных интервью с 54 фермерами и частными предпринимателями различных районов Республики Карелия.

Одним из важнейших типобразующих признаков является наличие *мотивации* у самого предпринимателя. Сельская социальная среда отреагировала на приобретаемый опыт предпринимательства формированием двух групп социальных субъектов с разнополюсностью мотиваций. Потенциально положительная мотивация носит условный характер и артикулируется в виде алгоритма: «да – если». Данные опроса сельских жителей Карелии демонстрируют, что более 30% сельских жителей согласились бы открыть собственное дело или заняться фермерством при создании благоприятных условий развития со стороны государства (наличии стартового капитала, снижении налогов, доступности цен на производственные ресурсы и отлаженности сбыта продукции). Вместе с тем, среди селян представлен еще один тип – отрицательных мотивационных установок, артикулированных в виде алгоритма: «нет, потому что». Не станут заниматься предпринимательством около 38% респондентов. Главные причины отказа от предпринимательской деятельности корреспондируют с деструктивными болезненными процессами на селе, которые дали толчок неоднозначной и разноплановой социально-экономической адаптации сельских сообществ к рынку.

Как показали результаты исследований, предпринимательская мотивация формировалась под воздействием как внешних, так и внутренних факторов. На первых этапах аграрной реформы процесс «фермеризации» имел массовый характер. «Пошел вал на фермерство». Основным мотивом включения в этот процесс стал интерес к самостоятельному делу. Работники коллективных хозяйств решили попробовать «свободы». Кроме того, людей привлекла перспектива улучшить свою жизнь [2].

«Что побудило Вас зарегистрироваться фермером? Побудило что, работая в совхозе – это было чистым грабежом. Мы производили, отдавали все в совхоз за копейки, только это в принципе и побудило». «Когда все начиналось, много было авантюрного в этом. Просто люди шли, потому, что дело новое. Вот работает он в совхозе, нужна квартира, а ее не дают. Вот и пошел в крестьяне – можно взять лес, построить дом. Потом они уходили, ничего у них не получалось» (из интервью с фермерами, Заонежье).

Другим побудительным фактором стала простая процедура оформления и получения быстрых денег. Причем, многие понимали, что включаются в этот процесс из чисто меркантильных целей. *«Один будущий фермер проспект начертил о своей деятельности. Получил безвозмездный кредит. Трактор с завода, пиломатериалы выделили. Жил он в совхозном доме. Затем все это он распродал и уехал к себе на родину. Побыл фермером, все, что нужно накопил и уехал. Вот это фермер – в своих интересах. Приведу еще пример. Захотел я стать фермером. Если у меня есть возможности найти знакомства в республике, или в районе, меня могут отправить за границу на учебу на два года. Оттуда постоянно шли грузы: вещи, бытовая техника... Оттуда приезжаю, месяц фермером побыл, пошел потом на должность управления, начальником, получаю зарплату. Дома все обеспечено. На этом фермерство закончено»* (из интервью с фермером, Заонежье) [3].

Такие практики имели довольно широкое распространение в 90-е годы. В настоящее время ситуация изменилась [4, 5, 6]. Сегодня уже можно говорить о том, что истинная мотивация заниматься предпринимательством начала формироваться. Прошли времена авантюристов, удержались самые стойкие, верные делу и идее. *«Я не брошу это, пока не сдохну»*. Такие слова характеризуют сильных личностей. Здесь можно привести пример фермера, у которого трижды сжигали хозяйство, но он не сдавался и с упорством восстанавливал свое хозяйство. *«И тут начались неприятности. Кому – то было не в угодю, кому- то может быть в зависть. Три раза! Первый раз сожгли сено, второй – скотный двор, мы смогли спасти только 6 голов скота из 40, третий – в прошлом году окончательно сожгли и коня, и поросят и все! Мы не сдавались! Сейчас вот у меня 2 коровы, есть конь. Сын дал мне коня снова. Построили новый дворик, я занимаюсь в основном за счет рыболовства. Маленько поддерживаю сельское хозяйство, картофель выращиваю. Хочу восстановить хозяйство»* (из интервью с фермером, Заонежье, 2004 г.).

Понимание своих целей и своего будущего – удел не очень многих фермеров. Анализ эмпирического материала, который был получен в ходе экспедиционных экономико-социологических исследований, позволил убедиться в этом. Начало предпринимательской деятельности у разных субъектов складывалось по-разному. Кто-то твердо знал, чего хочет, а кто-то очень слабо представлял, зачем ему это надо. Многих подстегнула новая идея заняться бизнесом, являющаяся на первый взгляд, очень привлекательной. Тем не менее, в наших исследованиях совершенно очевидно наблюдаются три отличных друг от друга вида мотивации. Осознание настоящего чувства свободы, проявление истинной мотивации свободного хозяйствования даже у отдельных личностей – это уже признак того,

что сельское сообщество начало созреть. *«Я уже несколько лет занимаюсь этим, то есть сам работаю. И вот прошлой осенью я определил или почувствовал, что я не боюсь прихода осени, зимы. Я счастлив! Зима, снег выпал, у меня скот под крышей, кормов достаточно. Осень, зима в совхозе – аварии на системах отопления, происшествя, в которых ты задействован, даже, если ты не имеешь к этому никакого отношения, все равно задействованы все. Это я понял только тогда, когда определил, что это меня больше не волнует. Всех это беспокоит как-то неосознанно. Таких привычек очень много. Как только начинаешь жить по-другому, понимаешь и постепенно от них избавляешься»* (из интервью с фермером, Заонежье, 2004 г.).

Результаты наших исследования показали, что среди некоторых сельских предпринимателей Карелии совершенно четко просматривается рыночная мотивация – твердое желание иметь свое дело. *«Мне было видно, что рамки коллективного хозяйства не позволяют достичь большего. Есть определённый тормоз для получения более высоких результатов. И я решил начать своё дело, пока ещё была возможность, пока возраст позволял. У нас первые фермеры в Карелии появились в 1991 году, и в 1995 году уже ситуация сходилa на нет. И в эти годы, Вы, наверное, помните, Ельцин с Гайдаром своими непродуманными реформами страну практически на колени поставили, и говорить о каких-то кредитах для фермеров даже не приходилось. Для совхозов, которые живы были, не хватало денег для поддержки. И я решил в этой сложной ситуации себя проверить. Без кредитов, без ничего, с нуля начать, да и ещё одновременно надо было строительство дома заканчивать»* (интервью с сельским предпринимателем, 2003 г.).

Второй вид мотивации, выделенный в исследовании, больше основан на интересе, граничащем с необходимостью. В полученной классификации он получил название – скорее вынужденность. *«В совхозе дела двигались плохо. Фермерское движение начинало развиваться. Вот и решили. Они раньше ушли, а я потом к ним присоединился. Решили попробовать»* (интервью, 2004 г.).

Третьим, самым распространенным видом мотивации является вынужденность. Как уже отмечалось, в ситуации разрушения сложившегося хозяйственного уклада, резкого падения уровня жизни сельские жители могли рассчитывать только на себя. Потеряв работу, не имея никаких источников доходов, они вынуждены были все усилия направить на развитие собственного хозяйства. ***«Как Вы пришли к такому решению – заняться своим делом? От безвыходности! Вы хотели получить другую профессию, заниматься предпринимательством? Жить хотел!!!»*** (из интервью с сельским предпринимателем, 2003 г.).

Такая предпринимательская деятельность не всегда сопровождалась позитивными результатами. *«Зависимость от внешних факторов, конечно, есть. Но самое главное все-таки – вера в себя. Пример: много начинало, но, получив большие деньги, кто-то спился, что-то ещё. На нас смотрят – как мы живем. Анекдотичный случай: у Панова получается, но он не пьет, а я так не могу. Поэтому, я этим заниматься не буду. Да и не все могут. Во всем мире 10% нет, кто может самостоятельно хозяйствовать, хотя бы собой руководить, не говоря о других. А у нас сейчас, после 70 лет советской власти и того меньше, процент пока еще очень маленький. Поэтому, не скоро ещё это будет!»* (из интервью с сельским предпринимателем).

Ключевым типобразующим признаком, аккумулирующим основные компоненты предпринимательской активности фермерских хозяйств, является стратегия их развития. Анализ реальной ситуации на территории Карелии позволяет говорить, что дифференциация субъектов по данному показателю складывается не в пользу рынка. Рыночные стратегии присутствуют в поведении явного меньшинства фермеров. ***«Как Вы видите развитие Вашего хозяйства в ближайшие пять лет? Будет расширяться деятельность, будет увеличиваться количество работников? Я думаю, что да! Мы пойдём на увеличение, не в таких объёмах как совхоз, но всё же. Я имею в виду, какое увеличение? Увеличение отдачи с земли! Например, она нам сегодня даёт две тонны с гектара, а увеличить, чтобы она нам давала пять тонн с гектара. То есть не увеличить количество земельных площадей, а увеличить урожайность с гектара!»***

Говоря о собирательном образе такого предпринимателя в целом, можно говорить, что он имеет активную рыночную позицию, является представителем предпринимательского поведения, основанного на знаниях, опыте, новаторстве, благодаря которым решает проблемы недостатка материальных ресурсов и неразвитости рынков. Сами фермеры обладают достаточно высокой агрокультурой, повышая её уровень в обучающих международных и российских программах. То есть представители чисто предпринимательского типа – сложившиеся рыночные хозяйства, имеющие стабильный спрос на свою продукцию, способные диверсифицировать свое производство с учетом конъюнктуры рынка, хотя испытывающие временные материальные трудности. Это та группа, которая в благоприятных институциональных условиях сама станет ключевым звеном развития сельских территорий Республики Карелия. По нашим оценкам, активные фермерские хозяйства составляют не больше 10% всех хозяйств Карелии.

Таблица 1

Классификация предпринимательских практик сельских предпринимателей в Республике Карелия

Типообразующие признаки	Модель поведения		
	чисто предпринимательская	переходная предпринимательская	потребительская
Мотивация	Желание иметь свое дело	Скорее вынужденность	Вынужденность
Наличие земли	Собственность до 20 га Аренда от 100 га (среднеземельное хозяйство)	Собственность 4–5 га + приусадебный участок Аренда до 20 га (малоземельное хозяйство)	Собственность – приусадебный участок до 0,2 га Аренда – нет (безземельное хозяйство)
Наличие материальных ресурсов	Имущественный пай Свои средства Кредит	Имущественный пай Свои средства – незначительные	Имущественный пай
Образование, опыт	Высшее специальное Среднее специальное Опыт работы – специалисты высшего и среднего звена, стаж выше 10 лет Специалисты среднего звена без опыта	Среднее специальное Опыт работы – рядовые работники в сельском хозяйстве, стаж выше 10 лет	Среднее, начальное Опыт работы – рядовые работники в сельском хозяйстве, стаж выше 10 лет
Труд	Семейный + наемные работники	Семейный + наемные работники в сезон урожая и посевной + бартер	Семейный
Рынки	Имеет устойчивую нишу на рынке. Полифункциональное хозяйство	Постоянные + случайные покупатели. Полифункциональное хозяйство	Случайные покупатели + соседи, родственники На рынок выходит с одной продукцией
Стратегия	Расширение и интенсификация производства.	Выживание. Мелкотоварное экстенсивное производство.	Выживание – потребление в рамках домохозяйства.
Субъект сельского предпринимательства	Имеет активную рыночную позицию	Ориентирован на рынок. Сужает производство в ситуации ограничения ресурсов и отсутствия рынков сбыта	Ориентирован на личное потребление. На рынок выходит эпизодически

Самая представленная группа сельских предпринимателей, отнесенная нами к переходному предпринимательскому типу, пока не строит стратегий, адекватных рыночным схемам. Их цель – выжить сегодня, основываясь на экстенсивном мелкотоварном производстве. *«Есть ли у Вас план или стратегия развития вашего объединения? Чего вы хотите достигнуть? Планы у нас строить тяжело. Всё меняется. Цены на продукцию падают, на горючее растут. Что-то тут планировать тяжело. Расширяться не можем, т.к. рядом земель нет, а далеко не посадишь, всё охранять надо. Хоть бы удержаться на прежнем уровне. «Вы сказали, что хотели бы взять дополнительные земли, но таких не наблюдается. Если бы Вы смогли взять земли, это бы потребовало дополнительных инвестиций, например, в развитие техники? Конечно. Но мы бы тогда могли немного по-другому построить сбыт продукции. Если бы картошки побольше вырастили, то бы и продали осенью больше, и не закладывали бы на хранение. Купили бы технику: трактор, машину, запчасти,*

вообще не так много и надо. А так мы и этой техникой можем обработать больше земли, есть у нас ещё резервы!» (интервью, 2003 г.).

То есть такой предприниматель, доля которого в Карелии по нашим экспертным оценкам составляет от 60 до 70%, менее мобилен, более осторожен. Его потребительское поведение начинает превалировать, когда падает рынок, не хватает финансов, снижается урожай. Он ориентирован на рынок, но сужает производство в ситуации ограничения ресурсов, и это сродни крестьянской философии. Поддержка государства такого предпринимателя через кооперацию и кредиты позволила бы значительно улучшить ситуацию не только в сельском хозяйстве, но на селе в целом. При благоприятных институциональных условиях такие хозяйства способны наращивать и интенсифицировать производство. По крайней мере, половина из них являются потенциальными «зелеными» семейными фермами, активными агентами рынка сельскохозяйственной продукции.

Самое слабое звено сельских предпринимателей в Карелии представлено хозяйствами, чьи стратегии связаны только с выживанием. Экономическое поведение таких хозяйств – потребление в рамках семьи. *«Сейчас такой момент, когда со сбытом сложно. Поэтому мы поддерживаем такой уровень, чтобы только жить»*. Такой субъект утратил или вообще не имел предпринимательского начала, ориентирован на личное потребление, на рынок выходит эпизодически. Формально он является фермерским хозяйством, но практически не отличается от личного подсобного хозяйства. В Карелии, по нашим оценкам, 20–30% таких фермерских хозяйств. Представители этой «потребительской» группы исследованных предпринимателей для рынка не представляют важности, но выполняют на сегодня ключевую социальную роль – обеспечение жизнедеятельности своих семей в частности и сельских территорий вообще.

В заключении следует сказать, что выделенные типы предпринимательского поведения в чистом виде количественно оценить достаточно трудно. Как правило, каждый из них обладает подвижностью и в разных условиях может переместиться в смежную группу. Тем не менее, долю самого активного предпринимательского типа мы оценили в 10%. По своему потенциалу, мобильности и степени реакции на рыночные сигналы это самые преуспевшие хозяйства. Кроме того, они почти всегда демонстрируют предпринимательскую модель, но, как было отмечено, их возможности в сложившихся институциональных условиях не позволяют вести себя так, как ведут западные предприниматели. Находясь в таких ножницах, они вынуждены ограничивать свою предпринимательскую составляющую. Что касается хозяйств переходного типа, то, являясь не такими рыночно сложившимися, как представители первой группы, они, тем не менее, обладают потенциалом перейти в нее. В то же время при отсутствии адекватных для развития условий есть опасность их перехода в чисто потребительскую группу. И это очень важно понимать в контексте государственной политики.

Результаты исследований экономического поведения сельских предпринимателей Республики Карелия позволяют делать выводы о том, что переход к экономическому росту в агропроизводстве связан непосредственно с эволюцией семейных хозяйств потребительского типа в сторону рынка, с расширением их предпринимательской деятельности. Государственная задача состоит в том, чтобы создать благоприятные институциональные условия для регулирования деятельности самих сильных, поддержки потенциально активных и защите социально слабых субъектов сельского предпринимательства. В такой ситуации возможно ожидать от предпринимательского сектора экономического и социального эффекта, что способствовало бы развитию сельских территорий России.

Литература

1. Кулакова Л. М. Роль сельского предпринимательства в развитии сельских территорий // Материалы международной конференции «Северная Европа в XXI веке: природа, культура, экономика. КарНЦ РАН, Петрозаводск, 2006 г.
2. Морозова Т. В. Сельские сообщества России в период рыночной трансформации / Петрозаводск: Изд-во КарНЦ РАН, 2005. – 326 с.
3. Морозова Т. В., Гурова, С. А., Козырева, Г. Б. Сельские сообщества Карелии: традиции, современность, перспективы / Петрозаводск: Изд-во КарНЦ РАН, 2004. – 252 с.
4. Проект РФФИ № 08–06– 10031к «Организация и проведение экспедиционного экономико-социологического обследования процессов формирования института собственности в условиях лесной реформы». Руководитель д.э.н. Козырева Г.Б., 2008 г.
5. Проект РГНФ № 06–02–04059а «Исследование региональной инновационной системы и разработка методов перехода от в основном сырьевой экономики к инновационной в условиях финансовых ограничений». Руководитель к.э.н. Сухарев М.В., 2006–2008 г.
6. Проект РГНФ № 07–02–009а «Карельская модель трансграничного сотрудничества» Руководитель Морозова Т.В., 2007– 2008 г.

Лебедева А.О., Прохорова Е.П., Киселева Б.А.

*Студентки 3 курса
факультет ФПСН ПетрГУ*

СТРАТЕГИИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ АДДИКТИВНОГО ПОВЕДЕНИЯ: СРАВНЕНИЕ МНЕНИЙ ЭКСПЕРТОВ И НАСЕЛЕНИЯ

В основу исследования положен анализ результатов опроса общественного мнения жителей г. Петрозаводска, осуществленный социологами ПетрГУ в рамках реализации международного исследовательского проекта

«Теории аддикции и доминирующие представления об аддиктивном поведении».³⁵

Аддиктивное поведение – нарушение поведения, возникающее в результате злоупотребления различными веществами, изменяющими психическое состояние человека до того момента, когда фиксируется физическая и психологическая зависимость.

Актуальность данного исследования состоит в том, что масштабы и скорость распространения различных форм аддиктивного поведения в российском обществе, особенно в молодежной среде, позволяет говорить о реальной угрозе безопасности общества. Опрос населения был проведен в июне–июле 2008 года в форме стандартизированного интервью. Методом многоступенчатой маршрутной выборки было опрошено в общей совокупности 650 человек в возрасте старше 15 лет и 78 экспертов, работающих с аддиктами.

Как показывают результаты опроса, по сравнению с другими возрастными группами молодые люди и девушки в возрасте от 20 до 30 лет значительно чаще курят, употребляют алкогольные напитки и практикуют наркотики, хотя и не признают себя зависимыми от них.

Таблица 1

Количество молодежи, никогда не практикующей вредные привычки (в %)

Возрастные группы	Никогда не практикуют употребление		
	алкоголя	наркотиков	курение
20–30 лет	8,3	82,4	25,9
31–50 лет	9,5	86,4	32,2
51–60 лет	13,6	97,0	41,8
61–75 лет	16,7	97,1	77,8

Среди тех немногих респондентов, которые признались, что тратят деньги на азартные игры – молодых людей в возрасте от 20 до 30 лет оказалась практически половина. Сказали, что испытывают сильную зависимость от Интернета 16,7% подростков и 13,1% молодых людей, что в два с лишним раза больше, чем в среднем по всему массиву (6,3%).

В основу данного исследования положен анализ стратегий предотвращения зависимостей, а именно сравнительная характеристика мнений экспертов и населения о преодолении аддикции. Цель этого анализа – выявить способы и меры, которые рядовые люди и профессионалы предлагают для решения проблем с зависимостями.

³⁵ Исследовательский проект «Теории аддикции и доминирующие представления об аддиктивном поведении» осуществляется с 2007 г. при финансовой поддержке РГНФ (номер проект 07.03-93302а/Ф). Руководитель проекта с российской стороны – проф. Первова И.Л. (СПбГУ).

Первым шагом анализа стратегий предотвращения зависимостей было сравнение открытых вопросов экспертов и населения, которые звучали так: «Какие первостепенные меры, на ваш взгляд, должно предпринять государство и общество, чтобы преодолеть зависимости?» – в анкете экспертов; «Какие меры должны быть предприняты обществом в борьбе с зависимостями?» – в анкете для населения.

Из 78 экспертов 55 респондентов (73%) ответили на рассматриваемый вопрос. Самыми часто предлагаемыми мерами в борьбе с зависимостями являются:

1. Законодательные акты по запрету, ограничению и введением мер наказания – 30% респондентов упоминало именно эту категорию суждений.
2. Реклама и пропаганда ЗОЖ, спортивной и физической культуры – 17%.
3. Финансирование бесплатных и эффективных программ, здравоохранения – 14%.
4. Также популярными являются следующие категории: «Занятость» (10,5%), «Контроль за соблюдением и исполнением законов, оборотом производства и качеством продукции» (9%), «Профилактика» (9%).

Минимальное число встречаемых ответов на категории «Принудительное лечение», «Добровольное лечение», «Поощрение на работе», «Укрепление семейных связей», «Ценовая политика» и др.

По ответам экспертов можно сказать, что они считают, что справиться с проблемой зависимости должен не только сам человек, а общество, а конкретно органы власти, СМИ и представители системы образования. По их мнению, мероприятия по запрету, контролю, пропаганде, финансирование и появление программ имеют больше шансов помочь преодолеть зависимости. Возможно, это обусловлено тем, что эксперты не возлагают всю ответственность только на человека, а учитывают и факторы, способствовавшие появлению зависимостей. Соответственно и для решения проблем с аддикцией необходимо задействовать внешние стороны жизни. Эксперты, будучи специалистами в области изучаемого предмета исследования, аддиктивного поведения, считают, что основным средством борьбы с зависимостью должны стать меры, предпринимаемые государством, и при этом так мало внимания уделяют заинтересованности самого человека в борьбе с зависимостями – в этом и состоит отличие во взглядах населения и экспертов.

На вопрос «Какие меры должны быть предприняты обществом в борьбе с зависимостями?» наиболее популярными вариантами являются «Пропаганда ЗОЖ, воспитание определённых качеств и ценностей» (39,6%), «Законодательные меры» (15,1%) и «Запрет и ограничение» (15,1%). Единичные категории представляют собой такие меры как: при приёме на работу ввести ограничения для аддиктов, занятость, улучшение социальных условий, религиозные меры, изоляция, меры против дискриминации, лечение и др.

Сравнивая ответы экспертов и населения можно сделать следующие выводы: и те, и другие поставили на первое место такие способы предотвращения зависимостей как законодательные акты, пропаганду ЗОЖ. В отличие от населения эксперты назвали финансирование здравоохранения и программ для решения проблем с зависимостями, причём эта мера у экспертов заняла 3 место по количеству суждений (14%). Возможно эксперты сталкиваются с проблемой отсутствия финансовой поддержки со стороны государства или другой финансовой помощи, и возможно в отличии от респондентов они возлагают ответственность за решение проблем с аддиктивным поведением полностью на плечи государства.

Таблица 2

Предлагаемые меры борьбы с аддикцией населением и экспертами (в %)

	Эксперты	Население
Лечение	2	6
Занятость	10	6
Улучшение уровня жизни людей	7	9
Законодательные меры	21	15
Поощрение, ограничение на работе	1	2
Пропаганда ЗОЖ	17	39
Другое	42	23

Вторым шагом нашего анализа было выявление оценок респондентами важности предлагаемых мер борьбы с тремя формами зависимостей: алкоголизмом, наркоманией и азартными играми.

При оценке экспертами важности предлагаемых мер преодоления алкоголизма (ограничения в ценовой политике; предоставление информации о риске; предоставление бесплатного лечения; меры против дискриминации) они отдают предпочтение мерам против дискриминации (91 %), причем все специализации выделяют их как наиболее важный способ борьбы с алкоголизмом. Интересно, что ограничения в ценовой политике имеет наименьшие показатели среди всех остальных методов предотвращения алкоголизма (57,3 %). Изучая зависимость специализации экспертов от предлагаемых ими мер, мы обнаружили, что 55,6% представителей силовых структур указывают на важность ограничений в ценовой политике, медики выступают за предоставление бесплатного лечения (68%).

Население выделяет в качестве важных мер преодоления зависимости от алкоголизма меры подъема общего уровня жизни (89,7%) и предоставление бесплатного лечения (84,3%).

Таблица 3.

**Оценка экспертами важности методов борьбы с алкогольной зависимостью
(в %)**

	Важно	Не важно
Меры против дискриминации	91	7,7
Предоставление бесплатного лечения	87	10,4
Предоставление информации о риске	85,7	10,4
Ограничения в ценовой политике	57,3	25,4

Таблица 4

Оценка населением важности мер борьбы с алкоголизмом (в %)

	Важно	Не важно
Подъём общего уровня жизни людей	89,7	5,5
Меры против дискриминации	58,8	24,5
Предоставление бесплатного лечения	84,3	11,5
Предоставление информации о риске	79,6	15,8
Ограничени/Запрещение	51,8	40,2

Следующим вопросом в анкете был вопрос «Насколько важны следующие мероприятия для предотвращения азартных игр?». При оценке важности мер предотвращения зависимости от азартных игр эксперты чаще всего указывали на ограничения в ценовой политике (94,8%), предоставление информации о риске (88,7%). Реже всех предложенных вариантов встречается вариант «меры против дискриминации» (56,7%). Этот же метод предотвращения гэмблинга лидирует по шкале «не важно» (24,4%).

Таблица 5

Оценка экспертами важности мер по борьбе с азартными играми (в %)

	Важно	Не важно
Подъём общего уровня жизни людей	71,7	23
Меры против дискриминации	56,7	24,4
Предоставление бесплатного лечения	75,3	19
Предоставление информации о риске	88,7	13,3
Определяемые законом ограничения	94,8	5,2

При анализе зависимости ответов экспертов от их специальности, можно наблюдать следующие закономерности: респонденты, относящиеся к представителям силовых структур, единогласно отмечали определяемые законом ограничения как необходимую меру решения проблем с лудоманией (100%); большинство педагогов и социальных работников выделяют ту же категорию (94,3%) и предоставление информации о риске (76,5%); медики называют в качестве самой важной меры аналогичные способы борьбы с зависимостью от азартных игр (96% и 91,6%); представители

других профессий называют подъём общего уровня жизни людей (100%) в качестве самой необходимой меры, а также меры против дискриминации (87,5%) и предоставление информации (87,5%). Категория «предоставление бесплатного лечения» отмечалась экспертами реже всего.

Таблица 6

Оценка экспертами важности предлагаемых мер предотвращения гэмблинга в зависимости от специализации (в %)

	медик	Педагог, соц. работник	Силовые структуры	другое
Подъём общего уровня жизни людей	70,8	66,7	66,6	100
Меры против дискриминации	58,3	47,1	62,5	87,5
Предоставление бесплатного лечения	33,4	52,9	37,5	12,5
Предоставление информации о риске	91,6	76,5	77,7	87,5
Определяемые законом ограничения	96	94,3	100	87,5

Анализируя ответы на этот же вопрос в зависимости от стажа работы экспертов было выявлено следующее: категорию «определяемые законом ограничения» отметили все эксперты, работающие с аддиктами менее года и максимум 5 лет. Реже всего эксперты указывали на важность мер против дискриминации (42,9%, 56,1%, 56,5%).

Таблица 7

Оценка экспертами предлагаемых мер предотвращения гэмблинга в зависимости от стажа работы (в %)

	Менее 1 года	От года до 5 лет	Более 5 лет
Подъём общего уровня жизни людей	57,2	75	70
Меры против дискриминации	42,9	56,5	56,1
Предоставление бесплатного лечения	85,8	73,7	70,7
Предоставление информации о риске	85,7	70,8	87,9
Определяемые законом ограничения	100	100	90,4

Население в качестве самой необходимой меры указывало на определяемые законом ограничения (83,8%), подъём общего уровня жизни людей (67,3%) и предоставление информации о риске (77,4%). Самой неважной и ненужной мерой, по их мнению, является изоляция от общества (62,9%).

Таблица 8

Оценка населением важности мер предотвращения азартных игр (в %)

	Важно	Не важно
Подъём общего уровня жизни людей	67,3	21,3
Изоляция от общества	24,6	62,9
Предоставление бесплатного лечения	66,8	22,4
Предоставление информации о риске	7,4	15,9
Определяемые законом ограничения	83,8	8,8

Анализируя ответы населения на вопрос «Насколько важны следующие мероприятия для предотвращения азартных игр?», мы решили обратить внимание на зависимость ответов от переменной «возраст». Можно увидеть разногласия респондентов в возрасте от 15–30 лет и от 31–75 лет по категории «изоляция от общества». Респонденты старших возрастов склоняются к важности изоляции от общества для решения проблемы с гэмблингом (79,5%, 41,1% и 21,3%), остальная же часть населения выбирает в качестве важных мер предотвращения лудомании остальные (11,3% и 26,8%). Причём данная мера (изоляция от общества) выбирается респондентами в возрасте от 51–60 лет чаще других ответов. Респонденты в возрасте от 15–50 лет уделяют внимание подъёму общего уровня жизни, а представители старших возрастов отмечали данный вариант ответа реже всего (18% и 24,9%).

Таблица 9

Оценка населением важности определённых мер предотвращения гэмблинга в зависимости от возраста респондентов (в%)

	15–20 лет	21–30 лет	31–50 лет	51–60 лет	61–75 лет
Подъём общего уровня жизни людей	19,4	59,6	80,7	24,9	18
Изоляция от общества	11,3	26,8	79,5	41,1	21,3
Предоставление бесплатного лечения	17,1	61,4	66,6	35,5	19,3
Предоставление информации о риске	16,7	59,6	64,8	37,4	21,6
Определяемые законом ограничения	17,8	62,1	62,8	35,2	22,1

При сравнении ответов населения и экспертов особой разницы не наблюдается. И те, и другие говорят о важности определяемых законом ограничений (83,8% и 94,8%) и о необходимости предоставления информации о риске (77,4% и 88,7%). Однако население ещё уделяет внимание такой мере предотвращения гэмблинга как подъём общего уровня жизни – 67,3%. Но эксперты и население расходятся в вопросе об изоляции от общества. Население не поддерживает изоляцию от общества (22,4%), а эксперты, наоборот, называют такой способ как меры против дискриминации неважным (24,4%).

Следующий вопрос в данном исследовании звучал так: «Насколько важны следующие мероприятия для предотвращения проблем с наркотиками?». При оценке важности мер предотвращения зависимости от наркотиков эксперты чаще всего указывали на предоставление бесплатного лечения (72,7), предоставление информации о риске (66,2%). Реже всех предложенных вариантов встречаются «меры против дискриминации». Этот же метод предотвращения наркотической зависимости лидирует по шкале «не важно» (18,4%).

Таблица 10.

Оценка экспертами важности мер борьбы с наркотиками (в %)

	Важно	Не важно
Ограничения в ценовой политике	65,3	1,6
Меры против дискриминации	95,2	1,3
Предоставление бесплатного лечения	88,3	10,4
Предоставление информации о риске	76,3	18,4

Представители «других» специализаций указывают на важность таких мер как предоставление бесплатного лечения и мер против дискриминации – 100 %. Медики предлагают в качестве мер предотвращения зависимостей предоставление информации о риске и ограничение в ценовой политике – 92 %. Педагоги предлагают предоставить бесплатное лечение – 91,5 %. Силловые структуры – ограничение в ценовой политике и предоставление бесплатного лечения – 88,9 %.

Таблица 11

Оценка важности мер преодоления наркомании в зависимости от специализации (в %)

	медик	Педагог, соц. работник	Силловые структуры	другое
Ограничение в ценовой политике	92	63,9	88,9	87,5
Предоставление информации о риске	92	51,4	66,7	50
Предоставление бесплатного лечения	80	91,5	88,9	100
Меры против дискриминации	72	73,6	77,8	100

При сравнении влияния стажа работы на оценку важности метода можно увидеть следующие закономерности: за ограничение ценовой политики выступают те, кто имеет стаж работы с аддиктами более 5 лет. Остальные выступают в большинстве случаев за предоставление информации о риске.

Таблица 12

Оценка экспертами важности мер по преодолению наркомании в зависимости от стажа работы (в %).

	Менее 1 года	От года до 5 лет	Более 5 лет
Ограничение в ценовой политике	16,8	64,1	112,5
Предоставление информации о риске	26,4	74,5	99,1
Предоставление бесплатного лечения	28	65,4	106,6
Меры против дискриминации	19,2	74	106,8

Население отмечает важность следующих мер борьбы с наркоманией: подъем общего уровня жизни (81,1%), действия милиции и таможни (89,7 %), самой ненужной мерой, по мнению населения, является изоляция от общества (50 %).

Таблица 13

Оценка населением важности мер борьбы с наркотиками (в %)

	Важно	Не важно
Подъём общего уровня жизни людей	81,1	11,5
Изоляция от общества	38,1	50
Предоставление бесплатного лечения	85,3	9,1
Предоставление информации о риске	84,5	10,3
Действия милиции и таможни	89,7	5,8

По итогам проведённого анализа можно сделать следующие заключения: особой разницы в ответах экспертов и населения нет, за исключением отношения к ущемлению прав аддиктов. Эксперты выступают против специальных методов борьбы с дискриминацией зависимых, а население не желает применения к аддиктам такой меры как изоляция от общества. И эксперты, и население возлагают ответственность за решение проблем с зависимостями на государство и всё общество в целом, а не на самого индивида. При выборе респондентами предоставленных возможных способов решения проблем с зависимостями прослеживаются следующие проблемы современного российского общества: низкий уровень жизни, отсутствие строгих мер наказания, нехватка финансовой поддержки здравоохранения и специальных социальных программ по преодолению и предупреждению зависимостей, отсутствие достаточной и полной информации о риске, отсутствие условий досуговой и трудовой занятости населения, низкий образовательный и культурный уровень граждан.

Михель Егор

Институт экономики КарНЦ РАН

МЕЖДУНАРОДНАЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИГАРНИЧНОГО РЕГИОНА

В последнее время широкое распространение получили различные виды трудовой миграции населения. Одним из ее характерных направлений является международная трудовая миграция. С каждым годом все большее количество жителей разных стран вовлекается в миграционное движение, что обусловлено растущим значением интеграционных процессов, происходящих в мировой экономике. Перемещение факторов производства, в том числе и рабочей силы, приобрело глобальный характер и сегодня осуществление трудовой миграции не представляется чем-то особенным. Люди относятся к трудовой миграции как к одному из путей реализации своего трудового потенциала.

Международные трудовые миграции населения стали одной из форм трансграничного сотрудничества между странами [3]. Особой интенсивности это сотрудничество достигает в приграничных регионах, которые находятся в контактной зоне и испытывают наибольшее влияние соседского положения на социально-экономические и др. аспекты жизнедеятельности домохозяйств и отдельных индивидуумов [1].

В исследовании изучаются трудовые миграции населения приграничного региона (Республики Карелия) за пределы Российской Федерации. В силу того, что сфера труда и занятости в Республике Карелия не обладает достаточными возможностями по эффективному использованию республиканских трудовых ресурсов, население ищет возможности по трудоустройству за пределами республики и страны.³⁶

В последнее время среди научного сообщества особо актуальны вопросы, связанные с прибытием трудовых мигрантов в Россию, однако процессы оттока рабочей силы за пределы Российской Федерации несколько утратили к себе научный интерес, тогда как масштабы трудовой миграции за рубеж являются значительными как для страны, так и для отдельного региона, особенно в силу того, что эмигрируют молодое и перспективное население [3].

Цель работы заключается в обосновании направлений по совершенствованию миграционной политики Республики Карелия в области трудовой миграции с учетом ее приграничного положения и оптимизации структуры занятости населения республики, а также формированию институциональной среды для регулирования процессов трудовой миграции.

Задачами исследования являются:

1. Выявление основных тенденций в области трудовой миграции населения на мировом, российском и региональном уровне;
2. Проведение сравнительного анализа трудовых миграций населения в приграничных регионах России.
3. Оценка роли международной трудовой миграции в экономических стратегиях домохозяйств приграничного региона.
4. Разработка и обоснование направлений и механизмов развития процессов международной трудовой миграции в расширении и оптимизации сферы занятости трудоспособного населения приграничного региона.

Основная гипотеза исследования. Разнообразие видов трудовой миграции населения Республики Карелия стало распространенным *средством адаптации* экономически активного населения к новым социально-экономическим условиям и *средством повышения благосостояния через получение альтернативного или дополнительного дохода* для определенной части населения.

³⁶ Исследования проводились в рамках проекта РГНФ «Карельская модель трансграничного сотрудничества», рук. Морозова Т.В. (№07-02-02009а) 2007–2009 гг.

Объектом исследования следует считать трудоспособное население Республики Карелия.

Предмет исследования – трансграничная трудовая миграция трудоспособного населения Республики Карелия.

Теоретические основы исследования:

- Демография. Теории международной трудовой миграции (неоклассическая теория, теория человеческого капитала, теория экономики семейной миграции, теория сегментированного рынка труда, теория мирового рынка труда)

- Экономическая социология

- Управление социально-экономическими системами

Научная новизна исследования заключается в следующем:

1. Предложена методика оценки реальных масштабов трудовой эмиграции, основанная на сочетании официальных данных и результатов опроса трудовых мигрантов.

2. Выявлены особенности, общие закономерности и тенденции в моделях трудовых миграций в трех приграничных регионах России на основе их сравнительного анализа.

3. Дана оценка роли нематериальных факторов трудовой эмиграции в приграничном регионе

4. Обоснована перспективность развития республиканской сферы труда и занятости через развитие трансграничного сотрудничества с иностранными приграничными территориями, создание гибких форм занятости на территории республики и функционирования общего трансграничного рынка труда.

Практическая значимость исследования выражается в использовании практических и методических результатов работы в реализации региональной социально-экономической политики в области регулирования международных трудовых миграций:

- при разработке программ по содействию занятости населения Республики Карелия;

- при реализации направлений трансграничного сотрудничества в области рынка труда;

- при формировании рекомендаций по оптимизации структуры занятости населения с использованием гибких форм занятости и международной трудовой миграции;

- при организации сотрудничества между приграничными территориями (повышение эффективности с точки зрения развития приграничных регионов);

- при мониторинге экономического поведения домохозяйств в приграничном регионе

Основные выводы исследования.

1. Основной акцент интересов общественности сделан на приезжающих мигрантах, их количестве, адаптации и трудоустройстве и других вопросах.

Вместе с тем, при изучении оттока трудовых мигрантов за пределы РФ из Карелии выяснилось, что в России нет никакой систематической статистики, отсутствует регулирование данных процессов, которые происходят достаточно стихийно. Существует лишь система посредничества при трудоустройстве за границей, которая не охватывает всех трудовых мигрантов.

2. Трансграничная трудовая миграция населения приграничного региона связана с дефицитом гибких форм занятости населения, в первую очередь, для таких особых с точки зрения труда и занятости категорий граждан, как студенты, работники бюджетной сферы, безработные и др.

3. Приграничное положение региона позволяет использовать его преимущества во взаимовыгодном сотрудничестве в сфере занятости населения. Территориальная близость, отлаженные механизмы и необходимая инфраструктура по организации проезда, проживания и работы позволяет расширить сферу регионального рынка труда с использованием трансграничных связей. Таким образом, формируются отдельные сферы труда и занятости трансграничного рынка труда. На данном этапе структура трансграничного рынка труда имеет несовершенную форму, поскольку в трудовой миграции участвуют работники, выполняющие мало оплачиваемую и низко квалифицированную работу. Доля высококвалифицированных трудовых мигрантов не превышает 10% от общего их числа.

4. Среди категорий трудовых мигрантов выделяется несколько групп: самая многочисленная группа – это трудовые мигранты, выполняющие мало квалифицированную сезонную работу в сельском хозяйстве и строительстве в течение 20–30 дней (до 90 дней); далее следует группа квалифицированных мигрантов, работающих по определенной специальности в течение продолжительного периода времени (год и более); еще одна группа трудовых мигрантов, чья деятельность связана с периодическим пересечением границы на срок от одного до нескольких дней для осуществления торгово-закупочной деятельности, оказания транспортных услуг и др. [4].

5. В результате полученных количественных данных о потоках трудовых мигрантов из разных источников, которые не могут гарантировать правдоподобную оценку численности в силу особенностей процессов трудовой миграции, сделана примерная оценка численности карельских трудовых мигрантов. Так, в течение года из Карелии за пределы России выезжает от 500 до 2000 человек. Эти данные могут быть несколько иными, однако порядок цифр будет в пределах от нескольких сотен до нескольких тысяч человек.

6. В рамках трансграничного сотрудничества имеются перспективы дальнейшего развития обмена трудовыми ресурсами. Возможно, изменится численность отдельных групп трудовых мигрантов, связанная с изменением социально-экономической ситуации в Карелии. Все большее вовлечение России в общемировые хозяйственные связи будет способствовать развитию

трудоустройству за границей, заключением двусторонних соглашений между министерствами труда и службами занятости, организации обучения для повышения квалификации работников. А также с развитием информационной среды и повышения доверия к работе за границей через заключение трудовых контрактов между работниками и работодателями в более доступной и прозрачной форме.

7. Результаты исследования показали, что экономические факторы трудовой миграции в приграничном регионе не являются исключительно важными. Наряду с ними, большое значение для мигрантов имеют факторы, связанные с социальными, культурными и образовательными возможностями, доступные при трудовой миграции.

Литература

1. Euregio Karelia and the Future of Cross-border Co-operation. Ed. Paul Fryer . Joensuu. 2004.
2. *Ионцев В.А., Алешковский И.А.* Международная миграция в контексте глобализации мирового хозяйства // Уровень жизни населения регионов России. – М., 2007, – №10. – с. 5–21.
3. *Красинец Е.С., Тюрюканова Е.В.* Миграция и глобализация // Россия в глобализирующемся мире. Политико-экономические очерки. Под ред. академика Д.С. Львова. М.: Наука. 2004.
4. Трудовая миграция и региональный рынок труда: мнения , взгляды, перспективы. Р.В. Белая, М.В. Дьяконова Спрос и предложение на региональном рынке труда и образовательных услуг в регионах России. Сб.докл./Петрозаводск, 2004, Кн. 2.

Молчанова Екатерина

*кандидат технических наук, научный сотрудник
Института экономики КарНЦ РАН*

СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ, КАК ПРИЧИНА ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Человеческий капитал – это один из важнейших факторов экономического роста любой страны. По мировым оценкам инвестиции в человеческий капитал обеспечивают около 30% роста национального дохода. Это

долгосрочный экономический ресурс, воспроизводственный оборот которого в несколько раз более продолжителен, чем оборот основного капитала. Он воплощается в личности человека, которая является субъектом и одновременно объектом экономических отношений.

Здоровье – это важнейший показатель человеческого капитала, без которого невозможна реализация любой жизненной цели, основная составляющая трудового потенциала страны. Охрана и укрепление здоровья граждан является приоритетной задачей для государства. В настоящее время эта проблема особенно актуальна для России, которая столкнулась в последние годы с серьезным демографическим кризисом, снижением рождаемости, ростом смертности, сокращением средней продолжительности жизни, увеличением числа различных заболеваний.

Здоровье человека, по определению Всемирной организации здравоохранения, – объективное состояние и субъективное чувство полного физического, психического и социального комфорта. Здоровье населения – характеристика состояния здоровья членов социальной общности, измеряемая комплексом социально-демографических показателей: рождаемостью, взрослой и детской смертностью, средней продолжительностью жизни, заболеваемостью, уровнем физического развития, количеством докторов и койко-мест на тысячу человек, расходами на медицинские исследования, показателями экологии и стиля жизни. Они во многом подтверждают весьма неблагоприятные тенденции, происходящие в нашем обществе.

Состояние здоровья населения оказывает непосредственное влияние на будущие поколения, поэтому уже сейчас необходим комплекс экономических, социальных, медицинских и экологических мероприятий, направленных на предотвращение возникшего кризиса. Успех не может быть достигнут усилиями только медицинского сектора. Особенно остро этот вопрос встает в северных регионах, с неблагоприятными природно-климатическими условиями, Республика Карелия, где проводилось данное исследование, относится к числу таких территорий.

Социально-демографическая ситуация. С начала 90-х гг. Россия вступила в стадию демографического кризиса, получившего название «русский крест». В обществе все процессы взаимосвязаны, демографические тенденции развиваются под воздействием экономических, политических, социальных, экологических и других процессов. Феномен депопуляции связан с низкой рождаемостью и высокой смертностью. Совокупность этих тенденций и привела к снижению численности населения. С 1992 г. в России происходит процесс естественной убыли, который не покрывается положительным сальдо миграции. Численность населения России сократилась с 147,6 млн человек в 1990 г. до 142,2 млн человек в 2007 г. Естественная убыль населения в 2006 г. составила –4,8 человека на 1000 жителей,

в Карелии этот показатель опережает российский уровень и равен –6,8 человека. Темпы убыли населения в регионе также превосходят средние по России (табл. 1)³⁷.

Отчасти происходящие процессы предопределены предшествующим развитием страны, но в большей мере депопуляция связана с вновь возникшими социально-экономическими условиями негативного свойства, с особенностями системного кризиса, охватившего все стороны жизнедеятельности населения России. Часто говорят о том, что причиной стало ухудшение качества жизни: экономический кризис, низкий уровень медицины, экологическая ситуация, неудовлетворенность жизнью и т.д.

Таблица 1

**Основные демографические показатели России и Республики Карелия
(тыс.чел.)**

Год	Численность населения		Родившихся на 1000 чел.		Умерших на 1000 чел.		Естественный прирост (убыль) населения на 1000 чел.	
	Россия	Карелия	Россия	Карелия	Россия	Карелия	Россия	Карелия
2001	146304	721,5	9,0	9,4	15,6	17,4	–6,6	–8,0
2002	145649	715,2	9,7	10,1	16,2	18,7	–6,5	–8,6
2003	144964	708,7	10,2	10,2	16,4	19,9	–6,2	–9,7
2004	144168	703,1	10,4	10,4	16,0	18,5	–5,6	–8,1
2005	143474	697,5	10,2	9,9	16,1	18,1	–5,9	–8,2
2006	142754	693,2	10,4	10,0	15,2	16,8	–4,8	–6,8

По европейским меркам уровень рождаемости в России нельзя назвать беспрецедентно низким, столь же низкая рождаемость наблюдается во многих развитых странах. Главный фактор естественной убыли – это непомерный рост смертности. За последние пятнадцать лет общий коэффициент смертности повысился более чем на 35% (с 11,2 в 1990 г. до 15,2 в 2006 г.). Он стал самым высоким в Европе и создает колоссальный разрыв между рождаемостью и смертностью, который выливается в депопуляцию страны. В Карелии этот показатель значительно выше, чем в целом по России. В 2006 г. он составил 16,8%.

На сегодняшний день Республика Карелия является одним из неблагоприятных регионов по уровню смертности, заболеваемости и продолжительности жизни населения. В республике, по данным государственной статистики, неблагоприятные изменения в уровне смертности населения

³⁷ Республика Карелия в цифрах за 2007 год: стат.сб. Госкомстат РК. Петрозаводск, 2008.

Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.gks.ru>

наблюдаются с начала 90-х гг.³⁸. Рост общего уровня смертности обусловлен в основном его ростом в рабочих возрастах (мужчины 16 – 59 лет, женщины 16 – 54 года). В настоящее время доля трудоспособных возрастов в общем числе умерших достигла 40%, тогда как на рубеже 90-х она составляла 28%, на рубеже 2000-х – 32%. Данные свидетельствуют о том, что интенсивно растет смертность 30 – 49-и летних, т.е. наиболее дееспособных в возрастном отношении людей. В результате происходит потеря человеческого капитала нашего общества (табл. 2).

Таблица 2

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет)

Год	Все население		Мужчины		Женщины	
	Россия	Карелия	Россия	Карелия	Россия	Карелия
2001	65,23	62,4	58,92	55,9	72,17	70,0
2002	64,95	61,5	58,68	54,9	71,90	69,2
2003	64,85	60,8	58,55	53,9	71,84	69,3
2004	65,27	61,6	58,89	54,8	72,30	69,6
2005	65,30	62,1	58,87	55,3	72,39	70,0
2006	66,60	63,8	60,37	57,3	73,23	71,0

В России и Республике Карелия основные причины смерти всего населения и населения в трудоспособном возрасте совпадают: это болезни органов системы кровообращения, несчастные случаи, отравления и травмы, новообразования и болезни органов дыхания, на долю которых приходится более 80% умерших (табл. 3)³⁹. В Карелии ежегодно на 100 тыс. человек населения фиксируется смертей на 10% больше, чем в целом по России. Наибольший удельный вес в числе умерших от неестественных причин (отравлений алкоголем, убийств, повреждений с неопределенными намерениями, самоубийств, транспортных травм, случайных утоплений) составляют лица в трудоспособном возрасте.

Одним из объяснений такого стремительного сокращения продолжительности жизни может служить растущая алкогольная зависимость населения. Не стоит забывать и о насильственных смертях, несчастных случаях и других причинах, связанных с человеческим фактором. По количеству совершенных убийств и самоубийств Россия в числе лидеров. Помимо всего прочего, в стране значительно возросло количество людей, умирающих от таких хронических и дегенеративных заболеваний, какими являются рак и дыхательная недостаточность, а также от расстройств кровообращения и сердечно-сосудистых кризов.

³⁸ Республика Карелия в цифрах за 2007 год: стат.сб. Госкомстат РК. Петрозаводск, 2008.

³⁹ Республика Карелия в цифрах за 2007 год: стат.сб. Госкомстат РК. Петрозаводск, 2008.

Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.gks.ru/>

Таблица 3

Смертность по основным классам причин смертности (на 100 тыс. чел. населения)

Причина смерти	Россия			Карелия		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006
Умершие от всех причин	1596,0	1609,9	1520,6	1854,7	1806,2	1684,9
<i>из них:</i>						
от болезней системы кровообращения	895,4	908,0	864,7	1033,7	979,0	925,9
от новообразований	201,7	201,2	200,9	199,3	200,5	200,9
от болезней органов дыхания	64,6	66,2	58,1	67,3	63,5	53,8
от болезней органов пищеварения	59,3	65,5	62,8	59,6	72,1	67,2
от инфекционных и паразитарных болезней	25,7	27,2	25,1	20,1	24,8	24,3
от несчастных случаев, отравлений и травм	227,2	220,7	198,5	296,6	279,6	249,2
<i>из них:</i>						
от случайных отравлений алкоголем	29,7	28,6	23,1	62,5	59,3	44,7
от самоубийств	34,3	32,2	30,1	47,3	40,6	37,8
от убийств	27,3	24,9	20,2	25,4	24,3	18,0

Особенности отдельных видов заболеваний. Более серьезные проблемы связаны не столько с численностью, сколько с качеством населения, с состоянием его генофонда как основы развития общества и государства. Для этого достаточно взглянуть на физическое, психическое и социальное здоровье людей, их интеллектуальный и образовательно-профессиональный уровень, а также морально-нравственные ориентиры.

Оценки физического здоровья показывают, что заболеваемость за последнее пятилетие возросла по большинству типов болезней, а среди причин нездоровья особо острыми стали: социальные стрессы, ухудшение условий жизни и питания, кризис системы здравоохранения. В Республике Карелия уровень заболеваемости населения по основным классам болезней на 1000 человек значительно превышает общероссийские показатели, в 2006 г. он составил 1002 человек (в России – 763,9 человек, табл. 4)⁴⁰.

Сложной медико-социальной проблемой остается онкологическая заболеваемость. Неблагоприятные тенденции наблюдаются в росте числа психических заболеваний и эмоциональных расстройств. По утверждению экспертов, 70% населения России живет в состоянии затяжных психо-эмоциональных и социальных стрессов, вызывающих рост депрессий, реактивных психозов, тяжелых неврозов и психосоматических расстройств.

⁴⁰ Республика Карелия в цифрах за 2007 год: стат.сб. Госкомстат РК. Петрозаводск, 2008.

Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.gks.ru>

Основные источники стресса – падение доходов, ситуация цейтнота, дефицит личной безопасности, преступность, страх перед будущим, конфликты на работе и семейные проблемы. Для того чтобы противостоять стрессу, каждый третий взрослый нуждается в психологической поддержке.

Таблица 4

Заболеваемость населения по основным классам болезней на 1000 чел. населения (зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни)

Заболевание	Россия			Карелия		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006
Всего болезней	744,9	745,9	763,9	1057	1001	1002
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	38,6	37,4	37,4	57	55	50
Новообразования	9,6	9,6	10	12	12	12
Болезни крови и кроветворных органов	4,5	4,6	5,4	5	5	5
Болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ	9,9	9,6	11,7	13	14	14
Болезни нервной системы	15,6	15,3	16,3	15,2	15,5	15,6
Болезни системы кровообращения	22,1	23,1	26,6	24	25	26
Болезни органов дыхания	294,0	295,3	297,1	438	382	398
Болезни органов пищеварения	35,6	35,5	35,3	37	38	39
Болезни кожи и подкожной клетчатки	49,0	49,8	50,8	73	73	73
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	34,2	33,4	35,4	51	49	49
Болезни мочеполовой системы	45,7	46,2	48,9	72	73	69
Осложнения беременности, родов и послеродового периода	62,4	62,9	64,1	52	48	66
Врожденные аномалии	1,7	1,7	1,8	3	3	3
Травмы и отравления	90,0	90,2	89,5	117	114	114

Карелия относится к северным регионам, с неблагоприятным природным климатом и условиями. Это во многом провоцирует высокий уровень заболеваемости, инвалидности и смертности. Долгая зима и нестабильная весна вызывают всплески насилия, самоубийств, рост потребления алкоголя, что заметно даже в высокоразвитом обществе со стабильными экономическими и социальными системами. Например, в Финляндии, которая соседствует с Республикой Карелией, на государственном уровне разработан ряд программ, нацеленных на предотвращение подобных тенденций. Карелия пытается использовать и внедрять зарубежный опыт, а также разрабатывать собственные программы⁴¹.

⁴¹ Доклад С.Л. Катанандова «О положении в республике, выполнении государственных программ, осуществлении внутренней политики и внешних связей Республики Карелия (итоги 2007 года)». Петрозаводск, 2008.

Онкологическая заболеваемость как одна из основных причин смертности. Онкологические заболевания относятся к наиболее сложным проблемам в современной клинической практике с точки зрения как диагностики, так и дальнейшего лечения и продолжительности жизни пациента. В мире ежегодно выявляется более 10 млн случаев онкологических заболеваний (в России – около 0,5 млн), а, по прогнозам Международной организации по борьбе с раком, к 2020 г. эта цифра вырастет до 15 млн. Каждая пятая смерть в мире – от онкологических заболеваний. В результате происходит значительная потеря трудового и жизненного потенциала нашего общества.

Высокий уровень онкологической заболеваемости населения определяет весьма значительные затраты на лечение, выплату пособий по временной нетрудоспособности, реабилитационные мероприятия, социальное обеспечение и страхование, что влечет за собой большие экономические потери.

Заболеваемость населения Карелии новообразованиями. В экономически развитых странах среди причин смерти злокачественные новообразования занимают второе место после сердечно-сосудистых заболеваний. Частота появления онкологических заболеваний нарастает с возрастом – в большинстве случаев они возникают в возрасте старше 40 лет, однако некоторые типы опухолей встречаются у детей чаще, чем у взрослых. В Карелии, по данным ГУЗ «Республиканский онкологический диспансер» (РОД), 37% случаев онкологических заболеваний, зарегистрированных впервые, установлено у лиц в возрасте от 40 до 59 лет, а 56% – старше 60 лет (рис. 1).

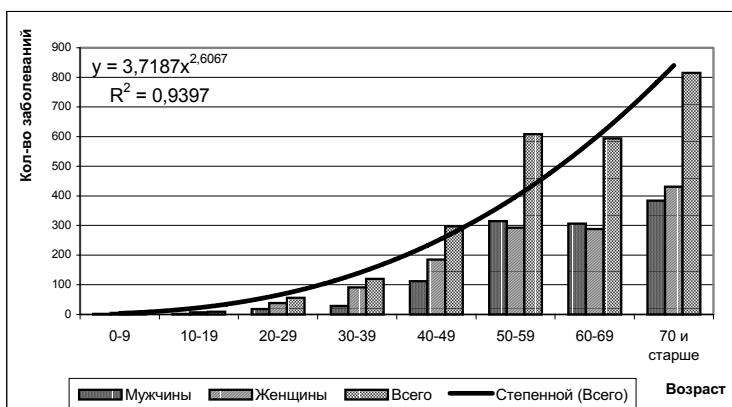


Рис. 1. Частота появления онкологических заболеваний в зависимости от возраста (данные РОД, 2007 г.)

Злокачественные новообразования являются одной из основных причин смертности взрослого населения России. Они приводят к значительной потере трудового и жизненного потенциала общества. По данным академика РАМН В.И. Чиссова, из общего числа лет, не дожитых населением России до 70-и летнего возраста, около 1/3 связаны с онкологическими заболеваниями. Злокачественные новообразования занимают третье место в структуре смертности населения России после болезней сердечно-сосудистой системы, травм и отравлений, составляют более 4% причин смертности детей в возрасте 0 – 14 лет⁴².

Сравнительная динамика показателей первичной онкологической заболеваемости и смертности населения Республики Карелия по данным РОД г. Петрозаводска в течение последних пяти лет представлена в табл. 5, 6.

Таблица 5

Первичная заболеваемость злокачественными новообразованиями населения Республики Карелия по основным локализациям в расчете на 100 тыс. чел. населения

Локализация	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	286	294	302,4	306	360,4
Губа	1,2	2,1	2,8	2,8	2,2
Полость рта	4,5	7	9,1	6,3	7,3
Пищевод	6,5	8,7	8,8	6,6	10,6
Желудок	37,2	33,6	31,3	28	31,8
Ободочная кишка	20,7	22,2	20,5	24,1	24,1
Прямая кишка	14	18,5	19,8	17,4	20,5
Гортань	5,2	4,6	2,1	3,4	5,7
Легкие	39,8	36,8	41,4	36,8	46,5
Кость	2,7	3,5	4,3	4,7	4,8
Меланома	6,1	6,5	6,1	6,6	8,2
Кожа	3,6	7,3	7,8	7,3	13,5
Молочная железа	26,9	36,4	31,9	38,3	38,3
Шейка матки	7,8	10	10,2	11,6	15,9
Тело матки	8,8	9,6	9,4	12,2	12,6
Яичники	8,8	5,9	8,3	6,7	9,8
Предстательная железа	7,8	9,3	10,2	13,7	15,9
Мочевой пузырь	8,1	9,8	8,8	8,2	7,5
Щитовидная железа	8,4	5,9	10,1	8,2	10,1
Лимфатическая и кроветворная ткань	9,6	6,3	12,2	15,5	16,8

За последние пять лет в Республике Карелия отмечается рост общей заболеваемости злокачественными новообразованиями на 20%. При анализе структуры онкологической заболеваемости населения республики

⁴² Долгих В.Т. Опухолевый рост. Избранные лекции: уч. пособие для студентов медицинских вузов. М.: Медицинская книга, Н. Новгород: Издательство НГМА, 2001.

по данным РОД установлено, что в 2007 г. ведущими являлись новообразования следующих локализаций⁴³:

- I место – злокачественные новообразования легких (12,9%);
- II место – злокачественные новообразования молочной железы (10,6%);
- III место – злокачественные новообразования желудка (8,8%);
- IV место – злокачественные новообразования ободочной кишки (6,7%);
- V место – злокачественные новообразования прямой кишки (5,7%).

Таблица 6

Смертность от злокачественных новообразований населения Республики Карелия по основным локализациям в расчете на 100 тыс. чел. Населения

Локализация	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	192,4	188	189	192,3	209,5
Губа	0,7	1,7	0,5	0,8	1,8
Полость рта	3,9	4,2	4,5	7	5,5
Пищевод	7,4	7,4	6,5	5,3	9,9
Желудок	29	27,8	24,6	23,5	26,6
Ободочная кишка	12,1	14,5	11,4	13,3	14,1
Прямая кишка	9,8	10,5	9,9	12,5	11,6
Гортань	3,1	2,8	3,1	3,2	2,1
Легкие	30,2	30,6	32	29,8	34,9
Кость	1,7	1,5	1,5	2,4	3,1
Меланома	2,9	3,5	4,1	3	2,4
Кожа	0,8	0,8	1,3	1	1,4
Молочная железа	14,8	13,9	15,1	14,4	14,5
Шейка матки	5,3	4,6	4,1	4,7	3,8
Тело матки	2,5	3,1	3,4	4,2	3,3
Яичники	5,3	3,7	4,5	3,4	5
Предстательная железа	3,3	4,4	4,9	3,9	5,6
Мочевой пузырь	4,4	5,1	4	5,6	4
Щитовидная железа	1,1	0,7	1,7	1,6	1,5
Лимфома	4,3	4,2	3,8	5	4,5
Лейкемия	2,4	2,5	2,3	4,4	3
Лимфатическая и кроветворная ткань	6,6	6,7	6,1	9,5	7,5

Республика Карелия относится к дискомфортной зоне жизнедеятельности человека, а по некоторым показателям – к экстремальной. Для климата Карелии характерны большая изменчивость метеорологических элементов из года в год и в течение суток: атмосферное давление колеблется в течение

⁴³ Молчанова Е.В., Нильва С.Е. Математические методы и модели в лучевой терапии опухолей. Петрозаводск: КарНЦ РАН, 2008.

суток от 27,3 до 27,6 Мб; температура меняется на 3 – 4, а в отдельные дни – на 28 – 30 градусов. Ветры достигают скорости 20 – 25 м/сек (максимально до 40 м/сек) преимущественно юго-западного, западного направлений.

Продолжительность зимы более 5 месяцев с t до –30 градусов. Вся территория республики относится к зоне избыточного увлажнения (относительная влажность > 80% 150 – 200 дней в году, 600 – 750 мм осадков в год, туманы). Резкие изменения погодных условий вызывают колебания содержания кислорода в воздухе, что весьма не безразлично для организма. В широтах Карелии отмечается естественная недостаточность ультрафиолетового излучения. Такие климатические особенности региона способствуют снижению защитных сил организма.

Анализ распространенности злокачественных новообразований по районам республики позволяет выявить территории с наибольшей концентрацией населения, подверженного данному заболеванию и служит одним из критериев санитарно-эпидемиологического неблагополучия. На рис. 2 показана динамика изменения количества больных, состоящих на учете в РОД г. Петрозаводска по районам Республики Карелия.

Наибольшее количество больных на 100 тыс. человек населения, состоящих на учете в РОД г. Петрозаводска, наблюдается в гг. Петрозаводск и Сортавала, Кондопожском, Суоярвском, Пряжинском и Сегежском районах, наименьшее – в г. Костомукше. Объяснением такого распределения могут служить несколько факторов⁴⁴.

- *Возрастная структура населения районов (доля населения старше трудоспособного возраста)*

В целом по республике доля населения старше трудоспособного возраста составляет 19,1%. Эта группа населения является наиболее подверженной риску онкологических заболеваний (рис. 1). Из общей тенденции значительно выделяется г. Костомукша, где численность пожилого населения составляет всего 7,5% (92,5% – люди молодого возраста). Данный факт может служить объяснением незначительного по сравнению с другими районами республики количества больных новообразованиями (рис. 2).

- *Доступность и качество медицинского обслуживания, а также своевременная диагностика онкологических заболеваний*

Качество медицинского обслуживания и ранняя диагностика играют важную роль в количестве выявленных случаев злокачественных новообразований.

⁴⁴ Молчанова Е.В., Нильва С.Е. Математические методы и модели в лучевой терапии опухолей. Петрозаводск: КарНЦ РАН, 2008.

В крупных городах республики населению оказывается большой спектр медицинских услуг, проводится своевременная диагностика, профосмотры, активно работают специализированные центры. Наблюдается определенная зависимость между количеством врачей на 10 тыс. человек и средним числом онкологических больных по районам республики.

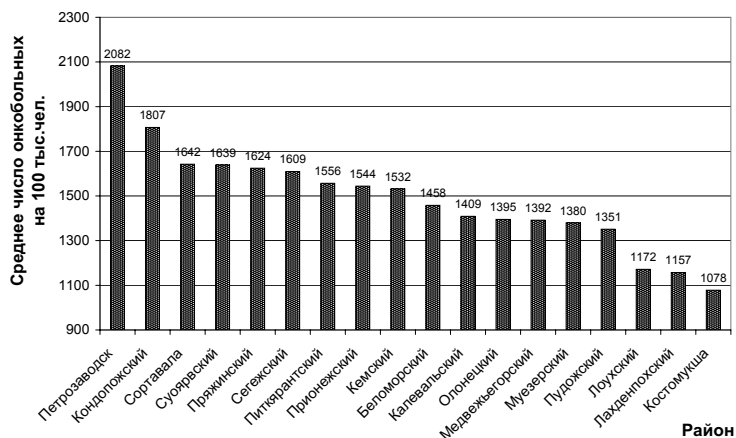


Рис. 2. Среднее количество онкологических больных за 5 лет (2003 – 2007 гг.) по районам Республики Карелия на 100 тыс.чел. населения, состоящих на учете в РОД г. Петрозаводска на конец года

Выделяются г. Петрозаводск, а также Кондопожский и Пряжинский районы. Объяснением такой ситуации может служить наличие специализированного онкологического центра (РОД) в г. Петрозаводске, а также других крупных медицинских учреждений.

- *Экологическая ситуация в районах республики*

Республика Карелия имеет особенности минерального состава воды и почвы. Воды, как правило, маломинерализованные, высокоцветные, с большим содержанием железа, что может вызвать изменения в организме, приводящие к увеличению частоты инфекционных и соматических заболеваний (сердечно-сосудистых, желудочно-кишечного тракта, костно-мышечной системы). Для подземных вод Карелии характерны высокие уровни содержания естественных радионуклидов, в частности радона. Негативные последствия влияния радона на организм человека проявляются в увеличении числа заболеваний раком легкого, неблагоприятных генетических эффектах и патологических нарушениях состояния системы кроветворения у лиц в течение длительного времени находившихся в атмосфере с относительно высоким уровнем содержания в ней радона и продуктов его распада.

Экологически обусловленную патологию техногенного происхождения на некоторых территориях республики могут формировать факторы риска, содержащиеся в воздухе. В результате анализа можно обозначить некоторые причинно-следственные зависимости.

Основные вредные вещества, попадающие в атмосферу в результате жизнедеятельности человека, формируются за счет отходов промышленного производства, работы двигателей внутреннего сгорания, сажи и дыма. Наиболее существенные загрязняющие вещества, выбрасываемые в атмосферу промышленными предприятиями, следующие: диоксид серы, твердые частицы (пыль), оксид углерода, оксид азота.

Относительно высокая степень загрязнения природной среды сохраняется в основных промышленных центрах – Петрозаводск, Сегежа, Костомукша, Кондопога, п. Надвоицы, где расположены крупные предприятия целлюлозно-бумажной промышленности, металлургии, являющиеся основными загрязнителями природной среды. К источникам загрязнения относятся также объекты коммунально-бытового хозяйства. Наибольший вклад в промышленные газовые эмиссии вносят такие предприятия, как АО «Карельский окатыш» в г. Костомукше, АО «Кондопожский ЦБК», АО «Сегежский ЦБК», Петрозаводская ТЭЦ. Влияние загрязнения атмосферного воздуха отражается на здоровье населения, в первую очередь увеличивая заболеваемость органов дыхания, иммунной системы и кожи.

Мероприятия, направленные на улучшение ситуации. Повышение рождаемости, снижение смертности и рост населения являются важными задачами для научного сообщества, профессиональных управленцев и общества в целом. Необходимы значительные инвестиции в человеческий капитал, включающие затраты на здравоохранение, образование, техническое обучение и другую деятельность, способствующую повышению уровня и качества жизни населения.

В настоящее время изучаются и разрабатываются различные концепции, направленные на изменение неблагоприятных тенденций⁴⁵:

- поощрение более высокой рождаемости через экономические и социальные воздействия,
- повышение эффективности здравоохранения и санитарной культуры общества,
- изменение качества окружающей среды,

⁴⁵ Борисов В.А. Демография. М.: Нота Бене, Медиа Трейд, 2003.

Молчанова Е.В., Нильва С.Е. Математические методы и модели в лучевой терапии опухолей. Петрозаводск: КарНЦ РАН, 2008.

- развитие самосохранительного поведения в обществе (создание предпосылок для внимательного отношения населения к своему здоровью и сокращению вредных привычек),
- увеличение иммиграционных потоков (особенно из стран СНГ),
- морально-этическое воздействие, в том числе через религиозные установки,
- осуществление адаптационных мер в условиях сокращения и старения населения.

Все приведенные методы заслуживают внимательного изучения и рассмотрения, но только комплексные меры могут привести к желаемому результату – преодолению демографического кризиса.

В современных условиях здравоохранение и экономическая продуктивность тесным образом переплетаются. Благополучие государства зависит от его людских ресурсов в большей степени, чем от природных богатств, что делает здоровье нации одним из самых важных компонентов его человеческого капитала.

Литература

1. *Борисов В.А.* Демография. М.: Нота Бене, Медиа Трейд, 2003.
2. *Градов А.П., Кузин Б.И., Медников М.Д., Соколицын А.С.* Региональная экономика. СПб.: Питер, 2003.
3. *Доклад С.Л. Катанандова* «О положении в республике, выполнении государственных программ, осуществлении внутренней политики и внешних связей Республики Карелия (итоги 2007 года)». Петрозаводск, 2008.
4. *Долгих В.Т.* Опухолевый рост. Избранные лекции: уч. пособие для студентов медицинских вузов. М.: Медицинская книга, Н. Новгород: Издательство НГМА, 2001.
5. *Молчанова Е.В.* Новые подходы к лечению онкологических заболеваний // Вторая заочная науч.-практ. конф. «Наука и устойчивое развитие общества. Наследие В.И. Вернадского». Тамбовский государственный технический университет, 2007. С. 154 – 156.
6. *Молчанова Е.В., Нильва С.Е.* Математические методы и модели в лучевой терапии опухолей. Петрозаводск: КарНЦ РАН, 2008.
7. *Напалков Н.П.* Общая онкология: руководство для врачей. Л.: Медицина, 1989.
8. *Прохоров Б.Б., Горшкова И.В., Шмаков Д.И., Е.В. Тарасова Е.В.* Общественное здоровье и экономика. М.: МАКС-Пресс, 2007.
9. *Республика Карелия в цифрах за 2007 год*: стат.сб. Госкомстат РК. Петрозаводск, 2008.
10. *Федеральная служба государственной статистики* [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.gks.ru>

МЕСТО СОЦИАЛЬНОЙ ИННОВАТИКИ В РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ

Президент РФ и Правительство РФ заявляют, что инновации – один из главных приоритетов в экономическом развитии страны. Зачем они нужны? Реальность – динамическая категория, следовательно в ней постоянно происходят изменения. Изменения – самая постоянная сторона жизни. Вследствие этого возникает и необходимость в изменении общественных отношений, то есть в появлении инноваций. Таким образом, инновации служат механизмом приспособления общественных отношений к реальности. Поэтому, на взгляд автора, в современном мире все больше должны приносить плоды стратегия инноваций и стратегия быстрого реагирования.

Но инновации бывают разных видов. Могут быть инновации технологии производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, а могут быть и инновации процесса управления, инновации человеческого капитала, что включается в социальную инноватику. Необходимо заметить, что деление инноваций на две перечисленные выше категории весьма условно ввиду расплывчатости границ этих категорий, так как могут быть инновации, затрагивающие и технологический процесс, и социальную сферу, поэтому далее под инновациями технологий будут пониматься инновации, которые скорее являются инновациям технологий, чем социальными инновациями, а под социальными инновациями – инновации, которые скорее являются социальными инновациями, чем инновациями технологий.

Если эффект от инновации технологии относительно ясен и может быть легко посчитан в стоимостном выражении, то эффект от социальной инноватики посчитать куда сложнее, ведь отдача от социальной инноватики, во-первых, носит косвенный стоимостной характер, то есть очень сложно выделить из общего эффекта в стоимостном выражении непосредственно эффект социальной инноватики в стоимостном выражении, а во-вторых, эффект от социальной инноватики проявляется в более долгосрочном периоде, чем это делают инновации технологий. Таким образом, социальная инноватика – очень неудобная категория для количественных методов экономического анализа. Означает ли это, что социальная инноватика – лишь теоретическая выдумка, которая не имеет практического значения, сравнимого с инновациями технологий? Как кажется автору, ответ на этот вопрос отрицателен. Инновации технологий и социальная инноватика – это не

просто два обособленных вида инноваций, а это целостная инновационная система, только инновации технологий сосредоточены на технологиях, а социальная инновация – на людях. Кто, если не люди, создает новые технологии? А чтобы люди создавали новые технологии, нужно создать условия этим людям для творческой деятельности, то есть социальная инноватика при прочих равных условиях является причиной инноваций технологий. А кто, если не люди, использует новые технологии? Чтобы использовать новые технологии, люди должны научиться их использовать, то есть овладеть необходимыми знаниями, умениями и навыками для использования технологических новшеств. Таким образом, социальная инноватика является при прочих равных условиях следствием инноваций технологий. Итак, из сказанного выше следует, что социальная инноватика и инновации технологий взаимосвязаны. Стоит заметить, что данная цепочка носит не детерминированный, а вероятностный характер, потому что она основана на деятельности людей, а поведение людей не поддается детерминированному описанию, следовательно, человеческий фактор является одновременно и самым сильным, и самым слабым звеном этой цепочки.

Если инновации технологий приводят к определенному эффекту в стоимостном выражении, то разве социальная инноватика может считать экономически нецелесообразной ввиду того, что ее эффект в стоимостном выражении посчитать намного сложнее? Социальная инноватика экономически эффективна, поскольку она при прочих равных условиях ведет к инновациям технологий, которые являются экономически эффективными. Если инновациями технологий занимаются предприятия и научно-исследовательские организации, то кто должен заниматься социальной инноватикой. В данном случае возложить всю полноту ответственности за социальную инноватику на плечи предприятий не удастся, потому что социальная инноватика – это пример провала рынка, то есть ситуации, когда рынок не справляется со своими функциями.

Данный провал рынка обусловлен пресловутыми сложностями определения точного экономического эффекта социальной инноватики. В случаях, когда рынок не справляется со своими функциями, ему на помощь приходит государство. Итак, государство должно заняться проблемами социальной инноватики. Но государственная власть состоит из двух уровней: федерального и регионального. Каким образом два уровня власти должны поделить между собой функции в области социальной инноватики? Разумеется, из Москвы очень сложно заниматься развитием человеческого капитала в Приморском Крае, в Магаданской области, в Калининградской области и в Краснодарском крае одновременно. Во всяком случае, это было бы затратнее, если бы каждый субъект РФ занимался социальной инноватикой внутри своих границ самостоятельно. Стоит заметить, что в идеале вопросами инноваций следует заниматься мест-

ному самоуправлению, но развитие местного самоуправления в РФ на данный момент такое, что оно не в состоянии заниматься вопросами социальной инноватики. Субъект РФ же является экономическим субъектом, то есть сравнивает результат и затраты и стремится к превышению первого над вторым. Таким образом, субъект РФ будет настолько заниматься вопросами социальной инноватики, насколько ему будет казаться, что результат от этой деятельности превышает затраты от нее. Конечно, на региональное развитие влияет множество факторов, и социальная инноватика – лишь один из них. Но какова ее роль в развитии субъекта РФ?

В июне 2008 года журнал *Forbes* впервые составил рейтинг городов РФ с учетом условий для развития бизнеса⁴⁶. Для расчета рейтинга были проанализированы 14 показателей социально-экономического развития крупнейших городов РФ с населением более 200000 человек, за исключением Москвы, Санкт-Петербурга и городов республик Северного Кавказа. Города были проранжированы по суммарному количеству баллов, полученных по основным четырем группам показателей: деловой климат, инфраструктура, социальные характеристики, комфортность ведения бизнеса для владельцев и топ-менеджеров компаний. Наибольший вес в расчете итогового показателя имели характеристики делового климата, наименьший – личного комфорта. Веса групп показателей устанавливались по итогам опроса владельцев и топ-менеджеров компаний, имеющих разветвленную филиальную сеть в российских регионах. В ходе работы над рейтингом использовалась информация Росстата, Министерства экономического развития и торговли, местных и региональных органов власти, региональных энергокомпаний, материалы Cushman & Wakefield Stiles & Riabokobylko, Jones Lang LaSalle, Knight Frank, London Consulting & Management Company, фонда «Институт экономики города», консалтинговой компании Strategy partners и других.

При расчете показателя делового климата учитывались уровень развития малого бизнеса (количество субъектов малого бизнеса на душу населения), активность инвесторов в регионе (объем инвестиций в собственный капитал расположенных в городе предприятий), наличие местных и региональных льгот. Социальные характеристики включали в себя количество зарегистрированных тяжких преступлений на душу населения, уровень образованности и наличие вузов, динамика численности населения. Показатель инфраструктуры рассчитывался при помощи наличия удобного железнодорожного, авиационного и автомобильного сообщения, размера тарифов на подключение к электросетям и уровня газификации, наличия и качества офисов. Показатель комфортности подразумевал наличие и класс гостиниц, присутствие федеральных сетей фастфуда, время в пути до Москвы.

⁴⁶ Удобная Россия // *Forbes*. 2008. № 06. – С. 110.

Таблица 1

Рейтинг российских городов по условиям ведения бизнеса.⁴⁷

Город	Деловой кли- мат (место)	Инфраструктура (место)	Социальные характеристики (место)	Комфортность ведения бизнеса (место)
1. Краснодар	2	1	1	2
2. Калининград	1	41	53	3
3. Казань	13	7	10	4
4. Самара	5	6	58	5
5. Тольятти	3	36	59	15
6. Ростов-на-Дону	16	33	8	6
7. Нижний Новгород	12	14	45	7
8. Хабаровск	9	11	30	58
9. Воронеж	36	2	6	8
10. Рязань	7	17	44	40
11. Сочи	10	29	54	9
12. Оренбург	26	4	21	26
13. Уфа	27	24	13	10
14. Магнитогорск	6	20	67	27
15. Томск	19	38	4	41
16. Екатеринбург	11	49	39	11
17. Новосибирск	18	44	17	16
18. Череповец	8	21	69	42
19. Великий Новгород	14	18	60	43
20. Омск	31	13	41	12
21. Сыктывкар	24	23	24	59
22. Ярославль	21	26	68	1
23. Липецк	23	19	35	44
24. Тюмень	35	30	9	28
25. Нижнекамск	15	63	23	45
26. Новороссийск	22	25	47	77
27. Белгород	42	16	11	46
28. Кемерово	28	39	43	47
29. Пермь	32	27	65	13
30. Сургут	40	15	61	14
31. Якутск	29	76	5	60
32. Ставрополь	48	34	2	61
33. Саратов	66	3	18	17
34. Нижневартовск	25	56	51	48
35. Ангарск	4	81	79	83
36. Челябинск	37	31	56	29
37. Чебоксары	59	28	15	30
38. Калуга	20	62	75	18
39. Иркутск	53	35	20	49
40. Саранск	41	46	40	62

⁴⁷ Там же. С. 111.

41. Чита	38	68	25	63
42. Минеральные воды*	73	9	3	64
43. Волгоград	65	10	48	31
44. Владивосток	39	66	26	65
45. Мурманск	44	57	33	32
46. Набережные Челны	55	54	16	50
47. Красноярск	56	55	29	19
48. Курск	68	40	7	51
49. Астрахань	70	5	32	33
50. Барнаул	46	82	19	20
51. Вологда	50	53	49	34
52. Энгельс	34	71	57	66
53. Ижевск	58	50	42	35
54. Владимир	47	52	70	21
55. Йошкар-Ола	43	67	28	78
56. Петрозаводск	62	70	12	36
57. Прокопьевск	17	69	84	79
58. Новокузнецк	30	77	80	22
59. Архангельск	60	58	55	37
60. Киров	57	75	27	52
61. Улан-Удэ	61	61	31	67
62. Иваново	74	37	36	23
63. Смоленск	80	8	34	68
64. Стерлитамак	52	73	46	80
65. Орел	71	69	14	69
66. Брянск	84	12	37	53
67. Таганрог	49	79	72	38
68. Нижний Тагил	33	80	83	70
69. Благовещенск	51	65	66	84
70. Комсомольск-на-Амуре	45	60	74	85
71. Тверь	79	32	63	24
72. Пенза	83	42	22	54
73. Норильск	54	84	50	55
74. Тамбов	75	51	38	71
75. Дзержинск	63	47	78	72
76. Волжский	72	45	62	73
77. Тула	69	22	81	556
78. Ульяновск	78	48	64	74
79. Рыбинск	67	64	82	39
80. Шахты	64	83	71	75
81. Кострома	82	72	52	25
82. Братск	76	78	76	57
83. Орск	81	43	85	81
84. Бийск	77	85	73	82
85. Курган	85	74	77	76

*Пятигорск, Кисловодск, Ессентуки

Конечно, данный рейтинг весьма условен. Данный рейтинг ранжирует только города, а не субъекты РФ в целом, но он все-таки помогает сделать определенные выводы о зависимости инвестиционной привлекательности субъекта РФ от социальных характеристик. И этот рейтинг важен, в первую очередь, для изучения связи развития бизнеса и социальных характеристик.

Для оценки связи места города в суммарном рейтинге и места города в рейтинге социальных характеристик был рассчитан коэффициент корреляции рангов Спирмена. Он составил 0,431. Для оценки значимости полученного коэффициента был рассчитан t-критерий Стьюдента и составил 4,35, что больше табличного значения t-критерия Стьюдента со степенью свободы 83, что говорит о статистической значимости полученного коэффициента корреляции рангов Спирмена и существенности выявленной связи. По тесноте данная связь является умеренной. Таким образом, между местом города в суммарном рейтинге и местом города в рейтинге социальных характеристик существует умеренная связь. Тогда встает вопрос: а нужно ли заниматься социальной инноватикой, когда связь между региональным развитием и социальными характеристиками не такая тесная? В чем причины такой связи?

В первую очередь, надо отметить методологические проблемы. Социальные характеристики в этом рейтинге рассчитывались в основном исходя из количественных показателей, уделяя меньше внимания качественным, в то время как социальные характеристики по своей сущности больше тяготеют к качественным показателям.

Кроме того, экономический эффект от социальной инноватики в экономической системе получить легче тогда, когда система не имеет внутренних барьеров для перемещения товаров, услуг, рабочей силы и капитала. Что касается РФ, то рабочая сила и капитал не являются мобильными. Ограниченность перемещения рабочей силы между субъектами РФ объясняется административными и экономическими препятствиями (неразвитость рынка жилья и финансового рынка). Ограниченность перемещения капитала обуславливается административными барьерами – не везде субъекты РФ рады внешним инвесторам.

Еще одной причиной такой тесноты связи является бюджетная политика РФ, которая не справляется с функцией сглаживания межрегиональных различий.

Итак, для увеличения и ускорения эффекта социальной инноватики государственной власти необходимо решить три ключевых вопроса:

- создать благоприятные условия для трудовой миграции, развивая рынок жилья и финансовый рынок;
- не препятствовать миграции капитала;
- пересмотреть бюджетную политику для сглаживания межрегиональных различий в РФ.

В рейтинге российских городов по критерию социальных характеристик Петрозаводск занимает 12-е место, обгоняя по этому показателю, например, Калининград (2-е место в суммарном рейтинге), Самару (4-е), Тольятти (5-е), Нижний Новгород (7-е), Хабаровск (8-е), Рязань (10-е), но в суммарном рейтинге – лишь 56-е. В чем причины?

Можно еще раз упомянуть методологию составления рейтинга, что будет правильно, а можно так же вспомнить и о том, что РК скорее привлекательна для выезда, чем для въезда. В большей степени это вопрос территориального маркетинга, конкретнее – брендинга РК, причем брендом должен стать не один какой-то специфический товар из РК, а вся территория. Вернее даже, жизнь в Карелии должна стать брендом, хоть и для внутреннего пользования, то есть бренд должен мотивировать не привлечь новых жителей, а сохранить текущих, потому что текущее население будет с большей охотой оставаться на территории РК, а не выезжать с нее при условии, что в их понимании жизнь РК будет их устраивать, а если она будет устраивать жителей РК, то это является и лучшей рекламой для жителей других субъектов РФ, которые недовольны жизнью в своем субъекте. Только в таком случае можно добиться высшего пилотажа маркетинга – ситуации, когда проводником маркетинговой стратегии является каждый работник организации. Но для этого у жителя РК должно созреть понимание того, что он – никто иной, как представитель всей Республики, а это возможно в случае, если жителю РК есть, чем гордиться и, в первую очередь, – органами власти. Таким образом, инициатором социально инноватики должна выступать региональная власть, причем региональной власти следует использовать брендинг органов государственной власти как организаций, оказывающих услуги населению и ориентированных на наиболее полное удовлетворение потребностей населения в услугах органов государственной власти. Органы власти РК должны осознать, что они – лицо РК, от которого зависят представления нерезидентов Карелии о жизни в ней. Можно заметить, что это вопрос, в первую очередь, психологии, а не экономики, но социальная инноватика неразрывно связана с людьми, следовательно, и с их психологией, а социальная инноватика взаимосвязана с инновациями технологий, которые, в свою очередь, ведут к положительному экономическому эффекту.

Таким образом, психология – важный инструмент региональной политики. Но, как и любым другим инструментом, им нужно уметь правильно пользоваться. Так, чтобы не оборвать связь с социальной инноватикой. Отметим также, что бренд Карелии создается для внутреннего пользования, а не для внешнего, то есть он ориентирован, в первую очередь, на потребителей внутри РК, а не на тех, кто живет за ее пределами. Если представить Республику Карелия как товар на рынке, то товарами-конкурентами будут

другие субъекты РФ, страны зарубежья, потребителями – жители РК, причем потребители будут решать вопрос о замене товара Республика Карелия на другой товар в виде другого региона. В этом преимущество брендинга вовнутрь по сравнению с брендингом наружу: мифологизация достоинств товара при брендинге вовнутрь менее вероятна, чем при брендинге наружу, потому что потребители как раз и находятся в непосредственном взаимодействии с объектом брендинга, поэтому потребители в состоянии решить, что в брендинге не соответствует действительности. Отсюда вытекает принципиальное требование к брендингу региона: брендинг должен соответствовать действительности, поэтому сначала должны произойти положительные изменения в общественных отношениях внутри РК, а уже за ним должен последовать брендинг. Кроме того, потребители тоже являются экономическими субъектами, то есть они сравнивают результат и затраты проживания в различных субъектах и стремятся к наибольшему превышению первого над вторым. При этом брендинг территории должен быть направлен не на демонстрацию затратности проживания в другом субъекте, а на демонстрацию результативности проживания в субъекте-бренде.

Для Республики Карелия также является актуальной социальная инноватика в трансграничном регионе. Трансграничный регион, являя собой сферу смешения социумов, должен быть передовой линии инновационного сотрудничества, так как в трансграничном регионе наименее ощутимы барьеры для межстранового сотрудничества. Но это сотрудничество может принести наибольшую реальную пользу в том случае, когда развитие трансграничной территории поддерживается обоими государствами.

Также весьма перспективным выглядит создание социального кластера – аналогии производственных кластеров, только рассматриваемой через призму развития не производства, а социума. Таким образом, актуален вопрос о создании не только региональной технологической инновационной системы, но и о создании региональной социальной инновационной системы. Создание региональной социальной инновационной системы, по мнению автора, целесообразно осуществлять в режиме проб. Для Петрозаводска создание социального кластера особенно важно, ввиду 12-го места в рейтинге по критерию социальных характеристик и слабо развитого реального сектора экономики.

Какая же должна быть политика государства в инновационной сфере?

Государство должно быть и регулятором социальной инноватики, если мы говорим о федеральной власти, и осуществлять социальную инноватику, если мы говорим о власти субъектов РФ. Каковы должны быть задачи регулятора социальной инноватики?

Чтобы цепочка взаимосвязи инновации технологий и социальной инноватики действовала, то должен быть соблюден определенный баланс меж-

ду этими видами инноваций. Чтобы эта цепочка действовала наиболее эффективно, то должно быть достигнуто некое равновесное соотношение инноваций технологий и социальной инноватики. Но это соотношение не статично, а динамично, поэтому постоянно ему соответствовать пока можно только в теории. Следовательно, возникают ситуации неравновесия видов инноваций. Можно выделить две основные ситуации неравновесия: а) ситуация, когда технологические инновации развиваются сильнее, чем необходимо, а социальные инновации, стало быть, слабее; б) ситуация, когда социальные инновации развиваются сильнее, чем необходимо, а технологические инновации слабее. Состояние неравновесия само по себе не страшно. Критичность состояния неравновесия зависит от меры неравновесия цепочки. То есть политика государства в сфере инноваций должна сводиться к мониторингу равновесия видов инноваций, стремлению к равновесному состоянию и недопущению превышения меры неравновесия. Проблему неравновесия можно рассмотреть и через аппарат математических аналогий. Если представить себе отрезок, который будет являться системой инноваций, технологических и социальных, где один конец – это технологические инновации при отсутствии социальных инноваций, а другой – социальные инновации при отсутствии технологических, то равновесное соотношение технологических и социальных инноваций находится в какой-то точке между этими двумя концами. В этом случае политика государства в области инноваций сводится к стремлению к этой точке.

Так как федеральная власть должна быть регулятором инновационной деятельности в целом социальной инноватики в частности, то федеральной власти необходимо использовать какую-либо информации для принятия регулирующих решений, то есть государству нужна некая информационная система, которая бы обеспечивала информационные запросы государства по инновационной сфере. Но создание информационной системы упирается в методологические статистические проблемы. Например, в разработку системы показателей. На взгляд автора, при оценке инновационной деятельности в системе статистических показателей должны преобладать качественные показатели.

Надо заметить, что есть причины, по которым вложения в социальную инноватику могут не дать отдачи. Одна из них заключается в том, что инновационная политика, включающая социальную инноватику, является составной частью системы государственной политики. В случае провалов в других направлениях государственной политики реализация и инновационной политики может пострадать.

Также социальная инноватика будет намного хуже работать, а может и не работать вовсе, что более вероятно, при не совпадении желаний субъектов инноваций. Субъекты инноваций могут быть разделены на создателей инноваций и пользователей инноваций. Наибольший эффект от деятельности в социальной

сфере достигается тогда, когда и создатели инноваций хотят создавать и создают инновации, и пользователи инноваций хотят пользоваться и пользуются инновациями создателей. Но эффект от социальной инноватики заметно снижается, когда возникают различные комбинации несоответствия этой ситуации: либо создатели инноваций либо не хотят создавать, либо просто не создают инновации, либо пользователи инноваций либо не хотят пользоваться, либо просто не пользуются инновациями создателей, либо другие комбинации нарушений данного условия достижения наибольшего эффекта от социальной инноватики.

Почему статья называется «Место социальной инноватики в региональном развитии, а не роль»? Потому что большую именно роль должно играть в социальной инноватике государство, но пока, на взгляд автора, оно лишь указывает социальной политике ее место в региональном развитии.

Литература

1. Проблемы и перспективы развития транзитных территорий: Сборник статей / КГПУ. – Петрозаводск, 2003. – 164 с.
2. Розмирович С. Не все леди делают это / С. Розмирович // Эксперт. 2008. № 39.
3. Удобная Россия // Forbes. 2008. № 06.

Морошкина Марина

*младший научный сотрудник
Института экономики Кар НЦ РАН*

ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ПЕРИОД РЫНОЧНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

В условиях становления и развития рыночных отношений большое значение приобретает региональное развитие. Анализируя процессы регионального развития необходимо отметить, что различные территории имеют свои характерные особенности. Для Республики Карелия значимыми факторами, оказавшими влияние на уровень развития в период структурных преобразований, является приграничность, позволившая региону снизить последствия экономического кризиса. Сырьевая направленность территории, которая поставила Республику Карелия в число регионов, по экономическим рейтингам, к лидирующим территориям.

Регионы в разной степени обеспечены экономическими ресурсами, сильно отличаются по климатическим условиям, демографическим процессам, экономическому и научно-техническому потенциалам, национально-культурным традициям. Новые условия хозяйствования, переход к рыноч-

ным отношениям определили множество разнообразных проблем в региональном развитии. Увеличение числа кризисных регионов, особенно среди регионов отдаленных от центров экономической активности привело к проблемам инфраструктурного характера, таким как развитие транспортной сети. Уровень социально-экономического развития таких территорий является существенно ниже, чем в среднем по России.

В результате институциональных преобразований обострились энергетические проблемы, которые привели к ухудшению экономического положения, особенно это проявилось в регионах, не имеющих собственных топливно-энергетических ресурсов. В сложной экономической ситуации оказались регионы со слабо развитой рыночной инфраструктурой, малой долей экспортной продукции, а также небольшим внутрирегиональным спросом на производимую в регионе продукцию. В период рыночных реформ более существенное влияние на региональное развитие оказывает структура экономики и проводимая региональная политика.

В основе исследования лежит анализ динамики показателя ВРП, как наиболее «обобщенного» показателя, позволяющего оценить темпы регионального развития за переходный период.

Регионы сравниваются по уровню ВРП на душу населения и по темпам изменения этого показателя.

Таблица 1

Изменение ВРП по регионам СЗФО, тыс. руб. (цены 1994 г.)

Республика, край, область	1990	1991	1995	1996	1998	1999	2003	2004
РФ	6775,5	5831,5	3621	3533,7	3367,1	3565,6	4756,2	5133,1
Республика Карелия	8195,3	7214,7	4442,5	4008,9	3545,1	3951,9	5533,2	5753,4
Республика Коми	8294	7310,9	4954,3	4804,1	4791,2	4662,1	5903,8	6267,2
Архангельская обл	7561,9	6531,3	3820,9	3567,9	3366,1	3782,8	5402,1	6623,5
Вологодская область	6784	6155,8	4712,1	4614,1	4416,4	5057,3	6184,3	6832,4
Мурманская область	9986,6	8768,2	5361,8	5368,5	5566,3	6006,2	6826,8	7143,1
Санкт-Петербург	8165,1	6316,8	3510,5	3133,3	2957,7	3155,1	5198,2	5601,5
Ленинградская обл	4745,5	4295,8	2932,4	2675,4	2425,5	2759,4	4647,9	5078,3
Новгородская обл	4049,6	3870,2	2461,2	2398,5	2478,4	2646,6	3173,2	3424,5
Псковская область	3954,2	3658,2	2111,9	1849,4	1541,3	1830,4	2330,2	2509,3
Калининградская об	4711,7	4414,4	2043,2	2066,5	1765,2	1869,4	2667,1	3027,1

Источник: Госкомстат России, Михеева Н.Н. (шрифтом выделены территории, для которых характерно более высокие темпы роста, чем среднероссийские показатели).

На начальном этапе в 90-е годы ВРП на душу населения выше среднероссийского уровня (в таблице выделены) в ресурсных и приграничных территориях (Республика Карелия, Мурманская область, Республика Коми, Архангельская

область). Регионы, не имеющие сырьевой ориентации в 90-е годы, имеют более низкий показатель (Новгородская область, Псковская область, Калининградская область). На протяжении всего периода преобразований отстающей является Псковская область, что объясняется не только структурой экономики, но и пассивной политикой региональных властей.

Разнообразная структура экономики российских регионов приводит к тому, что регионы неодинаково адаптируются к трансформации экономической системы. Рыночные реформы проходят при значительных различиях в условиях воспроизводства: регионы в разной степени обеспечены природными ресурсами, сильно отличаются по климатическим условиям, демографическим процессам, экономическому и научно-техническому потенциалам. Включение механизма рыночной конкуренции, разделило регионы по конкурентным преимуществам и недостаткам; обнаружило также неодинаковую адаптацию к рынку регионов с разной структурой экономики и разным менталитетом населения и власти. В результате снижение роли государства в региональном управлении влечет за собой сокращение финансовой поддержки и усиление региональных различий в рамках экономических отношений с центром.

Проведенное исследование подчеркивает важность объективных экономических показателей (начальный уровень производства, человеческий потенциал, институциональные факторы) и их влияние на экономическое развитие. На основании полученных результатов сделаны выводы, о том, что человеческий и ресурсный потенциал имеют значительное влияние на экономическое развитие российских регионов.

Анализ развития регионов РФ и более детальное рассмотрение территорий СЗФО позволило разбить исследуемый период реформ на три временных интервала и проанализировать факторы, влияющие на социально-экономическое развитие регионов в эти периоды:

- *I период* – адаптационный (1990–1994 гг.),
- *II период* – стабилизационный (1995–1998 гг.),
- *III период* – экономического подъема (1999–2006 гг.).

Адаптационный период (1990–1994 гг.), характеризуется адаптацией к условиям либерализации и становлением рыночных условий хозяйствования. Определяется он как период экономического спада, в котором наблюдается снижение объемов производства и инвестиций. Происходит перераспределение и увеличение доли предприятий ориентированных на экспорт, значительное увеличение объемов экспорта, активизируются структурные сдвиги в экономике российских регионов. Наблюдается разрыв дифференциации между территориями по минимальному и максимальному значению ВРП. Рассмотренный период характеризуется рядом обобщающих особенностей: в сырьевых отраслях наблюдается минимальный

экономический спад, а также наблюдается переориентация производства на экспорт.

Регионы СЗФО отличаются разнообразной структурой экономики, соответственно и проявление адаптационного периода прослеживаются на данных территориях по-разному. Например, Санкт-Петербург наиболее быстро адаптировался к новым условиям, как и регионы, имевшие достаточно большой удельный вес сырьевого сектора. Период адаптации был успешным на территориях, проводивших активную экономическую политику – Вологодская область. Минимальный спад наблюдался в Республике Карелия, Мурманской области, Санкт-Петербурге, что связано с экономико-географическим положением территорий и структурой экономики. Максимальный спад наблюдался в Псковской области в результате слабой производственной базы и пассивной экономической политикой, проводимой в рамках территории.

Проявление адаптационного периода в Республике Карелия, несколько отличается от процессов, происходивших в российских регионах и регионах СЗФО, связано с разной возможностью переориентации на европейский рынок, что наиболее удачно осуществилось у добывающих предприятий и предприятий с минимальной степенью переработки сырья.

Стабилизационный период (1995–1998 гг.) – период экономической стабилизации. Характеризуется замедлением спада в производственном секторе, постепенным закреплением на рынке позиций отечественных производителей. В тоже время наблюдается незначительный спад, характерный для предприятий и отраслей, так и не сумевших адаптироваться к новым экономическим условиям. В рамках данного периода происходит сокращение социально-экономических различий между отстающими и лидирующими регионами, которое обосновывается исчерпанием возможностей экономического роста за счет наличия сырьевого потенциала, а также проведением активной экономической политики.

Период стабилизации для регионов СЗФО происходит по-разному. С одной стороны, Новгородская область, г. Санкт-Петербург как территории, в которых проводилась активная экономическая политика, с другой – экспортоориентированные территории Мурманская и Архангельская области. Регионы с максимальными темпами роста – Санкт-Петербург, Новгородская область, Мурманская область и минимальными – Псковская область.

В Республике Карелия в период экономической стабилизации наблюдается сближение темпов обрабатывающей и добывающей промышленности, наиболее быстро развивается целлюлозно-бумажная промышленность (ЦБП).

Период экономического подъема (1999–2005 гг.). Основными характеристиками, являются рост промышленного производства, основанный на импортозамещении, а также адаптация предприятий и секторов экономики к рыночным условиям ведения хозяйственной деятельности. Первый год этого периода показал небольшие региональные различия по показателю ВРП, что свидетельствовало о снижении роли энергосырьевой направленности в экономическом развитии.

В регионах СЗФО наблюдается увеличение доли отечественных предприятий, производящих качественную продукцию, ориентированную на внутренний спрос. Максимальный рост наблюдается в Ленинградской области, которая является территориальным образованием сосредоточившим деятельность различных производственных предприятий.

Для Республики Карелия в данный период было характерно ускоренное развитие перерабатывающих производств, которое сопровождалось увеличением предприятий данной направленности.

Проведенный сравнительный анализ показывает, что наиболее успешно развивались ресурсные регионы и регионы, имеющие развитую металлургическую промышленность. Диверсифицированная экономика не помогла избежать значительного спада, но позволила наиболее быстро развиваться после девальвации рубля. Наименее развитые регионы, не имеющие значительного ресурсного потенциала, на протяжении рассматриваемого периода сохраняли отставание от других регионов.

Таблица 2

Типология регионального развития субъектов СЗФО

Типы	Регион
1. экономические	
Наименее развитые	Псковская область, Новгородская область, Калининградская область
Традиционно-развитые	
а) имеющие металлургические производства	Мурманская область, Вологодская область Санкт-Петербург
б) имеющие диверсифицированную экономику	Мурманская область
Ресурсные	Республика Коми, Архангельская область, Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская область, Вологодская область, Ленинградская область
а) минерально-сырьевые ресурсы	
б) топливно-энергетические ресурсы	
в) лесные ресурсы	
2. геополитические	
Приграничные	
а) старые	Ленинградская область, Мурманская область, Калининградская область, Республика Карелия
б) новые	Псковская область
Расположенные в неблагоприятных природно-климатических условиях	Мурманская область, Республика Коми, Архангельская область
Имеющие анклавное положение	Калининградская область

Исследование причин неоднородности экономического развития СЗФО и РФ и построение типологии (таблица 2) позволило выделить следующие основные факторы, оказывающие определяющее влияние на динамику экономического развития российских регионов:

- географическое положение;
- природно-климатические условия;
- природно-ресурсный потенциал;
- демографический потенциал;
- структура и уровень специализации хозяйства;
- уровень социально-экономического развития региона.

Таким образом, на основании выявленных процессов, характеризующих региональное развитие, для каждого из предложенных периодов были предложены следующие основные направления развития.

Для адаптационного периода.

Отстающие регионы – проведение активной экономической политики, развитие внутреннего (отечественного) производства.

Лидирующие регионы – развитие перерабатывающего и внутреннего (отечественного) производства.

Для стабилизационного периода.

Отстающие регионы – проведение активной экономической политики, внешнеэкономическая деятельность, развитие внутреннего (отечественного) производства.

Лидирующие регионы – развитие перерабатывающего и внутреннего (отечественного) производства.

В период экономического подъема.

Для отстающих регионов имеющих незначительный производственный потенциал, основные направления позволяющие увеличить темпы регионального развития этих территорий – проведение активной экономической политики, внешнеэкономическая деятельность, развитие внутреннего (отечественного) производства. Наблюдается увеличение различных типов регионов среди лидирующих территорий – помимо выделенных ранее сырьевых и столичных регионов в лидирующие попадают территории, имеющие выгодное географическое положение (приморские, приграничные).

В условиях рыночных преобразований важную роль для социально-экономического развития приобретают характерные особенности, которые должны учитываться при регулировании регионального развития. Основанием проводимой в российских регионах политики должна служить специфика регионов в общероссийской структуре, степень развития структурных преобразований на региональном уровне, развитие местного самоуправления и

предпринимательства, уровень и степень использования природных ресурсов и т.д. [2].

Проведенный анализ, выявил региональные различия в развитии российских регионов, усилившиеся в результате структурных преобразований, и основные факторы, влияющие на региональное развитие. Показано, что в течение рыночных реформ одни регионы характеризуются более высокими, другие – более низкими – социальными и экономическими показателями. Однако, в процессе рыночных преобразований, изменяются факторы, влияющие на уровень регионального развития и степень их влияния. В результате изменяются межрегиональное соотношение степени развития российских территорий.

Определяющее воздействие на развитие российских регионов оказывает государственная экономическая политика. Необходимо отметить, что одни и те же действия федеральных властей могут вызвать различные результаты – для некоторых регионов создаются более благоприятные условия, и они успешно развиваются. В других, наоборот ухудшаются условия для развития бизнеса, и экономический рост приостанавливается или даже начинается спад. Это определяется особенностями регионов, например приграничным, северным или периферийным положением, наличием ресурсов. С течением времени федеральная экономическая политика меняется, и соответственно на развитие экономики регионов могут оказывать определяющее влияние другие факторы. В начале 90-х годов успешно развивались регионы, имевшие предприятия по добыче и переработке определенных природных ресурсов, пользующихся спросом на мировом рынке. Во второй половине 90-х годов влияние добывающего сектора перестало быть определяющим, а в XXI веке его влияние на динамику основных региональных показателей стало скорее отрицательным. Анализ динамики развития российских регионов показывает, что постоянно менялись регионы, имевшие наилучшие показатели с точки зрения динамики ВРП.

Таким образом, основной фактор, повлиявший на увеличение различий между уровнями развития регионов связан со структурой экономики регионов. В плановой экономике соотношение цен на разные виды продукции и услуг не отражало действительного уровня цен. Искусственное занижение цен на продукцию высокоэффективных производств и наоборот завышение на продукцию неэффективных приводило к выравниванию доходов предприятий, а соответственно и доходов населения и региональных бюджетов. Это позволяло с одной стороны решать социальные проблемы, но с другой стороны представлять реальную картину намного лучше, чем она была и не заниматься решением существующих проблем.

Начало рыночных реформ привело к постепенному приближению цен к существующим в мировой экономике, они начали увеличиваться быстрее в

развитых регионах. Фактически высокая доля аграрного сектора, слабое развитие промышленности привело к более медленному росту цен. В итоге при исчезновении перекосов цен, оставшихся от плановой экономики стали проявляться различия в уровне социально-экономического развития регионов, которые фактически уже были до начала реформ. В 90-х годах они только стали более явными.

Подводя итог, можно отметить, что бывшее в конце 80-х годов относительное равенство регионов РФ по экономическим и социальным параметрам сменилось на все более увеличивающийся разрыв. Одной из основных тенденций экономического развития территорий 90-х и начала 2000-х годов стал рост региональных различий.

В результате период рыночных преобразований характеризуется увеличением межрегиональной дифференциации, снижение которой возможно при помощи разработки социальных государственных программ и выделения средств из государственного бюджета, а также перераспределении средств от относительно богатых территорий к относительно бедным. Вместе с тем, снижение региональных различий в рамках федеральной региональной политики не должно сводиться к поддержке только кризисных территорий, так как:

- отстающие регионы, надеясь на выделение средств из государственного бюджета, не проводят активной экономической политики.
- лидирующие регионы, в результате перераспределения средств, сталкиваются с проблемой экономического стимулирования развития.

Выделение средств из государственного бюджета должно распределяться между отстающими и лидирующими регионами. Инвестирование в лидирующие регионы направлено на высокую эффективность вложений. В рамках эффективной федеральной региональной политики основным назначением инвестиций должна быть качественная оценка использования выделенных средств государственного бюджета и в какой степени она способствует экономическому развитию территории.

Литература

1. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики, Государственный Университет Высшая школа экономики. М 2001– 495 с.
2. Гранберг А.Г. Регионы в экономическом пространстве России. // Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы, 1999., №2 – С.4–12.
3. Регионы России, 2005 г., Госкомстат России, том 1,2. – 614 с.
4. Регионы России, 2001 г., Госкомстат России, том 1,2. – 797 с.
5. Михеева Н. Дифференциация социально-экономического положения регионов России и проблемы политики – М.: РПЭИ, 1999 – 54 с. Михеева Н.Н. Региональная экономика и управление. Учебное пособие для вузов. – Хабаровск: Изд-во РИОТИП, 2000. – 400 с.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИССЛЕДОВАНИЮ И ОЦЕНКЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Проблема повышения качества жизни является ключевой для современного развития России и ее регионов. Практически во всех документах стратегического развития отдельных субъектов Российской Федерации повышение качества жизни, улучшение демографической ситуации, здоровье населения обозначены основополагающими социальными приоритетами. Качество жизни становится важным факторов конкурентоспособности региона, что подтверждается отчетливо прослеживающейся в последнее время тенденцией миграции рабочей силы в районы с более благоприятными условиями жизни.

Главной целью исследования качества жизни населения на региональном уровне является разработка научно-обоснованной социально-экономической политики в регионе с учетом социально-экономических параметров, влияющих на динамику качества жизни. Успех исследования в решающей степени зависит от разработки эффективного инструментария оценки, способного адекватно измерить такую социально емкую категорию, которая охватывает практически все стороны бытия человека. Сложность оценки качества жизни в условиях отсутствия общих методологических подходов к ее измерению связана еще и с тем обстоятельством, что сфера прикладных исследований по проблемам качества жизни в России постоянно расширяется, так как проявляются все новые социальные последствия переходного периода, обостряются уже существующие социальные проблемы, требующие безотлагательного решения.

Масштабность и многоаспектность категории «качество жизни» обуславливает также и многообразие подходов к ее оценке, что предопределяет существование различных систем показателей. В исследовательской практике находят применение самые разнообразные системы и наборы показателей: от наиболее обобщенных, охватывающих самые существенные стороны жизни человека, до детальных многоуровневых систем с подробным перечнем компонентов; от очень широких, включающих практически все аспекты жизненных ценностей, до сравнительно узких, базирующихся исключительно на уровне материального благосостояния.

Обобщенно все применяемые в исследовательской практике подходы к оценке качества жизни можно классифицировать по следующим основным критериям (рис. 1): способу получения информации, способу оценки качества жизни, по типу решаемых задач.

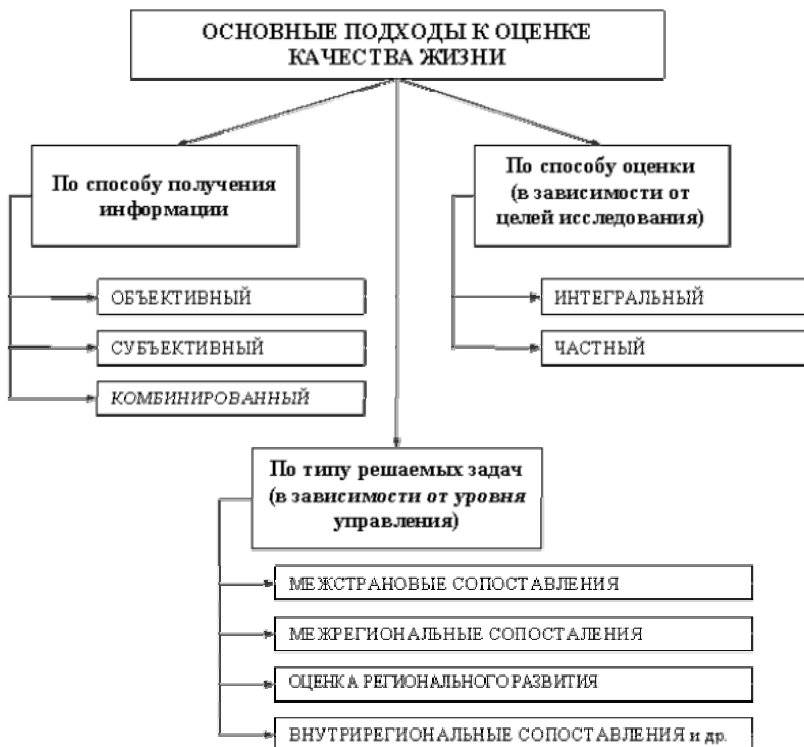


Рис. 1. Классификация основных подходов к оценке качества жизни

По способу получения информации различают объективный, субъективный и комбинированный подходы. Объективный подход предусматривает использование статистических данных на основе построения системы показателей, характеризующей объективные условия и результаты жизнедеятельности людей. Данные статистики обеспечивают сопоставимость межрегиональных и временных сопоставлений, а также позволяют выполнить прогностические расчеты тех или иных параметров.

Субъективный подход базируется на результатах социологических исследований и экспертных оценках, отражающих объективные условия в

субъективном восприятии людей, их ценностное отношение к созданным условиям в данном обществе. Обработка социологической информации дает более углубленное представление об объекте исследования, что позволяет выявить существующие проблемы и определить причины, их вызывающие. Данный метод представляется наиболее перспективным при оценке дифференциации качества жизни, сравнении качества жизни различных групп населения, что особо актуально при разработке региональных стратегий.

В последнее время в исследовательской практике находит применение комбинированный подход на основе различного сочетания объективных и субъективных способов оценки отдельных составляющих качества жизни, что позволяет получить оценку качества жизни при помощи комплекса объективных и субъективных показателей в разрезе отдельных социальных групп и территориальных сообществ.

По мнению целого ряда исследователей для адекватной оценки социальной политики и ее эффективной корректировки наиболее целесообразным является использование метода сопоставления объективных и субъективных показателей по отдельным критериям качества жизни. Сопоставление оптимизирует оценку качества жизни и дает возможность выявить, насколько мнение административной власти расходится с мнением жителей данной территории по основным направлениям социального развития, помогает повысить эффективность управления, особенно в части распределения средств на социальные программы.

По способу оценки различают интегральный и частный подходы. Интегральный метод базируется на построении обобщающих показателей (комплексных оценок), которые могут быть получены на основе как объективной, так и субъективной информации. Такие методики широко используются в международной практике при сопоставлении уровней социально-экономического развития разных стран. Один из наиболее ярких примеров – методика расчета индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП), предложенная ООН в 1990 г. Специалисты ООН, разработавшие Концепцию и методику расчета ИРЧП, полагают, что данный индекс является показателем качества жизни населения. Эта позиция в целом разделяется практически всеми отечественными исследователями, специализирующимися на проблематике качества жизни. Как известно, данный индекс представляет собой агрегированный показатель, характеризующий долголетие, уровень образования и уровень жизни. Расчет ИРЧП основан на использовании следующих трех показателей: величина реального ВВП на душу населения, ожидаемая продолжительность жизни в момент рождения и интеллектуальный потенциал общества, оцениваемый средним количеством лет обучения [1]. По данным ежегодного доклада ПРО ООН [2] в мировом

рейтинге ИРЧП среди 137 сопоставляемых стран Россия в 2005 г. переместилась на 67-е место с 57-го в 2002 г. Главная причина низкого рейтинга состоит не столько в невысоких доходах, сколько в чрезвычайно низкой продолжительности жизни россиян.

Наиболее известной методикой интегрального типа, применяемая в нашей стране для межрегиональных сопоставлений является методика, предложенная С. А. Айвазяном (ЦЭМИ РАН) [3]. Суть данной методики состоит в том, что интегральный индикатор качества жизни получается при помощи процедуры трехступенчатой сверстки системы частных индикаторов, характеризующих его основные аспекты: качество населения, благосостояние населения, качество социальной сферы, качество экологической ниши и природно-климатические условия, представленные в виде различных комбинаций отчетных статистических показателей и соответствующих экспертных оценок.

Данная методика на примере Мурманской области была адаптирована для субъектов Российской Федерации с целью определения эффективности проводимой социально-экономической политики внутри региона при помощи сопоставления качества жизни населения среди отдельных муниципальных образований. По результатам оценки качества жизни по четырем частным критериям (качество населения, уровень жизни, качество социальной безопасности и качество окружающей среды), были выявлены наиболее существенные проблемы в конкретных муниципальных образованиях и предложен алгоритм разработки комплекса мероприятий и механизмов их решения.

Выбор способа оценки в существенной мере зависит от тех целей, которые преследует оценивающий субъект. Если для получения общей тенденции общественного развития и пространственных сопоставлений качества жизни можно ограничиться расчетами обобщающего показателя качества жизни (например, ИРЧП), то для разработки научно-обоснованных мероприятий, направленных на рост качества жизни этого недостаточно. Для реализации последнего направления необходимо более детальное рассмотрение отдельных составляющих качества жизни и ключевых проблем, имеющих наиболее важное стратегическое значение в жизни конкретного социума.

Особое практическое значение в современный период приобретает частный подход к оценке качества жизни, который предполагает более глубокое рассмотрение его отдельных аспектов. Данный подход позволяет при помощи детального исследования выделенных проблемных полей с учетом в каждом конкретном случае определить наиболее действенные меры управленческого воздействия, регулирующие процесс формирования качества жизни различных групп и слоев населения. Среди основных стратегических направлений повышения качества жизни исследователи обычно выделяют такие проблемные блоки как занятость населения и оплата

труда, здоровье и качество медицины, доступность образования и развитие личности, повышение духовности общества и культура и др.

Частные показатели и индикаторы, характеризующие отдельные составляющие качества жизни, определяются на базе среднестатистических показателей, экспертных оценок и данных социологических опросов. Большинство российских исследователей рассматривают следующие блоки объективных оценочных параметров, для каждого из которых в каждом конкретном случае разрабатывается свой перечень показателей: уровень жизни, уровень занятости, условия труда и отдыха, уровень развития сферы услуг, социальное обеспечение и социальные гарантии, безопасность жизнедеятельности, природно-климатические условия и экологическая обстановка в регионе.

К субъективным составляющим качества жизни обычно относят удовлетворенность условиями жизни, работы, отдыха (удовлетворенность качеством трудовой жизни, удовлетворенность уровнем социальной и политической стабильности (напряженности), удовлетворенность личной безопасностью, удовлетворенность качеством условий для досуга и отдыха и др.).

Анализ специальной литературы по вопросам изучения качества жизни позволил выделить основные типы задач, которые стоят перед исследователями при оценке качества жизни. Проведение межстрановых и межрегиональных сопоставлений, построение рейтингов; оценка эффективности проводимой государственной социальной политики и эффективности работы органов власти всех уровней, как правило, осуществляется на базе интегрального подхода при его сочетании с частными оценками наиболее важных параметров отдельных составляющих качества жизни. Среди первоочередных задач, решаемых на базе частного подхода: анализ и оценка состояния общественного здоровья; оценка социальной напряженности и социальной патологии, проблемы адресной социальной помощи, изучение особенностей ментальности и системы ценностей населения и др.

В настоящее время во многих субъектах федерации разрабатываются и апробируются свои собственные методики исследования и оценки социально-экономического развития региона с целью выявления круга проблем, требующих первоочередного решения, и поиска путей, направленных на повышение качества жизни населения. Широко известен и заслуживает внимания опыт региональных исследований в этом направлении Санкт-Петербурга, Белгородской, Вологодской, Мурманской, Новосибирской областей, Краснодарского, Красноярского и Ставропольского краев, регионов Дальневосточного федерального округа и др.

Анализ существующих методик оценки качества жизни показал, что в большинстве случаев оценка производится на базе имеющейся статистической информации, дополняемой в ряде случаев мнением экспертов или информацией, полученной в ходе выборочных опросов по отдельным про-

блемам. Широкое распространение методик на основе субъективного подхода сдерживается отсутствием необходимых ресурсов для проведения регулярных социологических исследований. Тем не менее, при помощи активной информации можно измерить далеко не все компоненты качества жизни. Например, социальные связи, семейные ценности, социальная и политическая стабильность могут быть оценены только субъективно.

Одним из примеров реализации субъективного подхода может служить опыт Вологодской области, где на основе данных мониторинга общественного мнения, начиная с 1995 г. стали проводиться ежегодные опросы по выяснению экономического положения, социального самочувствия и социально-политических настроений населения [4]. В последнее время поле исследований расширяется на другие субъекты СЗФО (Архангельская, Вологодская, Мурманской области, г. Санкт-Петербург, Республики Карелия и Коми и др.). Если первоначально целью опросов являлось определение отношения населения к социально-экономической и социально-политической ситуации в стране и регионе, то к настоящему времени акценты смещаются в сторону комплексного изучения качества жизни населения. Данный опыт организации социологических опросов, в том числе в части финансового обеспечения, может стать основой для дальнейшего развития работ по организации сети мониторинга качества жизни в масштабах страны.

В Республике Карелия исследования качества жизни осуществляются по двум направлениям: во-первых, при помощи построения интегральных индексов на основе статистической информации и анализа их динамики, во-вторых, в рамках проведения экономико-социологических исследований условий и образа жизни домохозяйств Республики Карелия.⁴⁸

Первое направление представлено следующими интегральными индексами, которые используются в качестве обобщающих оценок социально-экономического развития и критерия эффективности деятельности органов государственного управления в регионе:

1. Индекс качества жизни населения региона (ИКЖ), рассчитываемый на основе методики, разработанной географическим факультетом МГУ с целью интегральной оценки приоритетных компонентов качества жизни в субъектах РФ и мониторинга социальной ситуации в регионах. Приоритеты выбирались с учетом наиболее острых проблем переходного периода: низкие доходы и их дифференциация, безработица, сокращение продолжительности

⁴⁸ Экономико-социологические обследования городских и сельских домохозяйств Республики Карелия осуществляются по инициативе Института экономики КарНЦ РАН и Центра социального анализа и реконструкции «Социо-Логос» при финансовой поддержке РФФИ, РГНФ, МОНФ, Tasis CBC Small Project Facility и др. (Исследования проходили в 1993, 1996, 1997, 1999, 2001-2004 и 2007 годах)

жизни, высокий уровень младенческой смертности. Согласно предложенной методике интегральный индекс рассчитывается как среднеарифметическое частных индексов при предварительном усреднении индексов ожидаемой продолжительности жизни и младенческой смертности:

где:

$$ИКЖ = \frac{A + B + C + \frac{D + E}{2}}{4}$$

A – индекс соотношения среднедушевых денежных доходов к прожиточному минимуму,

B – индекс доли населения с доходами выше прожиточного минимума,

C – индекс уровня занятости населения,

D – индекс ожидаемой продолжительности жизни,

E – индекс младенческой смертности.

Наблюдаемая некоторая положительная динамика ИКЖ (приложение № 6) по Республике Карелия, начиная с 1999 г. получена, в основном, за счет показателей занятости и роста среднедушевых денежных доходов населения.

2. Интегральный критерий развития территории (ИКРТ) формируется на основе частных критериев по трем блокам: динамика демографических показателей, оценка изменения качества жизни, оценка экономических показателей приоритетных направлений хозяйственной деятельности на территории [5]. Расчет осуществляется по формуле:

где:

$$K_U = \frac{\sum_{i=1}^n K_i (P_i - NP_i)}{\sum_{i=1}^n K_i}$$

i – индекс частного показателя;

n – общее количество частных показателей;

K_i – коэффициент значимости *i*-го частного показателя;

P_i – фактическое значение *i*-го частного показателя;

NP_i – нормативное значение *i*-го частного показателя⁴⁹;

K_U – интегральный критерий развития территории.

При расчетах ИКРТ значимость частных показателей, составляющих интегральный показатель, определяется в баллах экспертным путем. Предложенные экспертами весовые коэффициенты значимости показателей утверждаются Законодательным Собранием Республики Карелия. К недостаткам показателей данного типа относится то, что наличие в расчетах весовых

⁴⁹ За нормативное значение *i*-го частного показателя принято его фактическое значение в среднем по России.

коэффициентов делает их несопоставимыми с аналогичными индексами по другим регионам, во-вторых, экспертные оценки могут придавать искажение в политически ориентированную сторону. В настоящее время существует два варианта расчета ИКРТ, основанных на разных коэффициентах значимости показателей, (количественный и качественный варианты ИКРТ). Динамика количественного и качественного варианта ИКРТ показана на рис. 2.



Рис. 2. Динамика интегрального критерия развития территории (ИКРТ) Республики Карелия

Количественный вариант разрабатывался для оценки падения экономики республики и был апробирован на ретроспективном периоде с 1992 года по 1999 год. Итоги ежегодного мониторинга ИКРТ показали, что падение экономики в Карелии к 2000 г. удалось остановить и с этого периода наблюдается рост основных экономических показателей. Возникла потребность в качественной оценке наблюдаемых процессов. Коэффициенты значимости по второму варианту делают акцент не на объемы экономического роста, а на социальные показатели, характеризующие качество жизни. Суть качественного варианта состоит в том, что при ИКРТ > 1,0 идет экстенсивное развитие (простое наращивание объемов производства), при ИКРТ > 1,5 – качественное развитие территории (рост уровня и качества жизни).

Вектор динамики интегрального критерия свидетельствует об устойчивой тенденции улучшения социально-экономического положения в республике. Но, при сравнении количественный и качественных индексов отчетливо видно, что положительная динамика достигается за счет количественного роста

экономических показателей, а существенных качественных сдвигов за последние годы в развитии территории не прослеживается. Более того, после значительного подъема качественных показателей в период 1999–2001 гг. до уровня 1,91 (развитие территории по социальным параметрам, рост уровня и качества жизни населения) к 2005 г. наблюдается снижение ИКРТ до значения 0,83 (экстенсивное развитие за счет наращивания объемов производства).

По расчетам Независимого института социальной политики (НИСП) Республика Карелия в рейтинге субъектов РФ занимает невысокое положение [6]. Так, по индексу качества жизни Карелия переместилась с 8-го места в 2002 г. на 27-е место в 2005 г., а по ИРЧП в 2006 г. заняла 39 место в числе 80-ти субъектов РФ (против 54-го в 2004 г.).

Динамика рассматриваемых интегральных индексов позволяет сделать вывод, что к настоящему времени качественных структурных сдвигов и устойчивого роста качества жизни на территории республики пока не наблюдается, а положительная динамика интегральных индексов, рассчитанных по республике, достигается исключительно за счет экономических показателей.

Интегральные критерии предназначены для экспресс-диагностики социально-экономического состояния региона, поэтому дают только общее представление о направлении развития социальных процессов. Более углубленное исследование качества жизни предполагает использование целого ряда статистических показателей, характеризующих отдельные стороны жизнедеятельности людей, дополняемых субъективными оценками, полученными в ходе социологических опросов.

Более глубокое изучение проблем качества жизни предполагает разработку комплексной методики оценки качества жизни населения, позволяющей не только получить представление относительно общей динамики качества жизни в регионе, но и выявить существующие проблемы при помощи исследования отдельных структурных составляющих качества жизни в разрезе социально-демографических и территориальных групп. В условиях выраженной тенденции усиления социально-экономической дифференциации дальнейшее совершенствование региональных методик изучения качества жизни населения должно быть нацелено на переход от оценки уровня и качества жизни при помощи среднестатистических показателей к дифференцированной оценке по типам домохозяйств и социально-демографическим группам.

Недостаточная разработанность региональных методик в этом направлении, прежде всего, связана с формированием соответствующей аналитическо-информационной базы, позволяющей в полной мере учесть региональные особенности и дать исчерпывающую характеристику уровня и качества жизни в муниципальном разрезе, что в значительной степени сдерживается финансовыми ограничениями проведения социологических опросов, и особенно организации панельных исследований.

Кроме того, отсутствие общепринятого представления о качестве жизни и его основных составляющих затрудняет построение системы показателей, способной полно и адекватно отразить не только общие тенденции, но и региональные особенности качества жизни.

Второе направления исследований качества жизни населения в Республике Карелия представлено реализацией ряда инициативных исследовательских и экспедиционных проектов, целью которых является изучение отдельных сторон и условий жизни населения республики, осуществляемых творческой группой ИЭ КарНЦ РАН при поддержке МОНФ, РГНФ, РФФИ и некоторых других российских и международных научных фондов.

К настоящему времени на базе регулярно проводимых социологических опросов населения, начиная с 1992 г., а также интервью с представителями бизнеса и сотрудниками предприятий республики, экспертов в области государственного и муниципального управления накоплен обширный эмпирический материал, позволяющий получить достаточно полное представление о происходящих социально-экономических процессах на территории республики.

В анкетных опросах используется целевая территориальная выборка, отражающая структуру территориальных образований Республики Карелия. Анкетный опрос осуществляется с формированием двухступенчатой расслоенной выборочной совокупности домохозяйств с учетом требований репрезентативности выборки и способов математико-статистической обработки результатов.

Опросный лист для домохозяйств включает в себя несколько относительно самостоятельных блоков: социально-демографический, занятость населения, источники и структура доходов, расходы и потребительские ожидания, жилищные условия и материальная обеспеченность, здоровье и доступность медицинских услуг, социальные услуги, социальное самочувствие и социально-политические предпочтения. При проведении последнего обследования (2007 г.) был добавлен блок вопросов о здоровье и отдыхе населения относительно действий населения по сохранению своего здоровья, предпочтению видов отдыха, доступности организованного отдыха, способов проведения ежегодных отпусков.

В результате обработки полученной информации был исследован адаптационный потенциал жителей республики к происходящим переменам, обозначены основные проблемы и деструктивные процессы по отдельным социальным и демографическим группам населения и социально-территориальным образованиям, которые проявились в результате рыночных преобразований и, как следствие, в углублении процессов экономической, социальной и территориальной дифференциации общества. Анализ проводился с привлечением данных государственной статистики регионального

и районного уровней, данных отраслевых министерств и ведомств, результатов специальных обследований (выборочное обследование домохозяйств по вопросам занятости, обследование доходов и расходов домохозяйств, реализуемое госкомитетом по статистике РК, и т.п.).

В частности, в результате проводимых исследований был выявлен целый комплекс проблем в сфере рекреационного воспроизводства человеческого капитала [7]. В их числе – недоступность организованного отдыха для отдельных категорий граждан из-за высокой стоимости рекреационных услуг, отсутствие регулярных практик активных форм кратковременного отдыха (например, в праздничные и выходные дни), несформированная потребность значительной части населения организовать свой ежегодный отпуск с целью укрепления и восстановления здоровья.

Разработка региональной методики изучения и оценки такого фундаментального и многоаспектного понятия как «качество жизни» должна быть основана на четком структурировании отдельных элементов качества жизни и отборе наиболее важнейших направлений исследования с учетом региональных особенностей в условиях конкретной социально-экономической ситуации.

Автором предлагается следующая структурно-логическая модель изучения качества жизни (рис. 3).

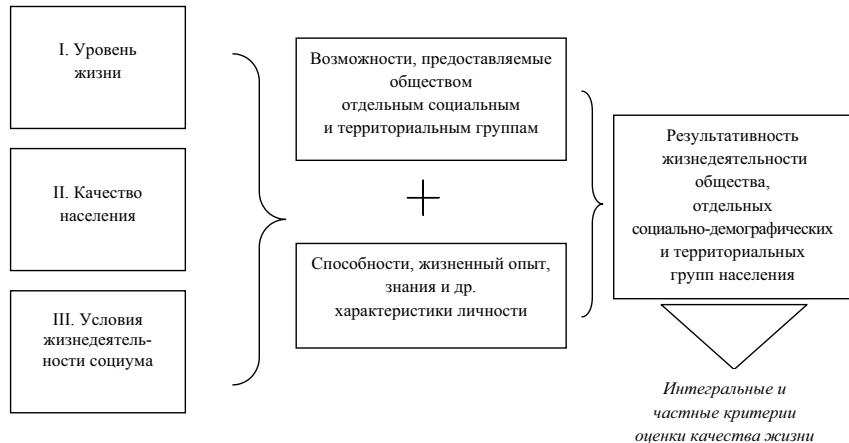


Рис. 3. Упрощенная логически-структурная модель исследования качества жизни населения

Практическая реализация данной модели предполагает осуществление следующего 4-х этапного исследования:

1. Мониторинг уровня жизни населения, включающий в себя перечень показателей, традиционно рассматриваемых статистикой на региональном уровне;

2. Мониторинг демографической ситуации и качества населения региона базируется на статистической информации региональной и муниципальной статистики, дополняемой данными выборочных социологических исследований. Включает все основные демографические показатели, оценку физического, социального и психического здоровья населения, духовно-культурного потенциала общества, уровень образования и профессиональной подготовки. Особое внимание при этом следует уделять показателям здоровья и естественного движения населения.

3. Выявление и группировка основных факторов природной и социальной среды, оказывающих влияние на качество жизни населения.

4. Углубленное изучение отдельных составляющих качества жизни по программам дополнительных исследований, проводимых с широким применением таких социологических методов как качественные интервью, методы экспертной оценки.

Цель первых трех этапов – выявление проблемных полей по отдельным составляющим качества жизни, а также в разрезе социально-демографических и территориальных групп населения. Четвертый этап предполагает детальное изучение существующих проблем с целью разработки предложений по улучшению ситуации.

Литература

1. Политика доходов и качество жизни населения / Под ред. Н. А. Горелова. – СПб: Питер, 2003. – 653 с.
2. Доклад о развитии человека 2007/2008. Официальный сайт ООН. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.un.org/russian/esa/hdr/2007/>
3. Айвазян С.А. Россия в межстрановом анализе синтетических категорий качества жизни населения Часть 1. Методология анализа и пример ее применения // Мир России. – 2001. – № 4. – С. 59–96.
4. Вологодский научно-координационный центр ЦЭМИ РАН. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.vscs.ac.ru/>
5. Официальный сайт органов государственной власти по Республике Карелия. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://gov.karelia.ru/>
6. Официальный сайт Независимого института социальной политики. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.socpol.ru/>
7. Мурина С.Г. Современные факторы повышения качества жизни в сфере рекреационного поведения населения / Труд и социальные отношения. – 2007. – № 3. – С. 94–100.

ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ РОССИИ

Сложные процессы в социальных и экономических сферах поставили Россию перед необходимостью учиться жить в новых условиях. В обеспечении высокого уровня развития общества важнейшую роль играет институт социально-культурного сервиса. Сфера социально-культурных услуг служит мощным фактором генерации и реализации человеческих потребностей всех уровней. В сочетании с социальной и гуманистической направленностью делает социально-культурные услуги эффективным средством социализации личности. Опыт развития большинства стран подтверждает, что неразвитость сферы социально-культурных услуг замедляет процесс развития современного человека как работника, личности, гражданина и семьянина. Высокая «экономика» на услугах оборачивается крупными потерями в самом материальном производстве, усложняет реализацию человеческого фактора с позиции модели «человеческого капитала». Всё это сказывается на снижении возможностей реализации творческого, интеллектуального потенциала человека как главной производительной силы современного общества. Именно поэтому внимание современного общества должно обратиться на личностно-персональную значимость социально-культурного сервиса: познание человеком культуры в процессе получения социально-культурных услуг несет в себе заряд гуманизма и способствует восприятию общечеловеческих ценностей, создавая и формируя, тем самым, условия и образ жизни человека. Учитывая вышеизложенное, исследование социальных характеристик сферы услуг, анализ сферы социально-культурных услуг в целом и ее региональных особенностей в частности, рассмотрение института социально-культурного сервиса с позиций постиндустриальных тенденций, специфики его функционирования в изменяющихся условиях российского общества приобретает характер насущной необходимости. Особенностью избранной темы является то, что она находится на стыке взаимодействия социологии, социальной коммуникации, культурологии, управления, маркетинга и других наук.

Различные аспекты выбранной темы рассматриваются многими научными дисциплинами. Этот факт и обусловил широкий перечень источников базы исследования. При анализе сферы услуг, в том числе и туристской, использовались труды классиков социологии. Так, У. Томас и Э. Дюркгейм довольно

полно разработали теорию социальных ориентации и установок, в том числе и на специфические, узко направленные виды деятельности. Весьма интересной в свете исследования социально-культурной деятельности представляются теории социального действия, рассматриваемые Т. Парсонсом и М. Вебером. В трудах К. Маркса услуга представлялась как особая потребительная стоимость, где труд оказывает услуги в качестве деятельности. Роль образования для развития общества и обеспечения долгосрочного процветания страны высока, так как именно от уровня образования общества и отношения к научному потенциалу нации зависит возможность государства оставаться конкурентоспособным на мировом рынке. Современный экономический процесс проходит на новой, технологической основе. Растут требования к образовательной подготовке и специальным знаниям работника.

Повышенные требования общественного производства в условиях НТП к качеству рабочей силы, к уровню профессиональной подготовки работников предопределяют необходимость значительного увеличения затрат на развитие высшей школы, среднего специального, внешкольного дополнительного образования. На передний план выдвигаются не только опыт, навыки и сноровка, а вооруженность знаниями, творческие способности, умение обрабатывать, анализировать информацию и профессионально использовать полученные знания. Кроме того. Стратегия развития образования России до 2020 года называется «Современная модель образования, ориентированная на решение задач инновационного развития экономики», где прослеживается мысль о необходимости модернизации в сфере образования, как одной из главных задач государства.

Мы остановимся на изучении рынка платных образовательных услуг на современном этапе развития государства.

Развитие рыночных отношений в России обусловило тот факт, что образование из бесплатной привилегии, оплачиваемой государством, превратилось в товар, а точнее услугу. За достаточно короткий промежуток времени в России сложился рынок образовательных услуг, предложение которых за последние 5–7 лет сделало колоссальный скачок. Во многих случаях предложение даже превышает спрос. Вместе с тем, если инструменты маркетинга уже достаточно продолжительное время применяются в бизнесе, экономике, рекламе, то образование и коммерция еще недавно воспринимались общественным мнением как антагонистические понятия. Поэтому в сфере образования маркетинговые и рыночные инструменты управления используются в недостаточной степени. Однако проблема актуальности применения маркетинга в области образования вызывает огромный интерес.

Реальная жизненная практика, опыт деятельности процветающих образовательных учреждений наглядно демонстрируют, что надежным залогом успешной деятельности образовательного учреждения в условиях рынка

является использование маркетингового подхода в управлении своей деятельностью, в частности сбытом и продвижением услуг. Учитывая актуальность данной проблемы, рассмотрим сущность понятия «образовательная услуга», ее специфические особенности, отличия от других видов услуг, классификацию, а также особенности продвижения образовательных услуг на рынке, уделив особое внимание рекламе.

По определению, принятому 20-ой сессией Генеральной конференции ЮНЕСКО⁵⁰, под образованием понимается процесс и результат совершенствования способностей и поведения личности, при котором она достигает социальной зрелости и индивидуального роста. В Законе Российской Федерации «Об образовании» дается следующее определение образования – «целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, сопровождающийся констатацией достижения гражданином (обучающимся) установленных государством образовательных уровней (образовательных цензов)»⁵¹.

В то же время образование как отрасль представляет собой совокупность учреждений, организаций и предприятий, осуществляющих преимущественно образовательную деятельность, направленную на удовлетворение многообразных потребностей населения в образовательных услугах, на воспроизводство и развитие кадрового потенциала общества. Главной целью образования как педагогического процесса, его миссией является приращение ценности человека как личности, работника, гражданина.

Основным видом деятельности учреждений образования является создание образовательных услуг. Что скрывается за термином «образовательная услуга»? В чем ее отличие от других видов услуг? Под образовательными услугами чаще всего понимают систему знаний, информации, умений и навыков, которые используются в целях удовлетворения многоликих потребностей человека, общества и государства.

Образовательные услуги, как и любой товар, реализуются на рынке, который понимается как совокупность существующих и потенциальных покупателей и продавцов товара. Рынок образовательных услуг, в этом случае, представляет собой рынок, на котором взаимодействуют спрос на образовательные услуги со стороны основных хозяйствующих субъектов (отдельных личностей, домохозяйств, предприятий и организаций, государства) и их предложение различными образовательными учреждениями.

Помимо производителей и потребителей образовательных услуг в состав участников рыночных отношений в этой сфере входят широкие круги посредников, включая службы занятости, биржи труда, органы регистрации, лицен-

⁵⁰ Бюро информации общественности **memopri** стр.3, бюро ЮНЕСКО в Москве.

⁵¹ Федеральный закон «Об образовании», ст.37

зирования и аккредитации образовательных учреждений, образовательные фонды, ассоциации образовательных учреждений и предприятий, специализированные образовательные центры и др. Все эти субъекты содействуют эффективному продвижению образовательных услуг на рынке и могут выполнять такие функции, как информирование, консультирование, участие в организации сбыта образовательных услуг и ресурсной поддержки образования.

Кроме того, отличительная особенность рынка образовательных услуг заключается в значительной роли государства и его органов управления. В частности к их специфическим функциям в сфере образования относятся:

- создание, поддержка и укрепление благоприятного общественного мнения, позитивного имиджа образовательных институтов;
- гарантирование гуманистичности образования, единства федерального культурного и образовательного пространства, общедоступности и адаптивности образования, его светского характера, свободы и плюрализма, демократизма управления и автономности образовательных учреждений;
- финансирование образования и предоставление гарантий для долгосрочных инвестиций других субъектов в эту сферу;
- применение налоговых льгот и иных форм регулирования рынка в целях развития приоритетных специальностей, форм и методов подготовки специалистов, образования в целом;
- лицензирование и аттестация образовательных учреждений и программ по ассортименту и качеству услуг;
- информационное обеспечение образовательных учреждений и др.

По причине отсутствия в литературных источниках общепризнанной классификации образовательных услуг, попытаемся выделить их основные виды, воспользовавшись Законом Российской Федерации «Об образовании» и комментариями к нему.

Все образовательные программы подразделяются на общеобразовательные и профессиональные, каждая из которых, кроме основной, может иметь и дополнительную программу.

Выявлены особенности рынка образовательных услуг в условиях глобализации в инновационной экономике: определены границы платности образовательных услуг на рынке и социальной системы государственного образования; уточнены методические аспекты: понятия равенства и доступности высшего образования: знания общедоступны и не подчинены рынку, неотделимость образовательных услуг от производителя и от потребителя, что ведет к устранению институциональных и финансовых барьеров, изменяются возможности в оплате обучения разными слоями населения, состояние семейных бюджетов при разных условиях получения источников оплаты и регулирования рынка.

Сфера образования в России переживает момент реформирования. Трансформация всей экономической системы, переход на рыночные отношения во всех отраслях экономики, повлияли и на сферу образования, приведя в неё рыночные отношения.

В начале 90-х годов ряд исследователей пришли к выводу, что рыночные отношения необходимо рассматривать как «главный элемент, лежащий в основе европейской политики высшего образования».

Одной из важнейших особенностей образовательной услуги в трансформируемой экономике является признание трактовки образовательной услуги как инвестиций в человеческий капитал, объекта купли – продажи с последующим превращением знания в общественный капитал, возрастание выгод, связанных с получением образовательных услуг. Проблемы модернизации, реформирования образования решаются во всех странах. И, несмотря на различие систем, их региональные особенности, мировые тенденции развития образования имеют много общего:

- изменение целей и функций, усиление его инновационной составляющей, связанной с особенностями передачи культурных ценностей;

- повышение качества образования в соответствии с изменяющимися реальными потребностями общества, что предполагает реализацию новых образовательных технологий, изменение системы подготовки и переподготовки кадров;

- ориентация на принципы непрерывного образования предполагает внедрение как новых образовательных технологий, поиск новых способов представления образовательных услуг, учитывающих потребности студентов (дистанционное образование, компьютерные обучающие программы, использование сети Интернет – технологий);

- формирование новых целей высшей школы, которая в XXI веке становится социальным институтом, удовлетворяющим потребности общества в профессиональном образовании.

Переход к рыночным отношениям в России повлек за собой появление платных услуг в сфере образования, доля которых с каждым годом увеличивается. За появлением платных услуг последовало возникновение частных учебных заведений, которых в 2005 г. в России по всем уровням образования насчитывалось 409, что составило всего 2,2% от их общего числа. Доля числа платных услуг в системе высшего образования также неуклонно растет.

Появление платного сектора является закономерной тенденцией развития современного рынка образовательных услуг в России.

Государственное регулирование проявляется в доминирующей роли государства на образовательном рынке как со стороны предложения, когда государство выступает основным производителем образовательных услуг,

так и со стороны спроса, когда государство выступает основным плательщиком за образовательный услуги («бесплатное обучение»). Кроме того, государство призвано выполнять традиционные для рыночных стран функции – это правовая защита рыночных субъектов (прежде всего, его потребителей) от монополизма, от недобросовестности в бизнесе, рекламе, обеспечении качества товаров, ведение статистики, содействие проведению масштабных рыночных исследований и др. Стратегия развития Российской Федерации до 2020 года в сфере образования нацелена на обеспечение эффективной модернизации образования.

Это наглядно демонстрирует Приложение 1, на примере Республики Карелия.

Актуальность создания комплексного механизма согласования потребностей экономики в кадрах с масштабами и направлениями профессиональной подготовки становится все более очевидной, поскольку система образования должна адекватно реагировать на запросы рынка труда.

В целом можно констатировать, что национальная система профессионального обучения оказалась достаточно гибкой, сумев во многих случаях отреагировать на меняющийся спрос на рабочую силу. Тем не менее имеющиеся диспропорции вызывают тревогу. Речь идет прежде всего об усугубляющемся дисбалансе в масштабах выпуска специалистов, получивших начальное, среднее и высшее профессиональное образование. Если на этапе запуска реформ на долю учреждений начального профобразования приходилось около 50% подготовленных кадров, то к 2000 г. – 40%. Практически неизменным этот показатель остался у техникумов. Что касается вузов, то здесь динамика роста достаточно существенная – с 23 до 40%⁵².

В какой степени выпускники вузов востребованы народным хозяйством? Проанализируем цифры. За три года (1997–2001) потребность в специалистах высшей квалификации сократилась на 700 тыс. человек, а количество подготовленных специалистов с высшим образованием за этот период увеличилось на 2,6 млн. человек. Такая ситуация, по оценкам ГУ ИМЭИ Минэкономразвития, сохранится до 2005 г.: к этому времени будет подготовлено почти 4 млн. молодых специалистов, тогда как потребность в них едва достигнет 2 млн.

Получение высшего образования все большим числом российских граждан – явление само по себе позитивное. Но можно ли их эффективно использовать? Опыт развитых рыночных экономик с информационным типом занятости говорит о том, что сегодня востребована масса профессий, для освоения которых вполне достаточно одно-, двухлетнего обучения.

⁵² Стрижов А.М. Понятие качества образовательной услуги в условиях рыночных отношений//Стандарты и мониторинг в образовании, 1999, №3, 4.

Это – управленческие кадры низшего звена (супервайзеры); ассистенты врачей, учителей, адвокатов, нотариусов; медицинские сестры; техники и технологи; организаторы туристического, рекламного, рекреационного и других видов обслуживания. В случае необходимости или желания эти специалисты могут в дальнейшем продолжить получение образования в вузах. Подготовка специалистов такого рода обходится значительно дешевле, чем специалистов высшей квалификации, а степень отдачи в соответствии со служебными обязанностями достаточно велика.

Тревожная тенденция: увеличивается доля выпускников вузов, которые трудоустраиваются не по полученной специальности (50% инженеров, 70% выпускников сельхозинститутов, 30–40% врачей, экономистов, юристов). Это свидетельствует о просчетах в определении перспективной потребности в квалифицированных кадрах по профессиям и специальностям. А если рассматривать проблему более широко, то придется признать, что эффективность системы профессионального образования низка и пока она не стала инструментом государственного регулирования профессиональной структуры рынка труда.

Серьезные деформации, наблюдаемые на рынке труда, во многом связаны с несоответствием объективно необходимого для выполнения той или иной работы уровня квалификации и уровня профессионального образования, полученного работником. Одним из проявлений такого несоответствия является необоснованно завышенный спрос на работников с высшим и средним профессиональным образованием со стороны части работодателей (особенно в частном секторе).

Во многих странах макроэкономическое прогнозирование предполагает составление прогноза спроса на рабочую силу в разрезе профессий и уровня квалификации. Например, в США это делается на протяжении уже 50 лет.

Представляется целесообразным составление прогнозов профессионально-квалификационного состава рабочей силы и у нас. Выработкой методологических основ такого прогнозирования занимается небольшое число организаций, в том числе и ГУ ИМЭИ.

Результаты исследования, проведенного специалистами ГУ ИМЭИ, позволили обосновать необходимость создания единой системы мониторинга и прогнозирования спроса на рабочую силу в профессионально-квалификационном разрезе.

Отношения между рынками труда и образовательных услуг зарождаются, когда образовательное учреждение выходит на рынок труда с результатами своей образовательной деятельности, опосредованными в знаниях, умениях и навыках выпускников. Выпускники предлагают свою рабочую силу предприятиям, которые оценивают квалификацию этой рабочей силы в виде стартовых зарплат и других условий найма.

Производитель образовательных услуг заинтересован в том, чтобы его образовательные программы соответствовали требованиям рынка труда, а выпускники как можно полнее программу усваивали. Во-первых, рынок труда определяет основные стандарты качества образования в виде изменения спроса на тех или иных специалистов, уточнения знаний и умений, которыми должны обладать претенденты на определенные вакансии. Во-вторых, перспектива трудоустройства является важным мотивом, обуславливающим выбор образовательных продуктов потребителем. Взаимосвязь и взаимозависимость рынка образовательных услуг и рынка труда дают право утверждать, что спрос и предложение на рынке образовательных услуг находятся под влиянием спроса на специалистов на рынке труда. Динамика спроса на рынке труда – четвертая специфическая неценовая детерминанта рынка образовательных услуг (Приложение 2).

Целью государственной политики на рынке образовательных услуг в современной, трансформируемой экономике является стимулирование процесса создания формальных и неформальных институтов, обеспечивающих общенациональные интересы и интересы субъектов рынка, как производителей, так и потребителей образовательных услуг.

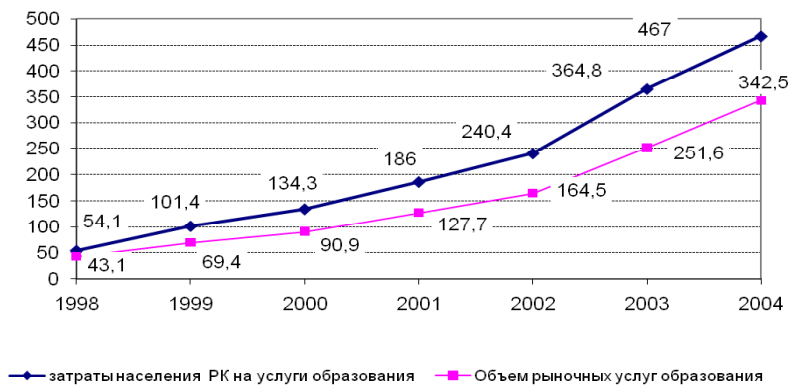
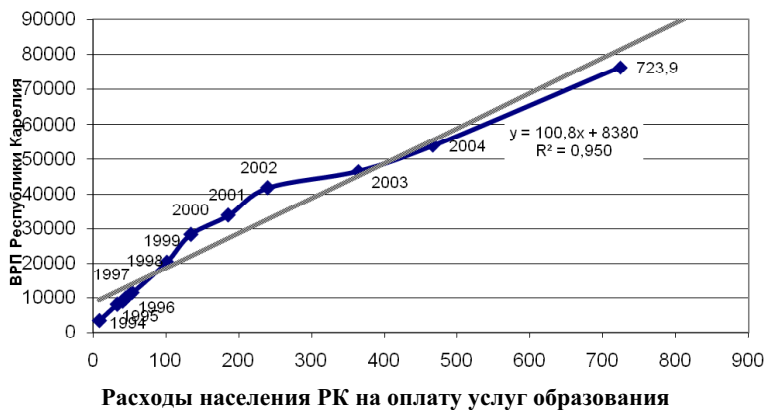
Роль образования для развития общества и обеспечения долгосрочного процветания страны высока, так как именно от уровня образования общества и отношения к научному потенциалу нации зависит возможность государства оставаться конкурентоспособным на мировом рынке.

Спрос на образовательные услуги имеет существенные перспективы. В частности, расширение сферы малого и среднего бизнеса формирует спрос на специалистов в сфере управления, финансов, маркетинга. Это влечет за собой увеличение количества потребителей образовательных услуг.

В современных социально-экономических условиях одна из наиважнейших проблем сферы образования в целом и российской системы в частности – предоставление широким слоям населения качественного и доступного образования. Развитие образовательного рынка идет параллельно с процессами социального и экономического развития, и для удовлетворения возрастающего спроса на образовательные услуги в свете глобализации и информатизации мирового сообщества необходима новая форма получения образования.

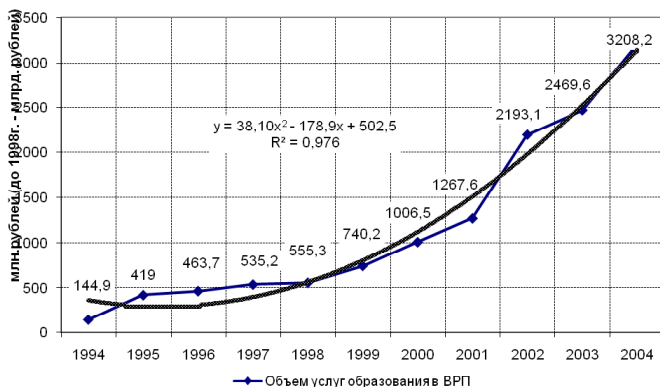
Формирующийся современный рынок образовательных услуг обладает рядом особенностей, среди которых научный интерес представляет поведение потребителей и производителей образовательных услуг в условиях глобальной экономики. Особая роль на рынке образовательных услуг принадлежит государству, которое выступает и как потребитель накопленных знаний и результата образования и поэтому государство заинтересовано в контроле и регулировании рынка.

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Оплата услуг, всего	157,8	585	964,3	1172,8	1229,6	1665,7	2176,2	2834,1	3967,6	5630,4	7180,8	9029,4	10907
затраты населения РК на услуги образования	8,67	33,34	41	45,1	54,1	101,4	134,3	186	240,4	364,8	467	723,9	807,2
ВРП	3386,3	8065,3	8960,9	9875,3	11381,8	20232	28285,3	33773,7	41789,3	46588,9	53964,1	76313,2	
Объем рыночных услуг образования	11,6	19	32,3	27,3	43,1	69,4	90,9	127,7	164,5	251,6	342,5		
рыночные услуги науки	7,1	11,4	3,5	30,7	23,5	24,7	56,5	20,9	37,3	47,7	63,6		
Объем нерыночных услуг образования	133,3	400	431,4	507,9	512,2	670,8	915,6	1139,9	2028,6	2188	2747,3		
нерыночные услуги науки	1,2	2	13					56,1	70,9	74,6	89,9		
Объем услуг науки и научного обслуживания в ВРП	8,3	13,4	16,5	30,7	23,5	24,7	56,5	77	108,2	122,3	153,5		
Объем услуг образования в ВРП	144,9	419	463,7	535,2	555,3	740,2	1006,5	1267,6	2193,1	2469,6	3208,2	3865,6	4828,9
услуги образования, науки и научного обслуживания в ВРП	153,2	432,4	480,2	565,9	578,8	764,9	1063	1344,6	2301,3	2591,9	3361,7		



Приложение 2





В условиях перехода к рынку образовательные услуги стали рассматриваться как специфический товар, предлагаемый на рынке образовательных услуг. В отличие от материального продукта, сама по себе образовательная услуга имеет отличительные особенности, делающие её особым товаром со своими законами спроса и предложения.

Следовательно, можно предположить, что тенденция роста предоставления образовательных услуг останется. И если вернуться к «Стратегии образования до 2020 года», то, видимо, можно ожидать и увеличение спектра услуг. Например, в организации среднего специального, дошкольного, профессионального, пост профессионального образования, системы повышения квалификации.

Литература

1. Стрижов А.М. Понятие качества образовательной услуги в условиях рыночных. отношений//Стандарты и мониторинг в образовании,1999,№ 3,4. 2.
2. Федеральный закон «Об образовании», ст.37.
3. Стратегия развития образования России до 2020 года «Современная модель образования, ориентированная на решение задач инновационного развития экономики».

Пестряков Виктор

Аспирант Института экономики КарНЦ РАН

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕЛОВОЙ СРЕДЫ РЕГИОНА

Деловая среда регионального бизнес-сообщества является определяющим элементом развития бизнеса на локальном уровне, что влияет на состояние всего региона в целом. Ее формирование обусловлено совокупно-

стью условий, в которых протекает хозяйственная деятельность бизнес-общества. В литературе наиболее распространены два подхода к определению деловой среды. Во-первых, деловая среда понимается как внешняя среда конкретного предприятия, где синонимичными выступают понятия внешняя среда, внешнее окружение, непосредственное деловое окружение. В качестве субъектов деловой среды рассматриваются органы власти, с которыми организация взаимодействует в процессе своего функционирования; партнеры (поставщики материалов, капитала, трудовых ресурсов, дилеры и т.д.); конкуренты; потребители производимых товаров и услуг, их ассоциации и объединения. Во-вторых, деловая среда трактуется как бизнес-среда территории (в стране, регионе, городе). Здесь синонимами являются понятия деловой климат, бизнес-климат [1].

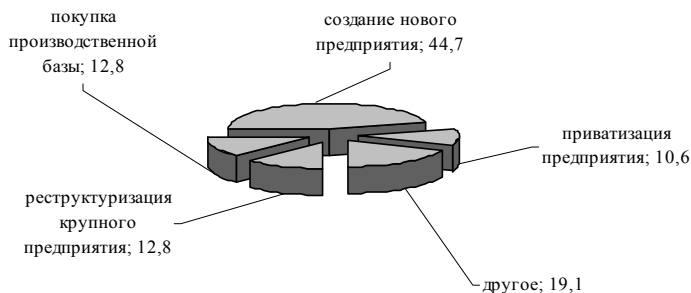


Рис. 1. Условия создания предприятия, в %

Одним из факторов формирования деловой среды является социально-экономическое состояние предприятий. Такой анализ на примере предприятий Приладожья, как составляющих бизнес-среды Карелии, был осуществлен на основе эмпирических данных, полученных в ходе исследования 2007 г.⁵³. Анализ позволил выявить следующие особенности.

1. Организационно-правовое положение предприятий.

Представленные предприятия созданы в основном в результате открытия нового предприятия (44,7%), практически одинаковое количество предприятий создано в результате реструктуризации крупного предприятия, покупки производственной базы и приватизации предприятия (11–13%). 19% предприятий затруднились ответить на данный вопрос.

⁵³ Исследования проводились в рамках проектов РФФИ «Проблемы формирования института собственности в условиях переходной экономики», (2006–2008 гг., № 06-06-80413а, рук. Козырева Г.Б.); Проект РГНФ «Карельская модель трансграничного сотрудничества» (2007–2008 гг., №07-02-009а – рук. Морозова Т.В.).

Подавляющее большинство (79%) предприятий являются самостоятельными хозяйствующими субъектами, 13% предприятий входят в состав холдинга акционерной компании карельского уровня. По 2% набрали позиции: предприятие является дочерней фирмой российской/иностранной компании.

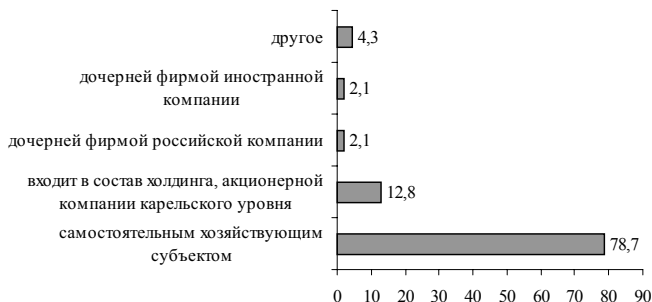


Рис. 2. Является ли Ваше предприятие, (в %)

Земля предприятий находится в основном в аренде (32%), в собственность земля оформлена у 17% предприятий, также распространен ответ: в настоящее время оформляем документы по переводу земли в собственность (13%). У одного предприятия земля находится в субаренде.

2. Экономическое положение предприятий.

Менеджеры и руководители оценивают современное экономическое положение их предприятий в основном как удовлетворительное (57,4%). Ответ: благополучное – дали 23% опрошенных. Крайне тяжелое положение у 4%, а неудовлетворительное у 9% предприятий.

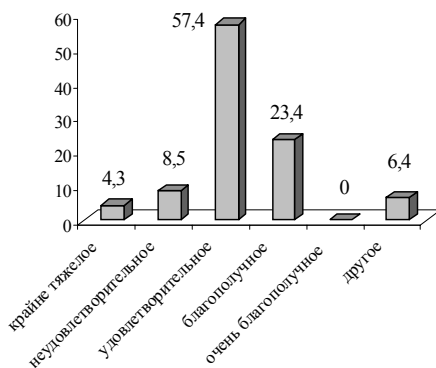


Рис. 3. Оценка экономического положения предприятия, в %

У большинства предприятий за год (июль 2006–июль 2007 гг.) производство в основном возросло: значительно – 23%, незначительно – 30%. Осталось на прежнем уровне у 23% предприятий. Сокращение производства произошло у 17% предприятий: незначительно – 11%, значительно – 6%.

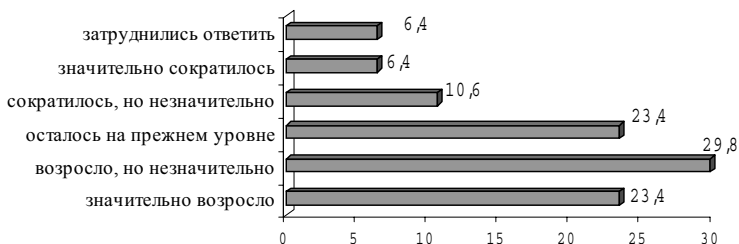


Рис. 4. Изменение производства за год, в %

За последние 5 лет ассортимент продукции у 40% предприятий расширился, а 38% не изменился, у 9% сузился. У 6% предприятий ассортимент изменился принципиально.

Высокую значимость среди экономических проблем у опрошенных предприятий представляет нехватка собственных финансовых средств на развитие производства (68% ответивших). Проблемы связаны еще и с нехваткой денежных оборотных средств и высокими налогами: по 42% от ответивших. Наименьшие проблемы – это приобретение оборудования и транспортировка и хранение продукции. Хотя здесь все зависит от отрасли. Например, для тех предприятий, которые занимаются добычей и производством стройматериалов из камня, большую проблему представляет транспортировка, связанная с нехваткой подвижного состава, предоставляемого железной дорогой.

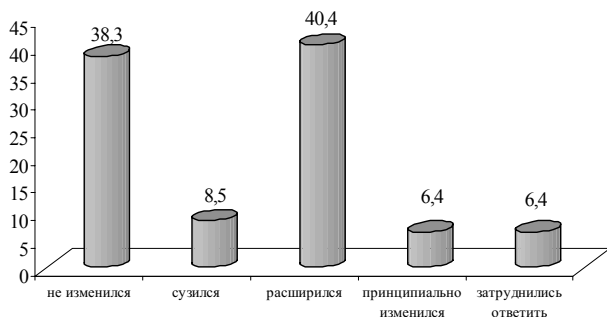


Рис. 5. Изменение ассортимента продукции предприятия за последние 5 лет, в %

Руководители оценивают свои предприятия в основном как достаточно конкурентоспособные – 77%. 15% предприятий вообще не имеют конкурентов. Только 2% руководителей отметили, что их предприятие недостаточно конкурентоспособно.

Высокую конкурентоспособность руководители связывают в основном с выпуском продукции, пользующейся высоким устойчивым спросом.

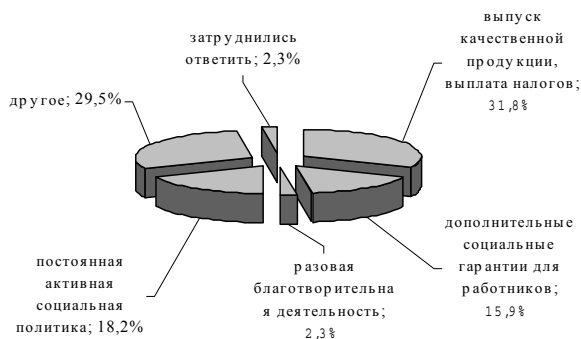
3. Рынки.

У 32% опрошенных предприятий спрос на их продукцию (услуги) выше существующего предложения. У 28% предложение соответствует спросу. У 15% предложение превышает спрос.

4. Социальное положение предприятия.

Наиболее значимой социальной задачей на 68% предприятий считается заработная плата. 53% руководителей предприятий уделяют большое значение дисциплине. Для 51% предприятий большое значение имеет повышение профессиональной квалификации работников. Не упускаются из внимания условия труда 40% и 36% руководителей дали оценки соответственно 5 и 4 по пятибальной шкале, где 5- высоко значимая задача. Самую низкую оценку имеет такая социальная задача как улучшение жилищных условий – 34% руководителей оценили ее как малозначимую.

Понятие «социальная ответственность бизнеса» для 30% руководителей ограничивается выпуском качественной продукции и выплатой всех налогов. 17% считают, что социально ответственный бизнес должен постоянно заниматься активной социальной политикой. 15% респондентов полагают, что данное понятие включает дополнительные социальные гарантии для работников.



**Рис. 6. Что входит в понятие «социальная ответственность бизнеса»
(в % от ответивших)**

Динамика численности работников за 10 лет не изменилась на 26% предприятий. У 23% предприятий численность работников увеличилась значительно, а у 17% – существенно уменьшилась. Еще у 17% предприятий численность работников увеличилась незначительно. У 6% предприятий число работников уменьшилось незначительно. На 94% предприятий нет избытка работников. У 49% предприятий имеются вакансии, а на 51% таковые отсутствуют. 77% предприятий не имеют на балансе объекты социальной сферы. 17% содержат данные объекты. 47% предприятий не имеет финансовых возможностей для помощи в решении жилищных проблем работникам. 13% выделяют работникам кредиты. Строительство жилья ведет всего 4% предприятий.

На 43% предприятий существует частичная практика компенсации затрат работников на медицинское и санаторно-курортное обслуживание. 23% предприятий не имеют такой возможности. На 13% предприятий существует практика полной компенсации затрат работников в данной области.

На 87% предприятий не ведется квотирование мест для инвалидов. Многие руководители объясняют данное обстоятельством профилем своей организации: строительство, камнеобработка, работа в лесу и т.д.

5. Менеджмент.

На вопрос, что прежде всего нуждается в реформировании на вашем предприятии, 34% респондентов выбрали ответ – технологии. 11% указали вариант – система продвижения – сбыта продукции. Свой вариант предложили 15% респондентов. Во вторую очередь – 13% руководителей видит необходимость в реформировании планирования. По 9% руководителей, во вторую очередь, хотели бы реформировать технологии и организационную структуру.

На 43% предприятий управленческие решения принимаются ограниченным кругом управленцев. На 32% предприятий все решения принимаются лично руководителем. 17% респондентов выбрали вариант другое, где часто упоминали, что все зависит от уровня принимаемых решений.

47% предприятий не участвуют в конкурсах, инвестиционных проектах, программах поддержки и т.д. 25 % предприятий в таких программах принимают участие и имеют в данном направлении успех. 9% принимали участие, но безуспешно.

70% руководителей сталкивались в своей практике с недобросовестностью деловых партнеров. 17% сталкивались довольно часто. 13% ответили, что не имели такой практики.

При оформлении сделок 47% предприятий используют типовой договор, в котором прописываются основные условия сделки. На 26%

предприятий сделка всегда тщательно готовится. В договоре прописываются все детали, чтобы в случае возникновения конфликтной ситуации была возможность оспаривать сделку на законных основаниях. Для 21% предприятий единой практики оформления сделок нет. Скорость заключения договора зависит от партнера и характера сделки.

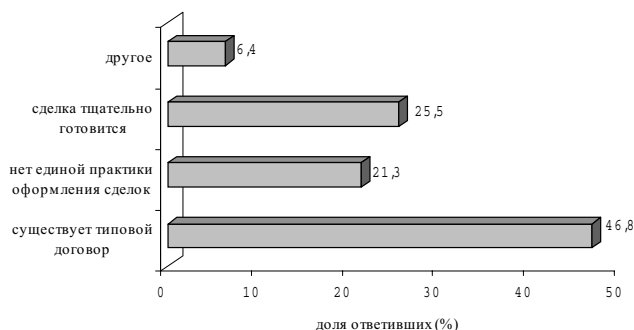


Рис. 7. Какова практика оформления сделок на Вашем предприятии?

Если в результате сделки возникает конфликтная ситуация, то 66% респондентов предпочитают решать вопрос самостоятельно. 13% в данной ситуации прибегают к помощи посредника (правоохранительные органы, частные агентства, адвокатуры).

Взгляд на состояние предприятий Приладожья 2007 г. в оценках их руководителей свидетельствует о достаточно стабильной ситуации. Бизнес начал позиционировать себя на рынках, имеет сформированную стратегию не только экономического развития, но и социальной политики, наработал управленческие подходы и практику взаимодействия с партнерами. Но учитывая современную ситуацию (глобальный кризис 2008 г.) такие проблемы, как нехватка финансовых ресурсов, оборотных средств и высокие налоги существенным образом снижают способность предприятий Приладожья адаптироваться и выходить на адекватные стратегии развития. Именно кризисные условия позволяют вскрывать глубинные проблемы, связанные с отсутствием институциональных предпосылок формирования благополучного делового климата на уровне региона.

Литература

1. Перла А., Чеглакова Л. Бизнес и власть // Апология. — №10. — 2007. — Электронный ресурс. — режим доступа к ст.: http://www.journal-apologia.ru/news.html?id=567&id_issue=201

Петровская Юлия
*Преподаватель,
кафедра социальной работы Петр ГУ;
аспирант,
кафедра социального управления и планирования,
факультет социологии СПбГУ*

ПРОЦЕСС ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И НКО В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ДЕТСКОЙ БЕЗНАДЗОРНОСТИ В РФ

Детскую безнадзорность и беспризорность социологи и представители других областей науки (юристы, политологи, психологи) относят к социальным болезням, характерным для любого цивилизованного государства, в том числе и России, напрямую связанным с политическим, экономическим развитием страны, функционированием его правовой системы.⁵⁴ Причины его возникновения и распространения кроются как в социально-политических и правовых аспектах функционирования государства, так и национальных семейных традициях, в степени развития общественной морали, а также социальной защищенности института семьи и каждого отдельного гражданина государства. В связи с этим данное явление требует глубокого, разностороннего изучения.

Одним из основных условий успешной профилактики детской безнадзорности является наличие ее системы, т.е. совокупности специальных организационных структур, объединенных общей целью и действующих совместно во имя результата, достижение которого невозможно вне системы. В связи с этим анализ системы профилактики детской безнадзорности РФ, специфики функционирования ее отдельных субъектов, чья деятельность регламентируется, в первую очередь, Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁵⁵, представляет особый интерес.

Согласно данному Федеральному закону, в систему профилактики детской безнадзорности включены: органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания; органы управления образованием и

⁵⁴ См. например: Проблемы общей теории права и государства / Под ред. В.С. Нерсесянца. – М.: Норма, 2002. С. 163; Пугачев В.П. Политология – М.: ООО «Издательство АСТ», 2001. С. 243.

⁵⁵ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон N 120 [принят Гос. Думой от 24 июня 1999г. (с изменениями от 13 января 2001 г., 7 июля 2003 г.)] – СЗ РФ от 14.07.03. N 28 – ст. 2880.

образовательные учреждения; специальные образовательные учреждения открытого и закрытого типов; органы опеки и попечительства; органы по делам молодежи; органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения; органы службы занятости; органы внутренних дел, подразделения по делам несовершеннолетних и центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и др. Центральная роль в организации деятельности по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, координации усилий государственных органов и общественных организаций отводится Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Кроме того, Ст.24 п. 4 Федерального закона предусматривает участие общественных объединений в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Таким образом, система профилактики детской безнадзорности представляет собой особую межорганизационную систему, определенные элементы которой связаны между собой отношениями субординации. Ряд других элементов связывают отношения координации и функциональная связь.⁵⁶

Детская безнадзорность является показателем кризисного состояния современного российского общества. Увеличение численности и разнообразия учреждений социальной защиты населения в целом и детей в частности призвано обеспечить доступность социальных услуг населению. В связи с этим обостряется проблема межведомственного взаимодействия в социальной сфере. Данное условие требует оптимизации управленческого процесса, формирования межведомственной модели управления, основанной на принципах социального партнерства и согласования интересов, возрастания роли связей с общественностью.

Необходимость межведомственного взаимодействия возникает тогда, когда у субъектов данного процесса существуют взаимопересекающиеся интересы, частично или полностью совпадают цели деятельности. Эти интересы и цели должны быть направлены на предмет взаимодействия, общий для обеих сторон. В данном случае целью всех заявленных субъектов профилактики детской безнадзорности является реализация максимально эффективной первичной и вторичной профилактики данного социального явления.

Однако существует ряд сложностей и противоречий на этапе построения *системы* взаимодействия государства и НКО в сфере профилактики детской безнадзорности.

⁵⁶ Петровская Ю.А. Организация деятельности основных субъектов профилактики детской безнадзорности в России / Ю.А. Петровская // Третьи Ковалевские чтения: материалы научно-практической конф. / Федер. агентство по образованию, ГОУВПО Санкт-Петербургский гос. ун-т. – СПб, 2008. – С. 554 – 556.

Процесс управления в России в последнее время претерпевает существенные изменения, обусловленные как национальными особенностями политического развития последних лет, так и общемировыми тенденциями. Обострение таких социальных проблем, как детская безнадзорность, беспризорность, требует трансформации управленческих практик, качественно иных подходов к решению управленческих задач в социальной сфере, процессам принятия и реализации управленческих решений.

Известный американский социолог Рональд Инглхарт отмечает, что «общественное доверие к иерархическим институтам убывает, сходя на нет на всем пространстве передового индустриального общества»⁵⁷. На Западе работы Р. Инглхарта приобрели широкую известность. На основании концепции А. Маслоу он пытался объяснить сдвиги в политических приоритетах населения стран Запада, наметившиеся в 60–70-х годах XX века.

В настоящее время функции традиционных бюрократических структур постепенно трансформируются, а вместе с тем трансформируются и методы управления. Происходит становление новой структуры и принципов управления, которое в концептуальном ключе все более и более сосредотачивается в понятии «governance».⁵⁸ С точки зрения механизма функционирования системы управления, это выражается в следующих преобразованиях. Происходит смещение акцента с традиционного централизованного администрирования на процесс принятия решений с участием всех акторов, в том числе и негосударственных, что не только придает конечным решениям более легитимный характер, но и позволяет максимально учесть разнообразные интересы, поскольку общественность приобретает статус прямого участника управленческого процесса.⁵⁹

Этот вопрос особо актуален применительно к социальной сфере. В частности, в процессе построения взаимодействия между органами государственной власти и НКО в области профилактики детской безнадзорности. Общественные организации вносят значительный вклад в осуществление деятельности в данной сфере. Круг направлений деятельности общественных организаций весьма широк и включает работу по профилактике наркомании, правовому

⁵⁷ *Инглхарт Р.* Постмодерн: меняющиеся ценности и изменяющиеся общества / Р. Инглхарт // Полис, 1997. №4.

⁵⁸ *Сморгунов Л.В.* Электронное правительство, менеджмент знания и административные реформы / Л.В. Сморгун // Доклад на российско-германской конференции «От электронного правительства к электронному управлению» (Санкт-Петербург, 22–25 апреля 2005 г.)

⁵⁹ *Демидов А.А.* Процесс управления в Карелии: привнесение новых методов некоммерческими организациями // Северная Европа в XXI веке: природа, культура, экономика. Материалы Международной конференции, посвященной 60-летию КарНЦ РАН. Петрозаводск: Изд-во КарНЦ РАН, 2006. С.37–39.

просвещению, широкий спектр социальных услуг, консультирование по различным вопросам, защиту прав и законных интересов, лоббирование законодательных инициатив, обучение и повышение квалификации специалистов.

Существуют различные теоретические подходы к определению роли НКО в процессе построения взаимодействия с государством.

Концепция современного демократического либерального общества предполагает разделение государства, общества, и личности. Основным смыслом данной концепции состоит в обеспечении баланса интересов этих трех составляющих. В центре системы находится экономически, политически и социально свободная личность, осознающая свои интересы. Для обеспечения своей свободы и интересов личность опирается на баланс между государством и обществом. Сам по себе отдельный человек, особенно ребенок, чьи права нарушаются, не в состоянии противостоять давлению ни со стороны государства, ни со стороны общества, а в системе баланса он перед лицом государства может опереться на гражданское общество, а перед лицом общества – на государство. Таким образом, государство и общество взаимоограничивают друг друга в своем воздействии на личность, тем самым, гарантируя ее свободу. При этом государство и общество являются носителями собственных интересов.

Исходя из представленной концепции, в своих отношениях с государством гражданское общество в лице НКО выполняет две основные функции:

- выражает и отстаивает интересы социальных групп;
- ограничивает влияние государства на личность.

В рамках одного из подходов рассматриваются функции предоставления определенных общественных благ и участие НКО в реализации принимаемых органами власти решений. Внимание исследователей здесь сосредотачивается на анализе форм участия НКО в решении социальных проблем и факторов, определяющих занятие НКО ниши «доработки» и заполнения «пробелов» в принятых государством решениях с точки зрения интересов самих граждан. НКО становятся важными участниками процесса реализации, прежде всего, государственной социальной политики.

В рамках этого подхода обозначаются факторы, позволяющие НКО с большим успехом заниматься деятельностью, которая всегда считалась прерогативой государственных организаций и учреждений. Среди основных преимуществ некоммерческого сектора выделяют: отсутствие тенденций к бюрократизации и консерватизму, существенно замедляющим процесс немедленного реагирования на появляющиеся проблемы населения; применение максимально адресного подхода в работе со случаем; склонность к предложению и внедрению инновационных решений возникающих проблем, а также новых способов обеспечения населения необходимыми общественными благами; непосредственная близость к потребителям со-

циальных благ, позволяющая достичь более полной осведомленности о трудностях населения и сокращения временных затрат на выявление острых проблем и предложение решений; более разнообразные ресурсы, используемые в работе, способствующие экономии средств; практика проектной и фандрайзинговой деятельности обеспечивает многообразие источников финансирования, которые могут быть использованы для развития деятельности и многие другие. В свою очередь органы государственной власти, государственные и муниципальные организации и учреждения обладают большими законодательно регламентированными полномочиями в сравнении с некоммерческими организациями, имеют постоянный источник финансирования и значительный опыт деятельности в заявленной области. Эти особенности деятельности НКО и государства рассматриваются в качестве главного аргумента сторонниками построения системы наиболее тесного взаимодействия НКО и государства.

Российской системе управления в области профилактики детской безнадзорности и защите детства в целом свойственна централизация государственной власти и организация решения задач на основе отраслевого управления. Процесс организации взаимодействия государства и НКО в сфере защиты детства в целом и профилактики детской безнадзорности в частности находится на стадии становления.

Постепенно укрепляется конструктивное сотрудничество между органами государственной власти и НКО, как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях. Однако нельзя говорить о систематической практике сотрудничества и взаимодействия (даже информационного) некоммерческих организаций и органов государственной власти в данной сфере. Кроме того, законодательно не регламентировано участие НКО в государственных социальных программах, а также процедуры межсекторного социального партнерства, такие как социальный заказ, социальный грант и другие.

Можно предположить, что механизмы социального взаимодействия государства с НКО в области профилактики детской безнадзорности должны строиться, исходя из следующих положений:

- четкая согласованность и отсутствие двусмысленности в системе правовых норм и регуляторов, обеспечивающих взаимодействие НКО и государства;
- открытые и контролируемые процедуры разработки, принятия и реализации управленческих решений в данной области;
- разнообразные формы и способы финансирования взаимодействия из разных источников на базе открытых конкурсов;
- фиксированные и согласованные правила оценки, осуществления и контроль отчетности за ходом исполнения НКО предлагаемых программ и мероприятий.

Литература

1. *Демидов А.А.* Процесс управления в Карелии: привнесение новых методов некоммерческими организациями / А.А. Демидов // Северная Европа в XXI веке: природа, культура, экономика: материалы Международной конф., посвященной 60-летию КарНЦ РАН. – Петрозаводск: Изд-во КарНЦ РАН, 2006. – 336с.;
2. *Инглхарт Р.* Постмодерн: меняющиеся ценности и изменяющиеся общества / Р. Инглхарт // Полис. – 1997. – №4;
3. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон N 120 [принят Гос. Думой 21 мая 1999 г.: одобрен Советом Федерации 9 июня 1999 г. (с изменениями от 13 января 2001 г., 7 июля 2003 г.)] // СЗ РФ от 14.07.03. N 28 – ст. 2880.
4. *Петровская Ю.А.* Организация деятельности основных субъектов профилактики детской безнадзорности в России / Ю.А. Петровская // Третьи Ковалевские чтения: материалы научно-практической конф. / Федер. агентство по образованию, ГОУВПО Санкт-Петербургский гос. ун-т. – СПб, 2008. – 799 с.
5. Проблемы общей теории права и государства / Под ред. В.С. Нерсисянца. – М.: Норма, 2002. – С. 163; Пугачев В.П. Политология / В.П. Пугачев. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2001. – С. 243.
6. *Сморгунов Л.В.* Электронное правительство, менеджмент знания и административные реформы / Л.В. Сморгун // От электронного правительства к электронному управлению: материалы российско-германской конференции. – Санкт-Петербург, 2005 г.

Сачук Денис
студент 4 курса,
факультет ФПСН ПетрГУ

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЙ

Особенностью развития современного российского общества является его постепенное включение в мировое сообщество. Столкновение с общепринятыми нормами экономического, политического поведения приводит к осознанию неизбежности изменений внутри российского общества. Становится необходимым внедрение нововведений в государственную политику.

Если рассматривать нововведения в государственной политике в рамках традиционной схемы – спроса и предложения, когда они являются реакцией на сдвиги во внешней среде, то можно выделить два основных фактора.⁶⁰ Первым фактором можно назвать появление новых продуктов, но-

⁶⁰ *Лобанов В.В.* Государственное управление и общественная политика: Учебное пособие. – СПб.: Питер. – 2004. – С. 273

вых услуг, а также новых методов и технологий деятельности. Для государственной системы данный фактор является внутренним, поскольку реализуется непосредственно служащими государственного и муниципального управления. Данный тип нововведения является ничем другим, как государственной реформой, т.е. нововведением, реализуемым «сверху».

Вторым фактором нововведений являются новые потребности населения, стимулирующие появление нововведений. Для государственной системы данный фактор является внешним, поскольку исходит от общества, в котором функционирует эта система. Именно этот тип нововведения государственного управления можно назвать социальной инновацией. Социальная инновация не есть какое-либо конкретное мероприятие или явление в жизни общества. Это совокупность частных инициатив по внедрению нововведений «снизу».

Особо нужно подчеркнуть, что реально востребованным нововведение может считаться лишь тогда, когда для новых потребностей создается новый продукт, т.е. реализуются оба фактора нововведений в государственной политике.⁶¹

В социологии организации присутствует понятие «стиль руководства» – устойчивый комплекс поведенческих черт руководителя, проявляющихся в его отношениях с подчиненными.⁶² Немецкий психолог К. Левин выделил три основных стиля руководства: авторитарный, демократический и попустительский. Для более точного определения Р. Блейк и Д. Моутон предложили решетку стилей руководства. В вертикальной системе координат откладывается поведение, ориентированное на людей, в горизонтальной – ориентированное на задачу.

Понятие «стиль руководства», а также решетка стилей руководства применимы и к взаимодействию государства и общества, когда государство берет на себя роль управленца-руководителя. По вертикальной оси координат откладывается возможность реализации в обществе гражданских прав и свобод, по горизонтальной – степень государственного контроля норм поведения. Получившаяся плоскость условно разделяется на четыре четверти в зависимости от сильной или слабой выраженности предложенных факторов.

Правая верхняя четверть, характеризующаяся высокой возможностью реализации гражданских прав и свобод и высокой степенью контроля, соответствует демократическому стилю руководства с коллективным принятием решений. Данный стиль руководства характерен для стран с развитым гражданским обществом, которое опирается на Право. Правая нижняя

⁶¹ Лобанов В.В. Указ. Соч. – С. 274

⁶² Пугачев В.П. Руководство персоналом: Учебник / В.П. Пугачев. – М.: Аспект Пресс. – 2006. – С. 191

четверть с ярко выраженным государственным контролем норм, но с низкой возможностью реализации гражданских прав и свобод символизирует такой стиль руководства, как тоталитаризм. Левая верхняя четверть отличается высокой степенью реализации гражданских прав и свобод и слабым государственным контролем норм. Подобные характеристики присущи либеральному или попустительскому стилю руководства. Страны, где ведущим является подобный стиль руководства, представляют собой образец «дикого капитализма» с элементами анархии. Наконец, левая нижняя четверть характеризуется слабым государственным контролем норм и низкой возможностью реализации гражданских прав и свобод – зона апатии населения и стагнации всего общества.

В 30–50-х годах XX века однородное российское общество находилось в зоне тоталитаризма. В 70–80-х годах прошлого века в условиях окостенения и загнивания элит контроль норм стал ослабевать параллельно с размыванием самих норм, но права и свободы по-прежнему не предоставлялись – общество находилось в состоянии стагнации или «Застоя». Реформы начала 90-х годов привели к резкому росту возможностей для реализации прав и свобод. Произошла резкая дифференциация общества на тех, кто смог реализовать эти возможности, и на тех, кто продолжал ожидать государственного патернализма, не реализуя собственных гражданских прав и свобод.⁶³ В настоящее время отмечается тенденция к усилению контроля норм при сохранении объема гражданских прав и свобод. Стиль руководства в ближайшем будущем сменится либо на демократический, либо на тоталитарный. Общество все еще сильно дифференцировано по отношению к 2 основным моделям поведения: индивидуальный прагматизм или ожидание государственного патернализма.

Для первой, малочисленной, но инициативной группы населения предпочтителен такой механизм внедрения нововведений, как социальная инновация. Пассивное большинство склонно соглашаться с реформами, проводимыми государством, принимая их за элементы патернализма. Если за образец взять лишь один вид нововведений, то поляризация общества продолжится. Либо наиболее инициативная часть населения не получит возможности реализовывать социальные инновации, либо пассивное большинство утратит стабильность своего существования. Таким образом, мы приходим к необходимости сочетания этих основных стратегий.

Служащий государственного и муниципального управления во многом является агентом внедрения нововведений. Следовательно, он должен одновременно четко реализовывать предложенные государством реформы и

⁶³ Вторые Ковалевские чтения / Материалы научно-практической конференции 16–17 ноября 2007 года / отв. редактор Ю.В. Асочаков. СПб. – 2007. – С. 224

чутко воспринимать поступающие социальные инновации и передавать информацию на более высокий уровень управления. При условии грамотного сочетания двух основных типов нововведений в государственной политике российское общество в будущем получит шанс закончить свое формирование как гражданское общество, а также, возможно, станет более однородным по своей структуре.

Литература

1. Вторые Ковалевские чтения / Материалы научно-практической конференции 16–17 ноября 2007 года / отв. редактор Ю.В. Асочаков. СПб. – 2007. – 822 С.
2. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика: Учебное пособие. – СПб.: Питер. – 2004. – 448 С.
3. Пугачев В.П. Руководство персоналом: Учебник / В.П. Пугачев. – М.: Аспект Пресс. – 2006. – 416 С.

Соболев Вячеслав

аспирант

Институт экономики КарНЦ РАН

ПОРТЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ В АКВАТОРИИ БЕЛОГО МОРЯ, КАК ФАКТОР ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНА

Водный транспорт, в расчете на тонну перевезенного груза является наиболее дешевым способом доставки для грузов весом более 100 т при рейсах протяженностью более 240 км⁶⁴. Однако, необходимо наличие специализированных терминалов. Поэтому регион, обладающий доступом к морским портам, позволяющим отправлять грузы в любые точки земного шара, безусловно, обладает хорошими перспективами. А учитывая, что порт Кемь и порт Беломорск практически незамерзающие, можно говорить о том, эти порты Карелии на Белом море являются фактором эффективности нашего региона.

Целью данной статьи является оценка возможностей и предпосылок повышения эффективности региона через использование фактора наличия незамерзающих портов в Белом море и связанного с ними Беломоро-Балтийского канала.

Экономическая эффективность от строительства портов, т.е. использования данного фактора, определяется по двум взаимозависимым направлениям – как фактор эффективности региона и как фактор эффективности

⁶⁴ http://www.avtomotoklub.com/transport12_2.html

фирмы. Как фактор эффективности региона, это, в первую очередь, рост инвестиционной привлекательности, приток инвестиционного капитала и стимул развития производства через развитие транспортной инфраструктуры, т.е. создания условий для эффективной работы фирмы. Общественная (народно-хозяйственная) эффективность, учитывающая сопутствующий производственный и социально-экономический эффекты в смежных отраслях народного хозяйства и социальной сфере, а именно, создание новых предприятий ориентированных на удовлетворение потребностей порта. Бюджетная эффективность, поскольку порт является источником налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. Социальная эффективность, ведь строительство, а в дальнейшем обслуживание грузопотока и инфраструктуры порта ведет к созданию новых рабочих мест, к появлению нового источника социальных инициатив, спонсора.

Фактор эффективности фирмы, это, в первую очередь, коммерческая эффективность фирм, работающих в регионе, позволяющая повысить собственную эффективность путем сокращения транспортных расходов, а также расходов на погрузочно-разгрузочные работы, т.е. снизить транспортную составляющую в стоимости товара. Фактор производственной эффективности, позволяющий исключить ограничения объемов производства, обусловленные ограниченной пропускной способностью транспортной инфраструктуры. Фактор расширения географии поставок за счет снижения транспортной составляющей стоимости товара по сравнению с доставкой другими видами транспорта.

На сегодняшний день причалы Беломорского порта для проведения погрузочно-разгрузочных работ не используются. При этом новый порт может быть создан на базе бывшего Угольного причала и территории Рыбного порта, поскольку обладает параметрами, позволяющими ему стать глубокоководным морским торговым портом. Он может быть оборудован современным комплексом для перевалки угля в объеме до 4 млн. тонн в год с возможностью последующего увеличения общего объема ежегодно обрабатываемых грузов до 15 млн. тонн.⁶⁵ Доставка грузов в порт и из него возможна не только по железной и автомобильным дорогам, но и с использованием мощностей Беломоро-балтийского канала.

По своим параметрам морской глубокоководный порт будет способен принимать суда дедвейтом до 30 000 тонн (а в перспективе и до 70 000 тонн), что позволит обеспечить кратчайшие выходы регионов Урала, Сибири, Казахстана, Средней Азии и Китая, в Европу и обратно. Перспективность строительства нового глубокоководного порта связана с

⁶⁵ Проект ЗАО «Беломорский порт» по созданию морского торгового порта в г. Беломорск

созданием транспортных коридоров «Север-Юг», «Северо-запад-Урал-Китай» и потребности в увеличении перевозки грузов по Северному морскому пути.⁶⁶

Возможная форма реализации проекта – государственно-частное партнерство с привлечением средств Инвестиционного фонда Правительства РФ. Именно на средства Инвестиционного фонда Правительства РФ возможно проведение дноуглубительных работ, поскольку морское дно принадлежит государству.

Порт Кемь является действующим. Он находится в Южной части острова Попов. Причал расположен на территории Кемского лесоперерабатывающего завода. Глубины позволяют принимать суда дедвейтом до 4 000 тонн, но после проведения мероприятий по понижению уровня дна до 7 000 тонн.

Большая и свободная территория завода может быть использована для строительства портовой инфраструктуры. К причалу подходит автомобильная дорога, обеспечивающая двустороннее движение. А также железнодорожная ветка, способная принимать под погрузку вагонов все виды железнодорожных вагонов. Потенциальный грузопоток порта может быть оценен в 600 000 тонн.

Основные маршруты и страны-пункты назначения, на которых порт Кемь и порт Беломорск являются более конкурентными, то есть ожидаемая стоимость перевозок⁶⁷ по этим маршрутам через эти порты предположительно ниже, чем традиционно установившиеся:

- Германия,
- Великобритания,
- США и страны северной и южной Америки,
- Норвегия,
- Страны Африки,
- Швеция,
- Франция,
- Испания
- Другие

⁶⁶ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 5 декабря 2001 г. № 848 «О ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ «МОДЕРНИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ (2002 – 2010 ГОДЫ)» (целевая программа утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001г. N 848 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 20 мая 2008 г. N 377)

⁶⁷ При сравнительной экспертной оценке конкурентоспособности основным фактором являлась дальность перевозки и число перегрузок с одного вида транспорта на другой.

Источником информации по экспорту-импорту Республики Карелия и других областей являются данные Северо-западного таможенного управления на 2004 год.⁶⁸

Данные порты могут быть использованы, либо уже используются для погрузки-разгрузки пиломатериалов, бумаги, картона, балансов, щепы, щебня, алюминия и различной алюминиевой продукции, нефти, угля и генеральных грузов. В таблице 1 приведены данные о объемах экспорта товаров из республики Карелия в 2004 году, таким образом объем экспорта составил более 1 200 000 тонн грузов и год от года объем экспорта только увеличивается. Помимо всего прочего увеличение грузопотока ведет к перегруженности транспортных путей – автомагистралей, железнодорожных транспортных узлов и т.д. Как следует из таблицы основными странами в которые экспортировались грузы были Германия, Великобритания и Норвегия.

Таблица 1.

Объемы экспорта товаров из Республики Карелия в 2004 году, (тонн)⁶⁹

	Руды, шлак и зола	Прочие химические продукты	Древесина и изделия из нее	Бумажная масса из древесины, макулатура	Бумага и картон, изделия	Алюминий и изделия из него	Всего
Аргентина	—	—	—	—	1980	—	1980
Бельгия	—	—	28971	—	—	—	28971
Великобритания	—	—	95902	23	53167	—	149092
Германия	539258	20	16132	8795	60321	—	624526
Египет	—	—	16839	238	25610	—	42687
Испания	—	10070	4159	—	548	—	14777
Италия	—	—	—	—	17721	—	17721
Канада	—	—	208	—	—	—	208
Кения	—	—	—	—	1393	—	1393
Корея	—	—	—	12678	—	—	12678
Куба	—	—	—	—	3149	—	3149
Нидерланды	—	—	12353	—	947	44709	58009
Норвегия	103197	—	21703	—	—	—	124900
США	—	—	33403	—	—	—	33403
Тайвань	—	—	—	213	20557	—	20770
Тунис	—	—	—	—	2241	—	2241
Франция	—	—	13061	—	8436	—	21497
Швейцария	—	—	—	—	—	30002	30002
Япония	—	—	2933	—	—	—	2933
Шри-Ланка	—	—	—	—	9424	—	9424
Всего	642455	10090	245664	21947	205494	74711	1200361

⁶⁸ Шишкин А.А. Научно-исследовательская работа «Обоснование строительства (модернизации) порта г.Кемь».

⁶⁹ Шишкин А.А. Научно-исследовательская работа «Обоснование строительства (модернизации) порта г.Кемь».

Примечание: Прочерк в таблице обозначает, что отгрузка продукции в данную страну не производилась.

Данные порты являются более дешевой альтернативой порту Мурманск, поскольку сокращают расстояние перемещения груза по железной дороге на 600 км, т.е. грузоотправитель сокращает расходы за счет использования более дешевого водного транспорта, а не железнодорожного. Кроме того, данные порты дают возможность разгрузить перегруженные порты Мурманска.

Таким образом, можно с большой долей вероятности говорить, что развитие портов Карелии на Белом море будет способствовать социально-экономическому развитию, росту инвестиционной привлекательности региона.

С целью максимально полного использования возможностей региона необходимо непрерывно поэтапно развивать и использовать имеющиеся ресурсы. Географический ресурс – тот, которым Карелию наградила природа. Изучая и надлежащим образом используя полученные результаты можно успешно развивать экономику республики.

Литература

1. Постановление от 5 декабря 2001 г. № 848 «о федеральной целевой программе «модернизация транспортной системы России (2002 – 2010 годы)» (целевая программа утверждена постановлением правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001г. N 848 (в редакции постановления правительства Российской Федерации от 20 мая 2008 г. N 377));
2. *Шиикин А.А.* Научно-исследовательская работа «Обоснование строительства (модернизации) порта г.Кемь».
3. Проект ЗАО «Беломорский порт» по созданию морского торгового порта в г. Беломорск
4. Errol Meidinger, Maria Tysiachniouk. Using Forest Certification to Strengthen Rural Communities: Cases from Northwest Russia // Buffalo Legal Studies Research Paper Series (Paper No/ 2006–011) 38–50.
5. http://www.avtomotoklub.com/transport12_2.html

Степанова Светлана

Кандидат экономических наук

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ТУРИСТСКОГО БИЗНЕСА В РОССИИ

Возникновение и функционирование первых в России туристских организаций относится ко второй половине XIX в. В настоящее время среди исследователей нет единой точки зрения на точную дату становления российского туризма.

Первой туристской фирмой в Российской империи ряд исследователей считают «Акционерное общество «Иматры» («АОИ»). Устав данного туристского предприятия был одобрен императором Александром II и зарегистрирован 28,02,1871 г. сенатом Великого княжества Финляндского. Другие исследователи связывают дату рождения туризма с деятельностью фирмы Леопольда Липсона. В 1885 г. в Санкт-Петербурге была издана книга «Первое в России предприятие для общественных путешествий во все страны света Леопольда Липсона», которое фактически раскрывала концепцию работы туристской фирмы. В издании был представлен полный перечень услуг, которые организатор предлагал своим клиентам, были оговорены все расходы, «добросовестное исполнение обещанного» рассматривалось как девиз туристского предприятия. В этот период в России складывались благоприятные условия для функционирования туризма, что было обусловлено динамичным развитием туристской инфраструктуры (развитие сети железных дорог, строительство гостиниц и ресторанов) [3]. [7].

Начало экскурсионной деятельности в стране было положено во второй половине XIX в. В этот период активно работало Общество любителей естествознания, имевшее свои организации в Петербурге, Москве, Казани, Екатеринбурге, Тифлисе и других городах. В 1902–1909 гг. действовало Кавказское горное общество (Пятигорск). В 1905 г. создается одно из первых отечественных экскурсионных учреждений – Ялтинское экскурсионное бюро Крымско-Кавказского горного клуба. Развитие экскурсионной деятельности сопровождалось открытием исторических, культурных и природоведческих памятников, ансамблей, музеев, а также различных выставок [4].

В этот период в России получают распространение горные путешествия. В 1877 г. организуется первый в стране альпийский клуб при Кавказском обществе естествознания в Тифлисе. Созданный в 1890 г. в Одессе Крымский горный клуб открывает свои филиалы в Ялте и в Севастополе. В 1895 г. в Санкт-Петербурге было организовано общество велосипедистов-туристов. На рубеже XIX–XX в. развитию туризма стали уделять внимание многие научные и любительские общества, в частности, Русское географическое общество, Общество любителей естествознания, Петербургское общество народных университетов и пр. [4].

В 1895 г. основано Российское общество туристов (РОТ), в 1901 г. – Русское горное общество. Основными задачами РОТ являлись проведение коллективных поездок членов, создание гостиниц в разных городах страны для приема туристов, издание путеводителей, справочных книг и журнала «Русский турист» (с 1889 г.). К 1914 г. численность членов РОТ насчитывала 5 тыс. чел., главным образом из числа состоятельных людей. При обществе впервые было организовано путешествие паломников к святым местам. Самыми массовыми туристскими организациями и ведущими пропагандистами туризма в России фактически вплоть до 1917 г. являлись

Российское общество туристов и Русское горное общество. География внутреннего туризма была представлена от Приморья до Крыма и Кавказа, но социальная база российского туризма была ограниченной, поэтому для большинства населения России была недоступной. На I Всероссийском съезде по улучшению отечественных лечебных местностей (07-11,01,1915 г.) развитие туризма и экскурсий было признано делом государственной важности [5].

В 20–30 гг. туризм развивался стихийно. В 1928 г. создается «Бюро туризма» при ЦК ВЛКСМ и государственное акционерное общество «Советский турист» («Совтур»), которые стали активно вытеснять частные туристские конторы и бюро. «Советский турист» приступил к созданию материальной базы и разработке новых туристских маршрутов по всей территории Советского Союза, создавая тем самым сеть собственных турбаз, санаториев, домов отдыха, арендуя гостиницы в крупных городах. Эта организация стала первой, которая начала реализовывать идеи планового туризма (туризма по путевкам). В 1928 г. «Российское общество туристов» при содействии «Бюро туризма» при ЦК ВЛКСМ было переименовано в «Общество пролетарского туризма РСФСР». В 1929 г. создается Всесоюзное общество «Интурист» с отделениями и представительствами во многих городах СССР. «Интурист» организовывал работу в двух направлениях – «внешнее» (продажа на внешних рынках туров в СССР) и «внутреннее» (организация приема иностранных туристов в Советском Союзе). Организации было предоставлено исключительное право работы на зарубежных туристских рынках, возможность открытия за рубежом собственных отделений и представительств. В Комитете статистических экспертов при Лиге Наций в 1937 г. было дано следующее определение понятия иностранного туриста. Иностранный турист – лицо, путешествующее в целях туризма в другую страну, не являющуюся страной его обычного местожительства и находящуюся за пределами его обычной среды, на срок не менее 24 часов, без занятия оплачиваемой деятельностью. В целом в этот период объем въездного туризма превышал количество выездов советских граждан за рубеж. В апреле 1932 г. состоялся Первый Всесоюзный съезд «Всесоюзного добровольного общества пролетарского туризма и экскурсий», на котором были подведены итоги развития в стране туристско- экскурсионного дела. Основной целью деятельности Общества была идейно-воспитательная работа среди населения, борьба за выполнение планов пятилетки и укрепление обороны страны. Важным направлением работы было признано развитие самостоятельного туризма как наиболее ценной формы туристского движения [2], [3], [5], [7].

Однако вскоре «Всесоюзное добровольное общество пролетарского туризма и экскурсий» и все массовые добровольные туристские общества страны были ликвидированы Постановлением Правительства СССР. Руководство

самодетельным туризмом было поручено Всесоюзному совету физической культуры при Центральном исполнительном комитете СССР. Для осуществления руководства было создано новое структурное подразделение – Туристско-экскурсионное управление, которому передана практически вся материально-техническая база туризма, принадлежавшая ранее «Всесоюзному добровольному обществу пролетарского туризма и экскурсий». За период 1937–1940 гг. была проведена комплексная реорганизация структуры туризма на основе жесткого централизованного партийно-правительственного руководства. Для реализации концепции планового туризма было создано 25 туристско-экскурсионных управлений, 17 экскурсионно-туристских бюро, 165 домов отдыха, 50 турбаз, 12 туристских гостиниц, 24 станционных лагеря, 19 туристских приютов и сотни сезонных стоянок и кемпингов.

Вторая мировая война негативно отразилась на развитии туризма: прекратило свою деятельность туристско-экскурсионное управление, было разрушено туристское хозяйство во многих районах страны. Первые значимые результаты по восстановлению инфраструктуры туризма относятся к началу 60-х гг. XX в. в стране стало функционировать около 900 туристских клубов и 26 тыс. секций туризма. Туристам предлагалось более 20 тыс. маршрутов по СССР.

С 1957 г. начинается развитие круизного туризма. Всесоюзное акционерное общество «Интурист» начинает осуществлять на арендуемых пассажирских судах «Победа» и «Грузия» морские путешествия из Одессы в Ленинград, вокруг Европы, а на «Петре Великом» – по Черному морю для туристов из соцстран. В 1960 г. был организован первый круиз советских туристов на «Адмирале Нахимове» вдоль Крымско-Кавказского побережья; в 1962 г. – на теплоходе «Григорий Орджоникидзе» вдоль Дальневосточного побережья продолжительностью 20 суток. В этот же период морской туризм начал развиваться и на Балтийском море [4].

В 1958 г. создается бюро международного туризма – «Спутник». С целью централизации управления туристской работой в 60–70 гг. XX в. был создан Центральный Совет по туризму и экскурсиям, как головное ведомство в стране по развитию внутреннего туризма. Таким образом, в СССР монополистами в сфере туризма были: «Интурист», занимавшийся иностранным туризмом, Центральный Совет по туризму и экскурсиям, развивавший главным образом внутренний туризм, и «Спутник», отвечающий за все виды молодежного туризма. В конце XX в. (70–90 гг.) происходило наращивание темпов развития планового социального туризма [2], [5], [7].

Большое значение для развития международного туризма имело Соглашение по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшееся в 1975 г. в Хельсинки (Финляндия), которое положило начало новому этапу сотрудничества в области туризма.

Однако следует подчеркнуть, что динамичное развитие туризма в стране сопровождалось отставанием качества предоставляемых туристских услуг от мировых стандартов.

В 1983 г. Главное Управление по иностранному туризму при Совете Министров СССР было преобразовано в Государственный комитет СССР по иностранному туризму, председатель которого входил в состав Совета Министров СССР. К 1985 г. на территории СССР действовало 14 тыс. санаториев и домов отдыха, 969 туристических учреждений. В спортивных походах участвовало более 300 тыс. туристов.

В 70–80 гг. СССР посетило около 25 млн. иностранных туристов из 162 стран мира, 18 млн. советских туристов побывало в 142 странах мира. Иностранцам предлагалось более 500 маршрутов по Советскому Союзу («открытыми» для посещения были 150 городов). Более 60 % интуристов были представители соцстран, из капиталистических стран лидировала Финляндия, ее туристы составляли более половины всех туристов этих государств [7].

Развитие выездного туризма в Советском Союзе сдерживалось следующими факторами:

- численность и распределение туристов по странам мира жестко регламентировалась;
- граждане не имели возможности совершать зарубежные выезды индивидуально;
- осуществлялся строгий анкетный отбор кандидатов (предъявлялись требования идеологического характера);
- граждане не имели права владения иностранной валютой (валюта для зарубежных поездок выделялась из государственного бюджета) [3], [7].

При этом следует учитывать, что 90 % финансовых средств направлялось целевым назначением на оплату поездок в страны Социалистического Содружества в Восточной Европе, а также в Монголию и Кубу.

К началу 90-х гг. деятельность Центрального совета по туризму и экскурсиям была практически прекращена. Совет утрачивает возможность определения политики развития туризма в стране, завершается взаимодействие министерствами и ведомствами.

Переломным моментом в развитии туризма в стране являются 90-е гг. XX в., когда в государстве происходят серьезные социально-экономические преобразования, изменяется его геополитическое положение на мировой арене. Распад хозяйственных связей, падение производства, усиление инфляционных процессов, и как итог снижение уровня жизни населения в России, вызвали резкий спад в сфере туризма. В условиях постоянного роста цен на туристские путевки, при сокращении дотаций на них и традиционно невысоком уровне предоставляемого комфорта и услуг, незагруженными оказалось большинство домов отдыха, санаториев и пансионатов России [5].

В период 1990–1992 гг. в Российской Федерации, на основе специально принятых законов, определявших отношения собственности и правила становления предпринимательства, произошла ликвидация государственной монополии в сфере туризма, предприятия окончательно преобразовались в акционерные общества и холдинговые компании, координацию туризма возглавил Государственный комитет по физкультуре и туризму.

Разрушение материально-технической базы, самофинансирование, сокращение спроса на туристские услуги крайне негативно отразилось на многих объектах туристского хозяйства и культурно-исторических памятниках. В условиях стихийно развивающегося рынка многие туристские фирмы и гостиницы были признаны банкротами.

Социально-экономические преобразования начала 90-х годов, выявили необходимость развития туристского обслуживания и создания новой системы экономического регулирования туризма.

В Указе Президента РФ от 24.04.1994 г. № 813 «О дополнительных мерах по развитию туризма в Российской Федерации и об упорядочении использования государственной собственности в сфере туризма» впервые было обозначено, что одной из приоритетных задач государства является всемерная поддержка развития туризма в Российской Федерации». Указ Президента РФ от 22.12.1995 г. № 1284 «О реорганизации и развитии туризма в Российской Федерации» являлся официальным документом, одобряющим Концепцию реорганизации и развития туризма в России. С учетом данной Концепции была разработана и утверждена постановлением Правительства РФ от 26. 02.1996 г. № 177 Федеральная целевая программа «Развитие туризма в Российской Федерации» (с 2004 г. реализация программы завершена) [1], [2].

Федеральный закон от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» стал официальным нормативным правовым актом, направившим работу туристских организаций и индивидуальных предпринимателей в единое правовое русло, в котором:

1. нормативно закреплены 18 основных понятий (ст. 1), ставших правовыми регуляторами туристской деятельности;
2. туристская деятельность признана одной из приоритетных отраслей экономики Российской Федерации, установлены принципы государственного регулирования туристской деятельности;
3. определены цели, приоритетные направления и способы государственного регулирования туристской деятельности (ст. 4);
4. определены правовые институты в сфере туризма: лицензирование, стандартизация, сертификация, права и обязанности туриста, безопасность туризма, страхование (ст. 5, 6, 7, 14, 17);

5. закреплены особенности реализации туристского продукта, структура договора на реализацию с перечислением всех существенных условий договора (ст. 10);

6. урегулирован ряд других отношений в сфере туризма.

В феврале 2007 г. подписан Президентом РФ и опубликован Федеральный Закон № 12-ФЗ от 05.02.2007 г. «О внесении изменений в Федеральный Закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». Закон направлен на совершенствование государственного регулирования туристской деятельности, гарантий защиты прав и законных интересов потребителей туристских услуг в условиях прекращения с 01.01.2007 г. лицензирования турагентской и туроператорской деятельности. В качестве способа защиты прав потребителей был введен механизм финансового обеспечения ответственности туроператором в виде банковских гарантий или договора страхования ответственности туроператора [1].

В настоящее время на территории России функционируют порядка 5 тыс. гостиниц на более чем 400 тыс. мест. Объем гостиничного фонда, страны минимально отвечающего требованиям иностранных туристов, составляет 80 тыс. мест. Из этого числа 45 тыс. мест приходится на г. Москву [6].

В современных условиях в развитии туристского рынка России можно выделить три основные тенденции:

- Концентрация бизнеса.
- Диверсификация рынка туристских услуг на региональном уровне.
- Интервенция зарубежного капитала.

Литература

1. Барзыкин Ю. А. Основные направления государственной политики развития туризма в Российской Федерации / Барзыкин Ю. А. // Туризм: право и экономика. – 2007. – 3 (22) – С. 2–7.
2. Бовтун В. С., Бовтун И. В. Развитие сферы туризма в 1980 – 2006 гг. / Бовтун В. С., Бовтун И. В. // Туризм и рекреация: фундаментальные и прикладные исследования. Труды Международной научно- практической конференции МГУ им. Ломоносова, географический факультет (Москва, 27–28 апреля 2006 г.) – М.: РИБ «Туризм», 2006. – 400 с.
3. Воронкова Л. П. История туризма и гостеприимства: / Воронкова Л. П. – М.: ФАИР – ПРЕСС, 2004. – 304 с.
4. Квартальнов В. А. Туризм: История и современность Избранные произведения: в 4-х томах / Квартальнов В. А. – М.: Финансы и статистика, 2002. – Т. 2. – 480 с.
5. Потемкин В. К., Потемкина Е. В. Социальный маркетинг международного туризма./Потемкин В. К., Потемкина Е. В. – СПб.: Издательский центр «Ривьера», 2004. – 142 с.
6. Севастьянова С. А. Региональное планирование развития туризма и гостиничного хозяйства / Севастьянова С. А. – М.: Кнорус, 2007. – 256 с.
7. Соколова М. В. История туризма. / Соколова М. В. – М.: Мастерство, 2002. – 352 с.

СОЦИАЛЬНАЯ ИННОВАТИКА В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ

Проблема реформирования социальной сферы России обостряется с каждым годом. Существующая социально-экономическая система не способна решать социальные проблемы основной массы населения страны. Эффективность организационных механизмов не отвечает вызовам рыночной экономики. Высокие социальные издержки являются следствием неразвитой институциональной среды. Скорость реформирования по секторам экономики неравномерна, что определяется возможными политическими рисками и рейтингом существующей власти. Кардинальная смена экономических основ жизни людей в начале 90-х способствовала развитию социального кризиса. Некоторые базовые организационные формы были «заимствованы» из других экономических систем и применены локально благодаря открытости и незащищённости переходного российского общества. Они не учитывали «русской специфики», что снизило эффективность функционирования экономики, а где-то даже ухудшило ситуацию по сравнению с неэффективной советской системой.

Большое значение приобретает формирующаяся система ценностей населения, выстраиваемая по «западному» образцу, без учёта исторически сложившихся традиций. Одновременно из страны вывозятся всевозможные ресурсы, в том числе и финансовые, необходимые для реструктуризации экономики и преодоления кризисных явлений. Развитие однополярного мира в постсоветском периоде, растущие финансовые риски, глобализация и бесконтрольное потребление приводят мировую экономическую систему к кризису заставив всё мировое сообщество пересматривать основы функционирования мировой экономики, задуматься о ценностях и месте своих государств в сложившейся системе. Однозначным становится понимание необходимости формирования различных полюсов мирового развития. В условиях происходящих системных изменений в мировом масштабе необходимость предсказания будущего и поиска новых форм организации социальных систем становится наиболее актуальной.

Прогнозирование будущего в социально-экономических системах затрудняется постоянным нарастанием сложности этих систем. Человек, являясь частью системы, познавая мир рефлексировать по отношению к себе, к обществу, к существующему порядку. Накопление информации делает функционирование систем более понятным человеку. Как результат усложняются его способы деятель-

ности, изменяются цели, появляются новые приоритеты. Так, формируются группы людей использующие новые формы организации своей деятельности. Их деятельность носит инновационный характер и отражается на дальнейшем развитии социально-экономической системы в мировом масштабе, её усложнении, что влечёт большую неопределённость и повышает вероятность возможных внутрисистемных диспропорций. Результатом могут быть кризисные явления в условиях тесной интеграции мирового сообщества.

Новый уровень сложности потребует новых подходов для более совершенного познания и управления социально-экономической системой, способных обеспечить стабильные условия жизнедеятельности человека на более высоком уровне. Кризисные явления как результат слабости управления и неэффективности существующих институтов оказывают сильное влияние на социальную жизнь человека. Глобализация, сталкиваясь с рыночной и политической конъюнктурой в рамках отдельных государств и мировой системы в целом, создаёт диспропорции современного общества. В таких условиях человек становится заложником социально-экономической системы, в то время как система должна способствовать развитию человека, повышению качества его жизни.

Неэффективность системы по отношению к диспропорциям рынка, негативно влияющим на социальную жизнь, можно рассматривать как слабую реакцию на проявление будущего сегодня, как признак необходимости создания механизмов взаимодействия с его проявлениями и адаптации к нему. Возникшие явления носят инновационный характер и требуют организационных новаторских решений для создания обновлённой социальной системы, что предотвратит её неконкурентоспособность при столкновении с неопределённостью. Таким образом, возникает инновационная деятельность по трансформации социальных систем – социальная инноватика. В таких условиях важнейшее значение приобретает инновационный характер системы государственного управления социальными процессами.

В России формат социального государства подразумевает конституционно закреплённые права на достойную жизнь и развитие человека, одним из которых является право каждого гражданина на жилище (ст. 40 Конституции РФ). Стремление реализовать это право гражданами формирует социальный заказ на жильё и стимулирует выработку новых схем и стратегий в процессе приобретения и строительства жилья. Изменение системы экономических отношений и переход на рыночные механизмы реструктурировали инфраструктуру рынка жилья и сопутствующих секторов, оставив в прошлом советские жилищные стандарты и принципы распределения. Большинство процессов выполняются на рынке, создавая новые для России организационные структуры и рыночные механизмы. Динамика этих процессов соизмеряется с текущими социальными приоритетами, но жилищный сектор нуждается в привлечении инвестиций для обновления жилого фонда. Как

показывает практика, в привлечении капиталов могут использоваться инструменты с недооценённым риском. Оценке рисков кредитования застройщиков и населения в последние годы не уделялось должного внимания. Как свидетельствует опыт кризисных явлений, невозвраты кредитов и плохие долги не всегда могут быть точно спрогнозированы.

Существующие схемы и размеры привлекаемых инвестиций, непрозрачность строительного бизнеса и компаний ЖКХ, эластичность ожиданий населения и отсутствие чётких институтов градостроительной деятельности создают риски жилищного сектора. Протекание социальных процессов в таких условиях сопровождается неопределённостью. Государственному управлению, направленному на изменяющиеся социальные процессы, необходимо во время адаптироваться к новым условиям и инновационно реагировать на социальные вызовы. Одновременно инновационные социальные процессы оказывают неоднозначное влияние на общество. Создаваемая социальная инновация может носить негативный характер и ухудшать качество жизни людей. В такой ситуации функциями государственного управления становятся предупреждение, корректировка и прямое ограничение. С другой стороны стимулирующая функция государства ориентирована на формирование положительных инновационных тенденций в социальном секторе, позволяющих наращивать человеческий капитал. Реализация данных функций возможна только при наличии содержательной методики инновационной управленческой деятельности со стороны государственных структур на всех этапах управленческого цикла.

Значительную проблему в России на сегодняшний день представляет информационная составляющая аналитической деятельности в условиях существующих рынков. «Непрозрачность» компаний и отсутствие достоверной информации о рынке и его структуре не позволяют увидеть общую картину и однозначно определить источники проблем. Усреднение показателей в масштабах российских территорий и существующая дифференциация являются недостатками при сборе статистики, по сути производящей измерение «средней температуры по больнице». В жилищном секторе это выражается в отсутствии общедоступных данных по числу и цене реальных сделок в населённых пунктах, платёжеспособном спросе со стороны населения, затратах застройщиков и непрозрачности механизма ценообразования в строительстве. Основным методом оценки недвижимости является метод сравнительных продаж, который достаточно опосредованно связан с качественными особенностями объекта недвижимости. Наиболее ярко это проявляется на рынке жилья, в основной массе типового характера. Здесь сложно сегментировать рынок для потребителей с разным уровнем дохода, так как цены на однотипное жильё со схожими характеристиками и уровнем износа могут сильно различаться в зависимости от места

расположения и «жадности» продавца или посредника. В условиях дефицита предложения это означает неопределённость цен и отсутствие чёткой методологии ценообразования. Прогнозировать такой рынок на длительную перспективу очень сложно.

Нехватка достоверной статистической информации создаёт проблемы для качественного анализа рынка. Аналитические оценки в большинстве своём носят экспертный характер. Динамика изменения сложности системы не позволяет строить масштабные математические модели в силу значительного числа вероятностных факторов в условиях, когда наложение граничных условий затруднено несостоятельностью ряда институтов и наличием оппортунистических тенденций. Транзакционные издержки в такой системе трудно прогнозируемы.

Инновационная методология в государственном управлении должна присутствовать на всех этапах проектно-нормативной, нормативно-постановляющей, организационно-исполнительской и контрольной деятельности в управленческом цикле. Содержание планов развития населённых пунктов отвечает возможностям и интересам власти и различных структур, участвующих в процессе девелопмента территории, а не интересам широких масс населения. Обратная связь населения в таких условиях слаба, и воспринимается властью как возможность для популизма и оппортунистической деятельности. В условиях изменения отношения к недвижимости и перехода к новым организационным формам управления ею, высокие транзакционные издержки становятся барьером инновационных изменений. В итоге, требования времени, сталкиваясь с административными барьерами, порождают системные конфликты. Это выражается в строительных нормативах, которые не успевают за развитием технологий и потребностями потребителя. Инфраструктура населённых пунктов, требующая значительных инвестиций в развитие, оказывается в состоянии значительного износа, как результат неэффективных эксплуатационных мер. Серьёзное давление на потребителя оказывают непрозрачность тарифов за услуги ЖКХ и тарифы за подключение к сетям естественных монополий, которые часто приводят к конфликтам и спорам. В целом по жилищной сфере этапы управленческого цикла охватывают огромное количество нормативно правовых актов различных уровней власти, охватывающих разные сектора экономики. Для решения задач на всех этапах необходимо осуществление диагностической деятельности в виде мониторинга и оперативной оценки ситуации. Её целью является исследование происхождения и развития инновационных процессов и оценка их влияния на человека и общество. В зависимости от положительного или отрицательного эффекта инноваций, вносятся корректировки в разработку и реализацию управленческих решений. Таким образом, управленческая деятельность должна

учитывать не только последствия возникновения новых тенденций в социальной системе, но и оценивать причины возникновения негативных эффектов, что позволяет государственной власти адаптационно реагировать на возникновение сложных явлений в социальной системе.

Реакция осуществляется через политический, административный, экономический и информационный механизмы. Они позволяют инициировать, направлять, регулировать и корректировать на правовой основе социальные процессы в обществе. Изменения, порождаемые инновациями, могут угрожать целостности общества, его нормальному функционированию. В таких условиях большое значение приобретает наличие обратной информационной связи от местных сообществ к субъектам управленческой деятельности. Посредником в этом процессе выступают различные государственные службы, коммуникативная функция которых обеспечивает эту связь.

Одним из таких инновационных механизмов стал стартовавший в 2006 году национальный проект «Доступное и комфортное жилье гражданам России», объединивший в себе как политический, административный, так и экономический, и информационный механизмы. Он призван сформировать эффективный механизм функционирования жилищного рынка для разрешения социальной проблемы доступного жилья. По замыслу разработчиков основной акцент сделан на развитии рыночных механизмов приобретения жилья в стране, где только 10% населения может позволить себе купить жилье на рынке. При этом основным инструментом проекта становится ипотечное кредитование. За 2006 г. по России выдано кредитов на сумму 240 млрд. руб. Мировой финансовый кризис 2008 года, заставил банки пересмотреть свои программы кредитования и выработать более консервативные подходы к оценке финансовых рисков. Поскольку кредитные программы в основном ориентировались на наиболее обеспеченные слои населения и наиболее интенсивно развивались в крупных городах, то рост ставок и ужесточившиеся требования банков сделали программы ипотечного кредитования недоступными для людей со средними доходами.

Основные мероприятия нацпроекта осуществляются в рамках ФЦП «Жилище» и имеют несогласованный характер, что приводит к финансированию отдельных направлений без единого замысла. Его отсутствие связано с конъюнктурными истоками нацпроекта. Рост цен на нефть обеспечил увеличение бюджета и наполнение резервных фондов. Накопления не позволили правительству отказаться от реализации социальной политики в условиях стремления населения к решению жилищной проблемы. Национальный проект стал инновационным ответом на социальный вызов.

Реализация нацпроекта активизировала строительство по всей территории страны, однако темпы его не соответствуют западным стандартам и только догоняют дореформенный уровень. В период до 2008 г. доходы от нефтегазового

экспорта стимулировали всю российскую экономику. Сегодня последствия кризиса снизили нефтяные цены практически до минимального уровня. Тем не менее, увеличение доходов населения, рост государственных расходов и развитие ипотеки обеспечили рост спроса на жилье в объемах, превышающих предложение. Реакцией рынка в условиях нехватки жилья и недостаточных темпов его ввода стал интенсивный рост цен, скачок которых пришелся на 2006 год. В условиях стабильно растущего спроса на свою продукцию застройщики продают даже неудачные по своим потребительским свойствам дома за немалые деньги. Сложившаяся конъюнктура позволяет застройщикам спекулировать на несбалансированном рынке. В таких условиях «ни у строителей, ни у проектировщиков нет серьезных стимулов для совершенствования технологии и удешевления строительства»⁷⁰. В результате, с 2005–2008 год доля семей способных приобрести жильё выросла с 17% до 18%. Такая динамика не отвечает задачам нацпроекта.

Реализация системных задач предполагает новые формы взаимодействия системы государственного управления с социальной средой. Стремление расширить социальную политику государства за счёт новой формы расширения бюджетных расходов через кулуарно подготовленные проекты, нельзя назвать системным подходом. Постоянное эффективное взаимодействие государственных структур с трансформирующимся социумом является необходимым условием успешной политики, как на этапе разработки, так и на этапе реализации проекта. Эффективность взаимодействия определяется открытостью органов власти и их возможностью гибко реагировать на инновационные изменения. Обратная связь позволяет моделировать текущие инновационные процессы и их трансформирующее воздействие на социум. На основании модели формируется система инновационного государственного управления. Организационный процесс в рамках системы, сопрягаясь с инновационной деятельностью на основе самоорганизации, позволяют достичь положительных результатов в улучшении качества жизни населения. При этом динамика инновационных процессов сокращает срок жизни системы управления. В дальнейшем необходима её адаптация к изменившимся внешним условиям, что достигается с помощью механизма обратной связи. В таких условиях государственная структура не может ограничиваться выполнением статичных узконаправленных функций, а вынуждена ориентироваться на локальную зону ответственности, в которой протекают инновационные процессы. Чиновник-функционер, ориентированный на политическую конъюнктуру, не сможет обеспечить эффективное функционирование такой структуры. Развитие социальной ин-

⁷⁰ Гонтмахер Е.Ш. Национальные проекты: первые итоги реализации // SPERO. Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры – 2005. – № 8. – С. 132.

новатики в жилищной сфере возможно только при условии гибкого инновационного управления, способного оперативно реагировать на внешние изменения в рамках правового поля.

Литература

1. *Гонтмахер Е.Ш.* Национальные проекты: первые итоги реализации // SPERO. Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры – 2005. – № 8. – С. 132.
2. *Романов В.Л.* Вызов и дискурс социальной инноватики государственного управления // Материалы Международного форума «Проекты будущего: междисциплинарный подход» 16–19 октября 2006, г. Звенигород. – Режим доступа: <http://spkurdyumov.narod.ru/Romanov555.htm>

Тишков Сергей

Институт экономики КарНЦ

ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

Конкурентоспособность национальной инновационной системы, её полноценное функционирование в значительной степени зависит от усиления инновационных процессов в конкретных регионах. Практика развитых стран мира показывает, что в настоящее время качество экономического пространства страны во многом определяется эффективными региональными системами в инновационной сфере.

Северный приграничный регион имеет свои отличительные особенности. К его преимуществам можно отнести возможность трансграничного сотрудничества в научной, образовательной и инновационной сферах, сложившийся высокий образовательный и научный потенциал как потенциальный источник инновационных процессов, к проблемам – неконкурентоспособность части предприятий региона и «северное удорожание».

Несмотря на длительный период изучения экономистами инновационных процессов, до сих пор нет общепринятых характеристик данного явления. Понятие «инновация» распространяется на новый продукт или услугу, способ их производства, новшество в организационной, финансовой, научно-исследовательской и других сферах, любое усовершенствование, обеспечивающее экономию затрат или создающее условия для такой экономии.⁷¹

⁷¹ *Ионов М.* Инновационная сфера: состояние и перспективы «Экономист», 2001 С. 63.

Понятие «инновации» было введено в научный оборот сравнительно недавно. Еще в 60–70-е годы, во время бурного развития науковедческих школ, это понятие практически не использовалось. В теории управления было в моде понятие «научной парадигмы». Смысл этого понятия Т. Кун определил как признанные всеми научные достижения, которые в течение определенного периода времени дают научному сообществу модель постановки проблем и способы их решения.⁷²

Цель состоит в комплексной разработке основных аспектов формирования и развития современной региональной инновационной системы, в разработке научно обоснованных подходов и механизмов, определении методических рекомендаций.

Задачами являются:

- исследование общих свойств региональной инновационной системы как в общем, так и на уровне региона;
- выявление способов формирования региональной инновационной системы;
- определение основных стратегических направлений и инструментов, обеспечивающих совершенствование функционирования региональной инновационной системы.

Общие положения:

1. Экономика развивается за счет инноваций. Развитие идет медленно, когда нет среды, и наоборот, когда она достаточно развита, развивается и экономика.

2. С увеличением информационных потоков, с ростом спроса, с перемещением человека, знаний и товаров в пространстве инновации распространяются быстрее, их роль возрастает.

3. Поскольку инновации дают денежные средства и требуют их, то велика роль государства и бизнеса. Государство берет на себя длинные деньги, бизнес – короткие.

4. Ни государство, ни бизнес, ни общественность не могут в одиночку обеспечить развитие экономики, преодолеть социальные конфликты.

С понятием «инновация» тесно связаны понятия новшество, изобретение, открытие, которые являются продуктами креативности. Однако если креативность подразумевает выдвижение новых идей, то отличительным признаком инновации является воплощение их на практике.

Инновации рассматриваются с разных точек зрения: в связи с технологиями, коммерцией, социальными системами, экономическим развитием и формулированием политики. Соответственно, в научной литературе существует широкий спектр подходов к концептуализации инноваций.

⁷² Вчерашний Р. Инновации – инструмент экономического развития «Инвестиции в России», 2000 №11 С.22.

В рамках альтернативного подхода другие понятия используются как часть определения инноваций: «Инновация имеет место, когда кто-либо использует изобретение – или использует что-то уже существующее новым образом – для изменения образа жизни людей». ⁷³ В данном случае изобретением может быть новая концепция, устройство, которые облегчают деятельность, а инновационность не связывается с тем, получил ли организатор инновации какую-либо выгоду, и принесла ли она позитивный эффект.

Известен ряд отечественных исследований, посвященных проблемам и способам формирования и развития Национальных и региональных инновационных систем [Макаров, Варшавский, 2001, 2004; Иванова, 2002; Багриновский, Бендиков, Хрусталева, 2003; Ситарян, 2003; Дынкин, Иванова, 2004, Инновационно – технологическое развитие, 2005; Бендиков, Фролов, 2007]. Различные определения и многоаспектное обсуждение их достоинств и особенностей содержится, например, в (Голиченко, 2006). ⁷⁴

Национальная Инновационная Система (НИС) – система взаимосвязанных институтов для создания, хранения, передачи знаний и технологий, обладающая внутренней структурой установленной государством для воздействия на инновационный процесс. ⁷⁵

Региональная инновационная система формируется под воздействием трех важнейших условий, которые определяются содержанием:

- национальной (федеральной) инновационной системы;
- региональной политики, проводимой на федеральном уровне и направленной на эффективное использование потенциала регионов и выравнивание их экономического развития;
- социально-экономической политики региона, которая в значительной степени определяется особенностями региона.

Характерными признаками региональных инновационных систем выступают:

- характер отраслевой специализации;
- диверсификация регионального производственного комплекса;
- целевая направленность инновационной деятельности в регионе;
- существующая система управления инновационным развитием региона.

Инновационная система представляет собой социальный институт по-

⁷³ Баранцев В.П. Управление инновационными проектами (стратегия прорыва хайтек – продуктов). Научно – практическое пособие. –М.: ООО Фирма «Благосвет –В», 2007. С.7.

⁷⁴ Багриновский К. А., Бендиков М. А.. Методы моделирования и анализа свойств механизмов инновационного развития. методы, No.003 Vol.43, 2007, С. 4.

⁷⁵ Электронный научный журнал «ИССЛЕДОВАНО В РОССИИ» <http://zhurnal.apelarn.ru/articles/2006/011.pdf>. С.97.

стиндустриального информационного общества, включающий в себя: правовые нормы создания, регистрации, движения и использования интеллектуальной собственности, инновационную инфраструктуру, новые правила и стимулы инновационного поведения. Ее субъектами выступает государство, государственные, частные и некоммерческие негосударственные научно-технические организации без разделения на академическую, вузовскую, отраслевую и заводскую науку при особой роли интегрированных бизнес-групп, малого инновационного бизнеса и многообразных форм частно-государственного партнерства и межфирменных альянсов, изменяющих содержание и методы конкуренции.

Инновационная система является важнейшей частью инфраструктуры постиндустриального общества. В известном учебнике к инфраструктуре относятся капитальные сооружения, которые обычно создаются государством и специальными предприятиями, но используются и гражданами, и фирмами.⁷⁶ Однако в постиндустриальной экономике производственная (включая транспорт, энергетику, складское хозяйство) и социальная инфраструктура дополняются инновационно-образовательной мегаструктурой, которая определяет уровень развития производства, качество экономического роста, а не только выполняет обслуживающие функции. Наряду с глобальными телекоммуникациями и Интернетом эта система становится общественной производительной силой, которая не находится и не может находиться в частной собственности.

В целом инфраструктура представляет собой систему, которая может состоять из следующих подсистем: научно – технической и инновационной подсистем, обеспечивающих научное сопровождение управленческих процессов; инвестиционно – финансовых институтов, в том числе предприятий венчурной индустрии, определенных Концепцией развития венчурной индустрии в России; хозяйствующих предприятий и организаций; информационной сети, которая должна функционировать на базе действующей сети российских информационных ресурсов научно-технического развития; специализированных инновационных структур (наукограды, техно-парки и бизнес инкубаторы, инновационные центры и др.); сферы инвестиционно-инновационного обслуживания; специализированных фондов.⁷⁷

Функционирование региональных инновационных систем в разных регионах имеет специфические различия, связанные, главным образом, с ролью государства в поддержании и регулировании ее финансовой основы,

⁷⁶ Макконнелл К. Р., Брю С. Л. Экономика. М., 1992. С. 388.

⁷⁷ Гуриева Л.К. Концептуальные основы инновационной стратегии регионального развития // Наука и инновационные технологии для регионального развития : Сб. статей Всерос. Науч. – практич. конф. (июнь 2003 г.). Пенза, 2003. С.21–23.

но *цель региональной инновационной системы везде одна – осуществлять расширенное воспроизводство и капитализацию инноваций.*

В целом, практически, как и для любой другой системы для формирования региональной инновационной системы существует ряд факторов, которые препятствуют, то есть сдерживают ее развитие. К ним относятся:

- отсутствие в республике четкой государственной стратегии построения инновационной экономики, с определением ее прорывных составляющих;
- несформированность современной законодательной и нормативной базы инновационной деятельности;
- неразвитость рынка научных разработок, а также инновационной инфраструктуры и системы ресурсного обеспечения;
- слабая инновационная активность предпринимательских структур;
- отсутствие целостной системы подготовки кадров для всех секторов и уровней инновационной экономики.
- недостаточный уровень образования предпринимателей и управленцев в области организации инновационных процессов;
- отсутствие в республике единой республиканской инновационной инфраструктуры.

Карельская экономика ориентирована на экспорт сырья, и даже начавшаяся модернизация лесопромышленного комплекса не отвечает пока современным требованиям. По глубине переработки древесины наши ведущие предприятия ЛПК смогли достичь лишь четвертого уровня, а такая известная финская компания, как Stora Enso, находится уже на седьмом. Без внедрения прогрессивных технологий экономика Карелии будет не в состоянии «удвоить ВВП» к 2010 году, несмотря на нынешний рост производства в 6–8%.

Процессы формирования региональных инновационных систем в настоящий момент являются малоизученными, отсутствуют методики исследования, подходы к классификации, учитывающей региональную специфику, недостаточно данных эмпирических исследований региональных инновационных систем регионов.

Формирование региональной инновационной системы – это не единственный способ достичь процветания территорий, особенно располагающих природными ресурсами. Возможен и другой вариант. Так, например, интенсификация вырубки лесов в северных регионах европейской части России, в том числе Карелии, и поставка древесины за границу, могли бы существенно увеличить региональный ВВП. *Однако, эти ресурсы, как и все природные ресурсы, не бесконечны.* С другой стороны, *с учетом постоянно возрастающих требований к качеству необходимо уже сейчас использовать новые технологии заготовки.* Часть регионов не обладают ни природными, ни промышленно-технологичными ресурсами, позволяющими обеспечить собственное развитие. И таких регионов в настоящее время в России подавляю-

щее большинство. В то же время большая часть осваиваемых российскими предприятиями инноваций не обеспечивает выпуск продукции, конкурентоспособной на международном рынке. Весьма незначительная часть предприятий 4% сумела со своими инновациями вписаться в этот рынок. Большая же часть инновационных предприятий может работать пока только на внутренне-российском рынке, который регулируется своим особым набором факторов, отличающимся от регуляторов развитой рыночной системы.

Фадеева Наталья

аспирант

Институт экономики КарНЦ РАН

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИИ И ВОЗМОЖНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ДЕМОГРАФИЕЙ

Население развивается под воздействием определенных социально-экономических условий, но и само играет значительную роль в экономике. Также невозможно оторвать население от определенных общественно-исторических условий. Основные демографические тенденции в смертности, рождаемости и миграции, общие показатели роста населения влияют на экономический рост разными путями. Поскольку государство играло в прошлом и играет в настоящем до сих пор огромную роль, то его влияние распространяется и непосредственно на демографическое поведение своих граждан.

Если по одним демографическим показателям (например, уровень рождаемости) Россия ничем не отличается от развитых западноевропейских стран, то по другим – таким как уровень смертности, показатели средней продолжительности жизни – давно относится к развивающимся странам. На сегодняшний день демографические процессы можно охарактеризовать следующим образом:

✓ Процесс депопуляции с 1992 года, в результате которого численность населения уменьшилась на 12 млн. человек. При этом приток мигрантов не обеспечивает естественные потери населения. По данным Росстата приток мигрантов из стран «ближнего зарубежья» на 46,1% компенсировал потери среди российских граждан. При этом Росстат признает, что увеличение притока мигрантов носит не столько фактический, сколько, статистический характер. Миграционный прирост населения России на 18,1% произошел в результате возросшего числа зарегистрированных по месту жительства прибывших в РФ⁷⁸.

✓ В течение четырех десятилетий в России не обеспечивается уровень простого воспроизводства населения.

⁷⁸ Захаров П. Россия вымирает // <http://www.rbcdaily.ru/2008/06/23/focus/354603>

✓Продолжающийся процесс старения населения, который увеличивает нагрузку на пенсионную систему, а, следовательно, растут показатели иждивенческой нагрузки на трудоспособное население.

✓Диспропорция половой структуры населения, выражающейся в преобладании женского населения, особенно в старших возрастах.

✓Низкая продолжительность жизни россиян наблюдается как среди женского, так и среди мужского населения. Россия отстает по продолжительности жизни от десятки наиболее развитых стран мира на 15–19 лет для мужчин и на 7–12 лет для женщин. По сравнению с государствами, имеющими среднедушевой доход аналогичный России, отставание в продолжительности жизни составляет 3–11 лет для мужчин и 1–5 лет для женщин⁷⁹.

В западных странах демографическое поведение довольно редко представляет ответную непосредственную реакцию на действия государства при реализации семейной и демографической политик. В России ситуация противоположная, течение демографических процессов характеризуется исходя из возможностей адаптации поколения к трансформации социальных институтов.

Сегодня становится важным вопрос о том возможно ли вообще управление демографическими процессами, на какие факторы необходимо в первую очередь обратить внимание и какие меры являются эффективными. Наша страна в своей истории впервые столкнулась с абсолютным уменьшением численности населения, причем этому предшествовало системное изменение рождаемости и смертности на рубеже 80–90-х годов 20 века. Смертность скачкообразно превысила рождаемость, причем ранее долгосрочные тренды не предвещали скачка. Ранее в истории подобные превышения имели место только в годы революций, Гражданской войны, Великой Отечественной войны, массового голода. Значит, необходимо предположить, что «русский крест», возникший в 1990-е годы, имеет сопоставимые по масштабам социально-экономическую и социально-политическую причины⁸⁰. Именно отрыв явления от долгосрочного тренда доказывает социально-политическую природу этой причины.

Во всяком случае, исходя хотя бы из существенной разницы характерных скоростей процессов, объяснение через фатальное затухание рождаемости, происходящее в постиндустриальных странах, явно не проходит.

По оценке исследователей численность постоянного населения России на начало текущего года составила 142,0 млн. человек и по сравнению с

⁷⁹ Демографическая политика в России: от размышлений к действию. – М., 2008. – С. 18. // <http://www.undp.ru/index.phtml?iso=RU&lid=2&cmd=publications1&id=74>

⁸⁰ Государственная политика вывода России из демографического кризиса. – С. 201.

2007 годом количество людей уменьшилась на 237,8 тысяч человек (за 2006г. — на 532,6 тысяч человек)⁸¹.

Если рассмотреть динамику естественного и миграционного движения населения за последние годы, то можно отчетливо увидеть, только такой фактор как внешняя миграция в РФ не позволяет численности населения уменьшаться большими темпами — за последний год, таким образом, была компенсирована половина численных потерь в населении. При этом наблюдалось практически на всей территории страны, за исключением Магаданской области увеличение уровня рождаемости и снижение уровня смертности, кроме Чукотки и Югры. Можно ли говорить, что на данные показатели сильно повлияли методы государства по улучшению демографической ситуации, например действие «материнского капитала» или улучшение медицины с учетом действия национального проекта в области здравоохранения.

В обществе неоднократно начинали развиваться дискуссии о возможностях и результатах влияния на демографические процессы и динамику населения. В Российской науке до сих пор нет однозначной трактовки о допустимости такого вмешательства, по сути, в репродуктивное поведение семьи и индивида. С одной стороны принципиально не принимается воздействие на динамику населения. В основе данного мнения лежат принципы воспроизводства населения с соответствующим уровнем рождаемости и смертности.

Здесь главным фактором, влияющим на численность и структуру населения, является миграционное движение, которое выполняет функцию замещения. За 2007 год число мигрантов внутри России увеличилось на 62,3 тысячи человек, или на 3,2% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Миграционный прирост населения России увеличился на 107,5 тысячи человек, или на 81,3%, что произошло в результате возросшего числа зарегистрированных по месту жительства прибывших в РФ, в том числе за счет иммигрантов из СНГ — на 100,1 тысячи человек, или на 70,3%. Наряду с этим отмечено сокращение числа выбывших за пределы России на семь тысяч человек, или на 13,0%, в том числе в страны дальнего зарубежья — на 3,1 тысячи человек, или на 16,6%⁸².

Если рассматривать этап демографической политики, реализуемый с 2000 года, то можно заметить, что демографические проблемы стали рассматриваться обособленно без связывания с общей социально-экономической ситуацией в стране. Несмотря на то, что на федеральном и региональном уровнях государственные органы активизировали свою деятельность, для масштабов проблемы

⁸¹ Данные Росстата о демографической ситуации на 1 января 2008года // Demographia.ru

⁸² Данные Росстата о демографической ситуации на 1 января 2008года // Demographia.ru

этих усилий явно недостаточно. По словам И. Белобородова, директора Института демографических исследований, рождаемость действительно немного подросла, но 58 тысяч для 140-миллионной страны – в целом это не те показатели, которым стоит радоваться. Дело в том, что сейчас мы пожинаем плоды последнего советского беби-бума, который наблюдался в конце 1980-х годов. Рожденные тогда дети вступают ныне в репродуктивный возраст – за счет этого и идет некоторый прирост рождаемости в абсолютных числах.

Наряду с органами государственной власти, существенный вклад в улучшение демографической ситуации могут внести и объединения работодателей, и органы местного самоуправления, а также неправительственные организации. Опыт реализации различных законопроектов в зарубежных странах показывает, что большую роль играет консолидация интересов социальных групп, и, в конечном счете, всего общества.

С другой стороны, большинство исследователей считает, что такие запретительные меры как усложнение процедуры развода, запрет на контрацепцию и аборты полностью недопустимы как с моральной, так и с правовой точек зрения, а, кроме того, не являются эффективными. В качестве мер, которые могут способствовать улучшению показателей могут выступать социальные пособия, льготы, призванные улучшить социально-экономическое положение семей, имеющих детей.⁸³ Российские исследователи считают, что только при соответствующем практическом подходе к населению со стороны государства можно будет реально воздействовать на изменение демографического поведения и улучшение его в положительную сторону не только для самого государства, но и социальных групп.

Такие категории как рождаемость, продолжительность жизни и смертность определяются не только экономическими показателями, но и духовным состоянием общества, какую роль играет государство в конструировании эффективной демографической политики. По мнению Сулакшина С. С. одним из главных препятствий к установлению процессов управления демографией в России служит отход государства от активного управления не только специфическими демографическими процессами, но и от стимулирования социально-экономического развития в классическом понимании государства, но в тоже время депопуляцию можно преодолеть при выявлении действительных причин демографического кризиса и воздействуя именно на них, не подменяя второстепенными факторами⁸⁴.

Управление демографическими процессами представляет важнейший вид социального управления, его относительно самостоятельный элемент.

⁸³ Государственная политика вывода России из демографического кризиса. – С. 201.

⁸⁴ Сулакшин С. С. Корреляционный факторный анализ российского демографического кризиса. // Власть. – 2007. – №1. – С. 28.

Его специфика как особого проявления общего отражает относительную самостоятельность демографических процессов, их место в системе общественной жизнедеятельности. Управление демографическими процессами рассматривается как организационное отношение, устанавливаемое обществом между уровнем воспроизводства населения и потребностями развития общественной практики. Демографическая политика – не односторонний поток, а двустороннее взаимодействие.

Соответственно целью такого взаимодействия выступает создание оптимального соответствия в функционировании этих относительно самостоятельных уровней общественной жизни. Таким образом, можно отметить, что наиболее действенными принципами оказания влияния на динамику населения через реализацию демографической политики являются активное взаимодействие между государством и обществом для улучшения демографической ситуации. Реализуемые меры поддержки семей с детьми, а также действие национального проекта «Здоровье» поддержки призваны остановить нарастание демографического кризиса, создать предпосылки для перехода к более активной демографической политике. Уровень помощи, оказываемый семьям, является недостаточным для начала изменения репродуктивных установок и повышения престижа с несколькими детьми. Исправление текущей демографической ситуации требует от общества принятия и реализации долгосрочной стратегии.

Литература

1. Багдасарян В.Э. Управляема ли демография // Власть. – 2006. – №10. – С. 10–19.
2. Васильева Л.В. Социальное управление демографическими процессами. // science.ncstu.ru/articles/hs/04/pedps/20.pdf/file_download
3. Государственная политика вывода России из демографического кризиса. Демография / Под общей редакцией С.С. Сулакшина. – М.: Экономика, Научный эксперт, 2007. – С. 201.
4. Данные Росстата о демографической ситуации на 1 января 2008года // Demographia.ru
5. Демографическая политика в России: от размышлений к действию. – М., 2008. Режим доступа: <http://www.undp.ru/index.phtml?iso=RU&lid=2&cmd=publications1&id=74>
6. Захаров П. Россия вымирает // <http://www.rbcdaily.ru/2008/06/23/focus/354603>
7. Клулт М.А. Демография регионов Земли. – СПб.: Питер, 2008.
8. Лаврентьева И. Стратегия управления человеческой репродукцией – ответ на демографический коллапс. // Власть. – 2006. – №9. – 24–31.
9. Сулашкин С.С. Корреляционный факторный анализ российского демографического кризиса. // Власть. – 2007. – №1. – С. 16–28.

ИНЕРЦИОННЫЕ ЯВЛЕНИЯ В УПРАВЛЕНИИ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

Инерция – свойство всех систем, в том числе и социально-экономических. В научный оборот инерция введена как определенная абстракция для отражения свойства материи сохранять устойчивое, равномерное движение в результате отсутствия или уравнивания внешних воздействий. Подобная идеализация осуществляется умозрительным, теоретическим путем, а не исходя из опыта, потому что в реальной жизни такие условия отсутствуют. При этом на объект не могут воздействовать только какие-либо однонаправленные или противоположные силы, как это происходит на практике, фактически невозможно в действительности обеспечить и полное уравнивание различных воздействий.

Вместе с тем учет фактора инерционности приводит к глубоким теоретическим объяснениям практики, к анализу связи содержания социально-экономических отношений и скорости их развития, а также факторов и сил на них воздействующих. Учет социально-экономической инерции в прогнозировании общественного развития означает использование одной из форм самодвижения материи и признание того, что глубина данного свойства не в консерватизме систем, а в их активности и динамизме. Поэтому необходимо своевременно создавать условия для полной реализации социальной инерции, так как любое ускорение общественного развития опосредуется инерцией. При условии устранения всех тормозящих сил и вовлечения всех возможностей динамики обеспечивается максимальный социальный прогресс.

Социальную инерцию нельзя сводить только к устойчивости, она выступает тождеством противоположностей: изменчивости и устойчивости; инерция предстает как устойчивое сохранение определенных изменений, то есть сохранение социальной формы неразрывно с ее изменениями.

Таким образом, уже первые шаги в рассмотрении социальной инерции показывают ее внутреннюю противоречивость и требуют разрешения противоположностей, заложенных в ней.

В самом общем плане экономическая инерция отражает устойчивость развития производственных связей и соотношение взаимодействующих общественно-экономических сил. Исследование экономического развития с позиции инерции предполагает учет в экономике всего многообразия взаимодействующих сил, выяснение того, как реформирование экономики может само порождать сдерживающие его силы; как развитие рыночных

отношений, их законов и противоречий само порождает не только движущие, но и тормозящие силы в ходе общественного прогресса; как переход к смешанным формам собственности и хозяйствования может создавать не только стимулирующие факторы в развитии экономики, но и препятствия в росте производства и самих субъектов хозяйствования; каким образом в ходе поддержки представителями демократических реформ могут воспроизводиться условия для проявления у них пассивности.

Экономическая инерция связана не только с состоянием развития отдельного объекта, но и с целой совокупностью связей.

Интенсивные разработки в последние годы проблем развития рыночных отношений, менеджмента, человека представляют большие возможности для выявления причин, порождающих формы инерционных тенденций, обусловленных дальнейшим реформированием экономики.

Обобщенно основы экономической инерции определены следующими моментами:

1. Изменением масс носителей социально-экономических связей.
2. Длительностью, темпами и широтой производства.
3. Соотношением противодействующих факторов: передового и консервативного, нового и старого, нарождающегося и умирающего.
4. Своевременностью разрешения и экономических противоречий и их взаимодействием.
5. Соотношением количественного и качественного изменения сторон производства.
6. Взаимодействием объективного и субъективного в процессе экономического взаимодействия.

Причины экономической инерции отражают противоречивый характер экономического развития. Они тесно связаны между собой. Очевидно, что игнорирование проблем микроэкономики приводит к замедлению разрешения макроэкономических противоречий, а преобладание количественного роста производства, по сравнению с качественным, не дает эффекта от инвестиций и порождает сдерживающие факторы в развитии средств производства. Учет инерции в прогнозировании социально-экономического развития предполагает определение данных ее условий и их роли в реформировании экономики.[2]

При рассмотрении российских экономических реформ видно, что часто всевозможные противоположные воздействия на социально-экономические процессы не устраняются или преодолеваются с опозданием, с задержкой. В результате проявляется закономерность, отражающая зависимость между взаимодействующими факторами развития социально-экономических связей и ускорением реформирования экономики. Эта закономерность позволяет обнаружить экономическую инерцию, способность социально-экономических связей сохранять определенную устойчивую форму развития.

Негативный опыт всего периода переходной экономики показал, что когда регионы потеряли стратегическое управление развитием, они стали ареной столкновения конкурирующих сил за захват и передел собственности, ареной войны за власть маленьких политиков и криминального капитала. Без общественно принятой стратегии и слабой организующей роли власти регионы и их население оказались беззащитными перед вызовами времени.

Отсутствие стратегической инициативы – это главный недостаток в управлении развитием региона на протяжении всего переходного периода. Вместе с тем наиболее развитые города современного мира, в том числе и в условиях экономических трансформаций, начинали свой путь к успеху со стратегического выбора, с активного использования своих конкурентных преимуществ, с собственной созидательной инициативы в разработке масштабных инновационных идей и проектов. Таким образом, исторический опыт показал, что наивысшая эффективность и конкурентоспособность региона возможна только при стратегическом управлении, направленном на достижение синергетического эффекта, когда на основе целевой задачи организуется единое экономическое пространство и взаимодействие потенциалов всех составляющих системы: стратегической идеи, конкурентных преимуществ региона и массовой предпринимательской инициативы рыночной экономики.

На основе позитивного опыта динамично-развивающихся городов Европы и с целью стимулирования источников саморазвития в качестве стратегического выбора для региона на долгосрочную перспективу предлагается целенаправленно создать «города-предприниматели» с соответствующей законодательной базой, экономическими механизмами, инвестиционной политикой, крупномасштабными градостроительными проектами, новой моделью организации производства на основе инновационных технологий, с опережающим развитием инфраструктуры. Этот выбор предполагает использовать ряд новых источников саморазвития, в том числе – превращение ставших неэффективными крупных производственно-технических замкнутых комплексов региона в открытые социально-производственные системы предпринимательского типа, эффективно взаимодействующие с наукой, с малым и средним бизнесом. В этом плане в качестве положительного примера можно указать, что по инициативе городских властей, Москва и ряд других городов и регионов уже разработали целевые программы инновационного развития, новые масштабные проекты жилищного строительства, опережающего развития инфраструктуры, открывающие новые горизонты предпринимательской инициативы в рамках единой стратегии и общих социальных интересов.

Стратегический выбор региона и создание новой модели организации производства могут явиться основным ресурсом и механизмом перевода инерционной экономики региона в режим инновационного развития и достижения конкурентоспособности.[3]

Рост конкурентоспособности – это, во-первых, показатель мобилизации инновационного потенциала региона, а во-вторых, это постоянно действующий источник его саморазвития в интересах всех жителей. Длительное отсутствие стратегической инициативы в управлении регионом показывает, что проблема конкурентоспособности – это сегодня нерешенная ключевая задача его развития.

Вот почему задача стратегического выбора региона и создания новой модели организации наукоемкого производства должна быть четко поставлена в стратегии развития.

Россия находится на переломном этапе, и при инерционном сценарии ее ждет превращение в третьеразрядную технологическую державу, в источник сырья и рынок сбыта готовой продукции более развитых стран, постепенное истощение лучших энергетических и иных природных ресурсов, обострение социальных и национальных противоречий.

Нужна стратегия инновационного прорыва. В ней должны быть заложены такие созидательные идеи, которые способны изменить тенденцию инерционного развития и стимулировать инновационные проекты стратегического масштаба.

Литература

1. Кузык Б., Яковец Ю., Ежемесячный научно-практический журнал «Экономист» № 1 Январь 2007 года.
2. Журавский М.Ю., Журавский Ю.А. «Учет фактора инерционности в прогнозировании социально-экономического развития». <http://pozdnayakov.tut.su/Seminar/art99/a011299.html>

Юшкова Мария
*аспирант,
специалист отдела НИР
Карельского института туризма
филиал РМАТ*

РАЗВИТИЕ БОЛОНСКОГО ПРОЦЕССА: СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ (НА ПРИМЕРЕ ФРАНЦИИ)

Болонская декларация явилась требованием времени, ответом на происходящие в Европе интеграционные процессы, диктуемые необходимостью решения современных экономических и политических задач. Эти процессы вынудили вузы идти навстречу заинтересованности студентов в получении образования, которое признавалось бы одновременно в нескольких странах

и обеспечивало конкурентоспособность будущих специалистов на европейском и мировом рынке труда.

По своим целевым и содержательным установкам Болонский процесс представляется как естественный этап практического осуществления стыковки уже существующих европейских систем высшего образования в соответствии с новыми геополитическими и экономическими реалиями, установившимися на европейском континенте. Это подтверждается, в частности, характером и масштабами преобразований, осуществляемых в высшей школе крупнейших стран Европы – Великобритании, Германии и Франции.

Реформа высшего образования в любой европейской стране – сложный сугубо национальный процесс, включенный в европейскую и общемировую систему образования, поэтому все образовательные реформы не могут быть сведены только к Болонскому процессу. Здесь необходимо прояснить один из фундаментальных аспектов Болонского процесса. Процесс не предполагает унификации систем высшего образования в Европе, а поддерживает их разнообразие в рамках внутренней структуры, и, одновременно, берет на себя обязательство создать «мосты» между разными странами и системами образования, сохраняя их особенности.

Дело в том, что образование, в том числе и высшее, является неотъемлемой частью национальной культуры, а культура, в свою очередь – это душа любого народа, то, чем он интересен для других народов. Разнообразие культур, а не их уподобление, является особой ценностью в постиндустриальном обществе. Активно участвуя в реализации принципов и задач Болонского процесса, Франция стремится в то же время сохранить самобытность образовательной системы как наиболее классической среди систем образования европейских стран.

Основные структурные и содержательные преобразования высшей школы западноевропейских стран были начаты еще в 70-е-80-е гг. Болонский процесс, в свою очередь, четко определил цели предстоящих реформ и их основные направления. К настоящему времени в большинстве этих стран функционируют многоуровневые системы подготовки, завершается введение системы сопоставимых зачетных единиц (кредитов) и фактически решена проблема взаимного признания квалификаций.

Напомним, что постановлением стран, подписавших в 1999 г. Болонскую декларацию, создание европейского пространства высшего образования должно завершиться в 2010 году. Поэтому на сегодняшнем этапе становится необходимым определить, насколько успешно решаются задачи Болонского процесса в европейских странах, и с какими проблемами сопряжена их реализация.

Специально проводимые исследования в странах Европейского Союза позволяют понять общую ситуацию и особенности развития высшего образования в конкретных странах.

Сравнительный анализ систем высшего образования показывает, что только в некоторых странах исторически сложилась структура организации высшего образования, в основе которой два цикла, когда первый цикл оканчивается получением диплома бакалавра (Bachelor) и дает прямой доступ в программу второго цикла к диплому магистра (Master). Продолжительность первого и второго циклов, а также название дипломов варьировались в разных странах и не соответствовали рекомендациям Болонской декларации. Традиционно такие два цикла в высшем образовании развивались в англо-саксонских странах – в Ирландии, Великобритании, на Мальте, а также по некоторым специальностям в таких странах, как Греция, Франция, Португалия, Исландия, Кипр.

Формирующаяся во Франции структура высшей школы (LMD: «Licence-Maîtrise-Doctorat») формально соответствует структуре высшего образования, принятой за образец в рамках Болонской декларации, с тем условием, что докторантура включена в европейскую структуру высшего образования решением Берлинской декларации в сентябре 2003 года. Франция адаптирует систему высшего образования в соответствии с принципами Болонского процесса с 1999 года.

Во Франции традиционно сложились две массовые квалификации высшего университетского образования – лицензиат (Licence) и «мэтриз» (Maîtrise) (3 года и 5 лет обучения соответственно). В ноябре 1999 г. в качестве квалификации, согласно рекомендациям Болонской декларации и в целях реализации на практике европейского принципа профессионализации первой ступени высшего образования, определена степень лицензиата, соответствующая европейской степени бакалавра, с трехлетним сроком обучения. Основные усилия руководителей высшего образования во Франции направлены на решение проблем качества, в первую очередь на придание более профессиональной направленности и практической востребованности первой университетской степени.

Последующая работа по адаптации этой квалификации к требованиям Болонской декларации будет проводиться на основе большей профессионализации некоторых направлений подготовки, главным образом посредством введения новых профессионально-ориентированных образовательных программ лицензиата при сохранении прежних «академических» программ.

В качестве второй ступени высшего профессионального образования и промежуточного этапа между лицензиатом и докторантурой, в августе 1999 г. была создана степень Мастера. По своим качественным характеристикам эта квалификация, появившаяся в результате развития Болонского процесса, в полной мере соответствует общеевропейской квалификации магистра («профессионально ориентированный магистр» или «магистр, ориентированный на научную работу»).

В целях немедленного узнавания на международном уровне французское название диплома «maitre» было заменено в апреле 2002 г. на новое название «master». Французская академия, известная своим неприятием любых

заимствований из других языков, не говоря уже о таких явных англицизмах, не одобрила его внедрение в терминологию французского высшего образования. В Решении Французской академии от 28 марта 2002 г. отмечено, что подобное изменение в терминологии, если речь идет не о простой модификации орфографии (на французском слова *mastaire* и *master* звучат одинаково), а о замене французского слова английским, не только является нарушением декрета об обогащении французского языка и Закона об использовании французского языка, но и противоречит Конституции Франции.

Напомним, что Французская академия, главной задачей которой является регулирование французского языка, имеет большой вес в принятии окончательных решений, касающихся закрепления того или иного понятия во французском литературном языке.

Подобное несогласие Академии может объясняться тем, что существовавший ранее термин «*mastaire*» был не только очередным англо-саксонским заимствованием, но и неологизмом, морфология которого была оправдана лишь фонетическим переложением английского слова «*master*» на французский лад. Подчеркивается также, что термин «*mastaire*», введенный для обозначения второй ступени университетского образования, не получил широкого распространения, несмотря на то, что был официально утвержден Министерством образования Франции. Вместо этого и студенты, и власти вузов были склонны употреблять еще ранее существовавший термин «*maîtrise*» латинского происхождения, фонетически оформленный в соответствии с нормами французского языка. Такой сознательный отказ от употребления неологизмов-заимствований, похоже, укрепил членов Французской академии в их стремлении по мере возможности ограничиваться французским словарем в разработке новой терминологии.

Французская академия убеждена, что во французском языке существует понятие (или понятия), которое при вынужденной, по ее мнению, необходимости введения общеевропейской терминологии дипломов, степеней и квалификаций, может стать генерализирующим термином для выпускных дипломов и степеней, получаемых после пяти лет обучения в вузе. Одно из них – традиционное – *maîtrise*. Были предложены и другие: *magistere* (магистр), *diplome* (диплом).

В своем Решении Академия попыталась донести следующую главную мысль: в стремлении ускорить преобразования такого масштаба, как реформирование высшего образования в рамках Болонского процесса, не следует напрасно деформировать словарный состав языка, внося туда изменения за счет ненужных заимствований. Напротив, реформы будут внедряться более успешно, если описывающая их терминология будет простой и разумно подобранной.

Мы уже упоминали, что образование – это не просто некоторая отрасль, а системообразующая часть национальной культуры.

По мнению экспертов, создание интегрированной европейской образовательной системы позволит повысить конкурентоспособность европейского высшего образования.

С другой стороны, неграмотная и поспешная реализация образовательных реформ может привести к необратимым потерям специфики национальных систем образования. Последнее уже сегодня вызывает протест университетов и студентов, в частности, во Франции.

Во Франции, как одной из наиболее развитых в образовательном отношении странах, имеющих собственные традиции, прежде всего университетского образования, ректоры крупнейших университетов относятся к этому процессу очень осторожно и настаивают на сохранении национальных приоритетов собственных образовательных систем. Например, во Франции ряд очень известных институтов, которые не подчинены Министерству образования, фактически игнорируют данное соглашение.

Ошибочно думать, что кто-то выступает против создания единого образовательного пространства Европы. Но разумные люди понимают, что любая система более эффективна и в большей степени подвержена развитию, если ее элементы дополняют друг друга, а не отрицают путем подчинения. Не отказываясь от преимуществ различных и нередко весьма отличающихся друг от друга систем, целесообразно попытаться их синтезировать. Кстати, сами документы Болонского процесса вовсе не заставляют осуществлять механическую интеграцию, они фактически декларируют самые общие принципы, позволяя учитывать особенности национальных систем образования. Но, к сожалению, внутри страны эти принципы реализуют чиновники, которым легче любой процесс реформы упрощать до предела.

Поразительную солидарность с вузами порой проявляют и сами студенты – то есть те, которые прежде всего заинтересованы в позитивном эффекте от реализации реформ высшего профессионального образования.

Реакция французских студентов на реформу об автономии университетов, одобренную парламентом летом 2007 г., все больше напоминает ситуацию, сложившуюся во Франции весной 2006 г., когда студенты французских вузов массово выступили против принятия законопроекта о «договоре первого найма» (CPE). Дискуссия вокруг CPE (*contrat premiere embauche*) развернулась далеко за пределами Франции и не в первый раз всколыхнула сомнения в уместности таких либеральных реформ. Недовольство студентов привело к массовым акциям протеста, которые вынудили сенат пересмотреть ситуацию и принять законопроект о трудоустройстве молодых специалистов, который заменил законопроект о «договоре первого найма» и был призван помочь найти рабочее место молодым людям с низкой квалификацией.

Новый закон об автономии университетов предусматривает расширение власти вузовской администрации и перевод университетов на самофинансирование, то есть предоставляет вузам возможность самостоятельно изыскивать финансовые средства, находя спонсоров среди частных компаний. Другими словами, университетская автономия означает не что иное,

как переход к коммерциализации образования за счет повышения платы за учебу и выполнения различных работ по заказу бизнеса. Соответственно, частные предприниматели вводятся в состав руководства вузов. Другое последствие реализации этого закона – усиление конкуренции между университетами, а следовательно, и неравенства между факультетами и студентами. Таким образом, приватизация сферы образования не предполагает реальной автономии вузов от государства и капитала, так как ставит их в зависимость от других внешних факторов, в частности, делового сектора.

Проблемы, с которыми сталкивается государство на пути реформирования образования тем более серьезны, так как затрагивают, прежде всего, молодое поколение. Анализ опыта Франции, добившейся успеха в осуществлении принципов Болонского процесса на практике, так же, как и некоторых негативных последствий реализации задач Болонской декларации на французской почве, должен помочь выявить некоторые типичные препятствия на пути к осуществлению принципов образования новой эры.

Некоторым преобразованиям во французской системе образования положено хорошее начало, о чем говорят пока не столько количественные показатели, сколько одобрение со стороны вузов и самих учащихся. Среди этих преобразований можно назвать, во-первых, внедрение системы кредитных единиц в высших учебных заведениях. Во-вторых, это повышение мобильности студентов посредством введения дополнения к диплому, где описаны основные характеристики квалификации студента на английском языке.

Франция – одна из тех стран, где система кредитов ранее не существовала в высшем образовании. Процесс преобразований на основе кредитных единиц начался в высших учебных заведениях Франции с 2002/2003 учебного года. Система кредитов стала в Болонской декларации центральным элементом процесса гармонизации структуры высшего образования. Речь идет о расширении значимости этой системы, она охватывает не только мобильных студентов, но и способствует реформе учебных программ и предлагает на всех уровнях высшего образования наилучшую форму прозрачности и сравнимости подготовок и дипломов.

Чтобы избежать сложностей с признанием полученной студентами подготовки в зарубежных и национальных вузах, французские эксперты предлагают следующее решение: необходим перечень точных и ясных характеристик, описывающих каждую квалификацию, а также систематическое предоставление описательного приложения к диплому, которое будет иметь вес в учебных заведениях европейских стран.

В большинстве стран-участниц Болонского процесса недавно введено законодательство о выдаче дополнения к диплому как элемента поддержки мобильности и признания квалификации. Во Франции приложение к диплому или описательное приложение выдается любому студенту, желающему включиться в

международную мобильность. Во французских исследованиях процессов реформирования высшего образования возможность для студента продолжать обучение в других, в том числе зарубежных вузах отмечается как один из самых позитивных моментов в реализации принципов Болонского процесса. К положительным сторонам обучения в зарубежном вузе можно отнести овладение языком в аутентичной языковой атмосфере, взаимодействие с представителями других языков и культур, формирование толерантного отношения в процессе усвоения знаний о специфике миропонимания и коммуникативных особенностях представителей других государств и национальностей.

В Коммюнике Конференции европейских министров, ответственных за высшее образование, подчеркнута важность научных исследований и подготовки к исследовательской работе для улучшения качества европейского пространства и укрепления высшего образования для экономического и культурного развития общества. Сделан акцент на том, что развитие знаний при помощи оригинальных исследований является обязательным компонентом подготовки по докторским программам.

Исследования динамики преподавательского состава и студентов французских высших учебных заведений показали изменение соотношения сил между научным и прикладным полюсами внутри традиционных (философия, филология, история) и «профессиональных» (экономика управления, юриспруденция, менеджмент) дисциплин. Также было отмечено сокращение научного и исследовательского сектора в пользу прикладных (ориентированных на рынок) направлений.

В связи с объективной необходимостью установления общего для Европы пространства высшего образования, а также активизации европейской системы высшего образования в мировом масштабе, французским вузам необходимо провести глубокую реконструкцию их образовательных услуг для обеспечения в каждом цикле образования набора понятных, гибких путей обучения в областях, определённых для каждого заведения их собственной стратегией.

Литература

1. Болонский процесс. Основополагающие материалы: Пер. с англ. / Сост. А.К. Бурцев, В.А. Звонова. – М.: Финансы и статистика, 2007. – 88 с.
2. Бражник Е.И. Перспективы развития высшего образования в европейских странах и в России в контексте Болонского процесса.
3. Лукичев Г.А. Развитие образования в государствах-участниках Болонского процесса // Высшее образование сегодня. – № 8. – Москва, 2003. Стр.34–35.
4. Молодежная политика: зарубежный и отечественный опыт // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ, № 4 (321), 2007.
5. La mise en place du L.M.D. (licence-master-doctorat). Rapport de l'Inspection generale de l'administration de l'education nationale et de la recherche № 2005–031. – Bibiane Descamps, Marie-France Moraux, Philippe Sauvannet, Brigitte Wicker. Juin 2005.
6. <http://www.academie-francaise.fr/actualites/mastaire.asp>

***Уважаемые студенты и аспиранты,
молодые преподаватели и ученые!***

Приглашаем Вас принять участие в работе

***Четвёртой Школы молодых ученых
«Социальная инноватика в
региональном развитии»***

Руководитель научной школы – д.э.н. Т.В. Морозова

Место проведения: Карельский научный центр

Российской Академии наук, Петрозаводск,

ул. Пушкинская, 11 (конференц-зал ИЯЛИ)

Дата: 6-7 декабря 2008 г. Начало в 11 час.

Организаторы научной школы:

- Филиал кафедры социологии и социальной работы факультета политических и социальных наук ПетрГУ в ИЭ КарНЦ РАН
- Филиал кафедры теоретической экономики и государственного и муниципального управления экономического факультета ПетрГУ в ИЭ КарНЦ РАН
- Отдел институционального развития региональных социально-экономических систем Института экономики КарНЦ РАН

***Программа работы научной школы включает:
6 декабря: проведение мастер-класса по теме:***

- ***«Экономика и социология знания в региональном развитии» (к.э.н. Сухарев М.В.)***
- ***«Опыт научного исследования трудовой занятости сельского населения на примере Пудожского проекта» (д.э.н. Морозова Т.В.)***

7 декабря: Конференция молодых ученых (студентов и аспирантов) – Презентация научных докладов молодых ученых.

Для обсуждения на конференции предлагаются следующие направления:

- Концепция общества знания в комплексе современных социальных теорий
- Социальное моделирование и проблемы оценки эффективности регионального управления
- Инновационные аспекты в деятельности региональных и муниципальных органов власти и управления
- Формирование механизмов и институтов социально ориентированного национального стратегического проектирования
- Социальное государство: сущность, критерии и приоритеты развития
- Российский демографический кризис: от диагностики к преодолению
- От институционального к ценностному государственному управлению
- Развитие эффективных форм международного экономического, инновационного и гуманитарного сотрудничества

По результатам конференции предполагается издание сборника материалов. Участие в работе научной школы бесплатно!

Просим подавать заявки на участие в работе Школы.

Заявки на участие в работе научной школы morozova@krc.karelia.ru
высылать по e-mail:

Контактный телефон в Петрозаводске:

57-07-27 (доб.114)

Научный руководитель школы молодых ученых
«Социальная инноватика в региональном развитии»



Доктор экономических наук Т. В. Морозова





Приглашаем к сотрудничеству студентов, аспирантов,
молодых ученых и преподавателей!

Д Л Я З А М Е Т О К

**«СОЦИАЛЬНАЯ ИННОВАТИКА
В РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ»**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
ЧЕТВЁРТОЙ ШКОЛЫ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ**

*Печатается по решению Ученого совета
Института экономики
Карельского научного центра РАН*

Материалы изданы в авторской редакции

Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Гарнитура «Times».
Уч.-изд. л. 8,9. Усл. печ. л. 9,5. Подписано в печать 29.12.08.
Тираж 150 экз.

Отпечатано в ООО «Технопринт»